



COMUNE DI CASALGRANDE

Documento Unico di Programmazione

Approvato con Delibera C. C. n... del 31/01/2017

# Indice generale

Premessa	6
Il documento unico di programmazione	
La composizione del DUP	
Il nuovo ciclo di programmazione degli enti locali	10
Quadro normativo di riferimento per gli enti locali	13
Ambito nazionale	13
Ambito regionale	29
Sezione Strategica	33
Quadro Strategico	34
I paradigmi del mandato politico	
Analisi strategica delle condizioni esterne	36
Situazione Socio-Economica del Territorio	37
Struttura della popolazione e dinamiche demografiche	43
Analisi strategica delle condizioni interne	78
Risorse finanziarie	78
Trend storico 2011-2015	80
Spesa corrente per l'esercizio delle funzioni fondamentali	83
Servizi pubblici locali	
Servizio idrico integrato	
Servizio di distribuzione del gas naturale	
Trasporto pubblico locale	
Risorse umane	
Risorse strumentali  Programmi e progetti di investimento	
Equilibri	
Società Partecipate	
Individuazione Obiettivi Strategici dell'ente	
Indirizzi ed Obiettivi Strategici	
Strumenti di rendicontazione	
Sezione Operativa – Prima Parte	129
Generalità	130
Entrata	131
Valutazione Generale sui mezzi finanziari 2017-2019	131
Dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli str	rumenti urbanistic
vigenti	
Strumenti urbanistici generali e attuativi vigenti e adottati	
Riepilogo per Missioni	186
Redazione dei Programmi e Obiettivi	192

Sezione Operativa – Seconda Parte	288
Generalità	288
Programma opere pubbliche	290
Piano degli acquisti superiori a € 40.000,00	
Programma fabbisogno del personale	292
Piano degli incarichi	294
Piano delle alienazioni e valorizzazione immobili	296

# **Premessa**

## Il documento unico di programmazione

La programmazione nelle pubbliche amministrazioni, così come disciplinata dal d.Lgs. n. 118/2011, garantisce l'attuazione del principio costituzionale del buon andamento (art. 97), perché è diretta ad assicurare un ottimale impiego delle risorse pubbliche, secondo i canoni della efficacia, efficienza ed economicità. Essa inoltre rende concreto il principio della democrazia partecipativa, in quanto fornisce gli strumenti per "valutare" l'operato dell'azione amministrativa, conoscendo preventivamente gli obiettivi dichiarati e, successivamente, i risultati raggiunti. Un corretto processo di programmazione è espressione di una amministrazione moderna, che intende fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali, organizzative e finanziarie.

La riforma contabile rafforza il ruolo della programmazione attraverso l'anticipazione e l'autonomia del processo di programmazione rispetto a quello della predisposizione del bilancio. L'art. 170 del Tuel prevede, infatti, che il Documento Unico di Programmazione venga approvato entro il 31 luglio dell'anno precedente, a valere per l'esercizio successivo. Questo evita di ricadere nell'errore di invertire il processo di programmazione ed appiattirlo su quello della predisposizione del bilancio, come accaduto sinora. Il DUP infatti non costituisce più un allegato al bilancio – come la RPP - ma piuttosto costituisce la base di partenza per l'elaborazione delle previsioni di bilancio, da formularsi nei mesi successivi;

Più funzionale per una buona organizzazione dell'ente è anche la riduzione dei documenti di programmazione, che da cinque diventano principalmente tre: il DUP, il bilancio di previsione ed il PEG (come indicato nella tabella di sintesi riportata qui di seguito).

#### I NUOVI DOCUMENTI DELLA PROGRAMMAZIONE

Piano Generale di Sviluppo dell'ente Relazione Previsionale e Programma-tica

BILANCIO ANNUALE BILANCIO PLURIENNALE

DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP)

Copre 5 anni per la parte strategica e 3 anni per la parte operativa

SEZIONE STRATEGICA (5 anni) SEZIONE OPERATIVA (3 anni) BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO

Ha valenza TRIENNALE.

Per il primo anno le previsioni sono anche di cassa.

PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE/PIANO PERFORMANCE

Ha valenza TRIENNALE.

Per il primo anno le previsioni sono anche di cassa.

### La composizione del DUP

Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento che coincide con quello del mandato amministrativo, la seconda è pari a quello del bilancio di previsione.

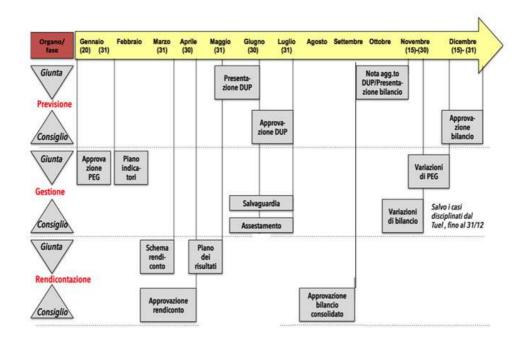
#### In particolare:

- la Sezione Strategica sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato e gli indirizzi strategici dell'ente, in coerenza con la programmazione di Governo e con quella regionale. Tale processo è supportato da un'analisi strategica delle condizioni interne ed esterne all'ente, sia in termini attuali che prospettici, così che l'analisi degli scenari possa rilevarsi utile all'amministrazione nel compiere le scelte più urgenti e appropriate.
- la **Sezione Operativa** ha carattere generale, contenuto programmatico e costituisce lo strumento di supporto al processo di previsione di indirizzi e obiettivi previsti nella Sezione Strategica. Questa infatti, contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale triennale. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. I programmi rappresentano dunque il cardine della programmazione, in quanto, costituendo la base sulla quale implementare il processo di definizione degli indirizzi e delle scelte, sulla base di questi verrà predisposto il PEG e affidati obiettivi e risorse ai responsabili dei servizi. La Sezione Operativa infine comprende la programmazione in materia di lavori pubblici, personale e patrimonio.

### Il nuovo ciclo di programmazione degli enti locali

Nel 2016 troverà piena applicazione il nuovo ciclo di programmazione e rendicontazione disegnato dal principio all. 4/1 e dal nuovo Tuel, che prevede, in particolare, il seguente percorso:

- a) entro il 31 luglio l'approvazione del DUP per il triennio successivo;
- b) entro il 15 novembre la nota di aggiornamento al DUP e l'approvazione dello schema di bilancio;
- c) entro il 31 dicembre l'approvazione del bilancio di previsione;
- d) entro 20 giorni dall'approvazione del bilancio l'approvazione del PEG;
- e) entro il 31 luglio la salvaguardia e l'assestamento generale di bilancio;
- f) entro il 30 aprile l'approvazione del rendiconto della gestione;
- g) entro il 30 settembre l'approvazione del bilancio consolidato.



Avvio della riforma contabile prevista dal decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118

Il decreto legislativo n. 118 del 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei I oro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" richiede i seguenti adempimenti:

- riaccertamento straordinario dei residui, per adeguare lo stock dei residui attivi e passivi alla nuova configurazione del principio della competenza finanziaria
- affiancamento dei nuovi schemi di bilancio di previsione e di rendiconto per missioni e programmi agli schemi di bilancio annuale e pluriennale e di rendiconto adottati nel 2015;
- applicazione del principio contabile generale della competenza finanziaria (cd. potenziata) per l'accertamento delle entrate e l'impegno delle spese;
- programmazione e predisposizione del primo DEFR e DUP con riferimento al triennio 2016-2018.

Il Comune di Casalgrande ha, quindi, svolto le seguenti attività per poter approvare e presentare il DUP 2016/2018 (D.G.C. n 105 del 29/10/2015 e D.C.C. n. 16 del 02/04/2016):

- riaccertamento dei residui attivi e passivi di parte capitale e di parte corrente, come previsto dall'art. 3 comma 7 del d.lgs. 118/2011, modificato dal d.lgs. 126/2014, con deliberazione della Giunta comunale n. 48 del 30 aprile 2015;
- 2) aggiornamento delle procedure informatiche ai principi della riforma;
- 3) coinvolgimento dell'ente nel suo complesso (responsabili e amministratori) nell'attuazione della riforma contabile;
- 4) attività formativa, con il coinvolgimento dell'intera Unione Tresinaro Secchia. I corsi formativi teorici e pratici svolti hanno consentito di acquisire le competenze necessarie, la metodologia e le attività pratiche in modo omogeneo tra i sette enti che formano l'Unione. Il percorso formativo è iniziato nel mese di settembre e si concluderà nel mese di dicembre, affrontando le seguenti tematiche: il documento unico di programmazione, gli indicatori di controllo, l'attività amministrativa, la programmazione, la performance e la prevenzione alla corruzione. Il materiale didattico dei corsi è a disposizione nella cartella condivisa: \\ZEUS\Intranet\DUP

#### 2016-2019

- 5) riclassificazione del bilancio per missioni e programmi, avvalendosi dell'apposito glossario (allegato n. 14/2 al DLgs 118/2011). La nuova classificazione ha affiancato la vecchia, in modo da consentire, le necessarie comparazioni;
  - Nella seconda metà dell'anno 2016, occorrerà poi si procederà ad implementare la contabilità economico-patrimoniale, coerentemente con quanto previsto dalla normativa vigente, ed in particolare:
- 6) dall'art. 2 del D. Lgs. 118/2011, che dispone adozione di un sistema contabile integrato al fine di garantire la rilevazione degli aspetti economico-patrimoniali della gestione, unitamente a quelli finanziari (nel rispetto del principio contabile applicato concernente la contabilita' economico-patrimoniale degli enti in contabilita' finanziaria allegato 4/3 al D. Lgs. 118/2011);
- 7) dall'art. 18 bis del D. Lgs. 118/2011 che prevede l'adozione di un sistema di indicatori semplici, ispirato a criteri e metodologie comuni e denominato "Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio" misurabili e riferiti ai programmi e agli altri aggregati di bilancio.

In seguito al primo avvio dell'attività prevista dalla riforma contabile, il Comune di Casalgrande ha approvato il secondo Documento unico di programmazione per il triennio 2017-2019 con Deliberazione di Giunta Comunale n. 78 del 28/07/2016 a cui è seguita la nota di aggiornamento approvata con Deliberazione di Giunta Comunale n. 142 del 22/12/2016.

## Quadro normativo di riferimento per gli enti locali

#### Ambito nazionale

### La nuova legge di bilancio

Con la recente riforma operata dalla legge n.163 del 2016 sulla legge di contabilità e finanza pubblica n. 196 del 2009, i contenuti della legge di bilancio e della legge di stabilità vengono ora ricompresi in un unico provvedimento, costituito dalla nuova legge di bilancio, riferita ad un periodo triennale ed articolata in due sezioni, secondo quanto dispone il nuovo articolo 21 della legge di contabilità. La prima sezione svolge essenzialmente le funzioni dell'ex disegno di legge di stabilità; la seconda sezione assolve, nella sostanza, quelle del disegno di legge di bilancio.

L'integrazione in un unico documento dei contenuti degli ex disegni di legge di bilancio e di stabilità persegue la finalità di incentrare la decisione di bilancio sull'insieme delle entrate e delle spese pubbliche, anziché sulla loro variazione al margine come avveniva finora, portando al centro del dibattito parlamentare le priorità dell'intervento pubblico, considerato nella sua interezza.

Le novità in materia di bilancio introdotte dalla manovra economica 2017 e da altri provvedimenti di fine anno. (La legge di bilancio è dell' 11 dicembre 2016, n. 232 (in G.U. n. 297 del 21 dicembre 2016 – Suppl. Ord. n. 57; in vigore dal 1° gennaio 2017) – Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019).

• Con il comma 454 dell'art. 1 della legge di bilancio 2017 viene stabilito che il termine per la deliberazione del bilancio annuale di previsione degli enti locali per l'esercizio 2017 è differito al 28 febbraio 2017 (poi ulteriormente differito al 31 marzo 2017 con la legge milleproroghe D.L. 244/2016), mentre con il successivo comma 455 viene fissata al 31 dicembre 2016 (il precedente termine era il 15 novembre 2016) la scadenza per la deliberazione della nota di aggiornamento del DUP 2017/2019. Il termine è ordinatorio. Anzi, poiché Dup e bilancio devono essere allineati, è opportuno differire il via libera alla nota di aggiornamento al momento in cui il quadro dei conti è puntualmente definito. La faq 10 di Arconet, del resto,

ammette espressamente che i due documenti possano essere licenziati anche nella stessa seduta consiliare, rispettando solo l'ordine logico di priorità che impone che il Dup preceda il bilancio.

#### Saggio interessi legali

Con il Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze del 7 dicembre 2016 è stato stabilito il nuovo saggio degli interessi legali di cui all'art. 1284 del Codice Civile nella misura dello 0,1% in ragione d'anno, a far data dal 1° gennaio 2017 (il precedente saggio, in vigore dal 1° gennaio al 31 dicembre 2016, era pari allo 0,2%).

#### Aumento aliquote IVA

Il comma 6 dell'art. 1 della legge di stabilità 2016 prevedeva i seguenti incrementi delle aliquote IVA:

dal 1° gennaio 2017: l'aliquota del 10% viene elevata al 13%;

dal 1° gennaio 2017: l'aliquota del 22% viene elevata al 24%;

dal 1° gennaio 2018: l'aliquota del 24% (già aumentata dal 22% con decorrenza 1° gennaio 2017) viene ulteriormente elevata al 25%.

Ora il comma 631 della LGB 2017 stabilisce, in sostituzione di quelli sopra indicati, i seguenti incrementi delle aliquote IVA:

dal 1° gennaio 2018: l'aliquota del 10% viene elevata al 13%;

dal 1° gennaio 2018: l'aliquota del 22% viene elevata al 25%;

dal 1° gennaio 2019: l'aliquota del 25% (già aumentata dal 22% con decorrenza 1° gennaio 2018) viene ulteriormente elevata al 25,9%.

#### Blocco tributi locali

Il comma 42, lettera a) della LGB 2017 ripropone per l'anno prossimo il blocco della pressione fiscale locale già previsto dalla legge di stabilità 2016 (comma 26 dell'art. 1 della Legge n. 208/2015) per il corrente esercizio.

Si ricorda che, come per lo scorso anno, la misura in questione non riguarda espressamente la tassa sui rifiuti - TARI (stante l'obbligo di legge di copertura integrale dei costi del servizio di igiene urbana) ma neppure, come chiarito dalla giurisprudenza, il canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche, in quanto avente natura patrimoniale, mentre riguarda tutti gli altri tributi locali ivi compreso il canone per l'autorizzazione all'installazione dei mezzi pubblicitari, che ha natura tributaria.

Si ricorda a tale proposito che il blocco in questione non consente nè l'abolizione di

regimi agevolativi nè l'istituzione di nuovi prelievi tributari.

#### Maggiorazione aliquota TASI

Il comma 42, lettera b) della LGB 2017 prevede l'estensione al 2017 della facoltà per i Comuni, mediante espressa deliberazione del Consiglio Comunale (che faccia quindi riferimento all'anno di imposta 2017), di mantenere, limitatamente agli immobili non esentati, la maggiorazione TASI fino ad un massimo dello 0,8% prevista dal vigente comma 677 della Legge n. 147/2013, nella misura massima di quella deliberata per l'anno 2016.

#### Tagli ai trasferimenti erariali

Il comma 444 della LGB 2017 recepisce i contenuti della recente sentenza n. 129/2016 della Corte Costituzionale che ha dichiarato l'illegittimità dei tagli sul Fondo Sperimentale di Riequilibrio, sul Fondo di Solidarietà Comunale e sui trasferimenti erariali dovuti ai Comuni delle regioni Sicilia e Sardegna stabiliti dal comma 6 dell'art. 16 del D.L. n. 95/2012 e che ha indotto diversi Comuni a presentare (a questo punto inutilmente) istanza di rimborso per i tagli subìti al competente Ministero.

Il nuovo testo dell'articolo "incriminato" della c.d. "spending review", come modificato dal citato comma 444, prevede ora che le riduzioni da applicare a ciascun Comune, a decorrere dall'anno 2013, debbano essere determinate, con decreto del Ministero dell'Interno, d'intesa con la Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali e che, in caso di mancata intesa entro 45 giorni dalla data di prima iscrizione all'ordine del giorno della Conferenza Stato-Città ed Autonomie Locali della proposta di riparto delle riduzioni in questione, il decreto del Ministero dell'Interno può comunque essere adottato ripartendo le riduzioni in proporzione alla media delle spese sostenute per consumi intermedi nel triennio 2010-2012, desunte dal SIOPE, fermo restando che la riduzione per abitante di ciascun ente non può assumere valore superiore al 250% della media costituita dal rapporto fra riduzioni calcolate sulla base dei dati SIOPE 2010-2012 e la popolazione residente di tutti i comuni, relativamente a ciascuna classe demografica di cui all'art. 156 del TUEL.

#### Fusioni di Comuni

Il comma 447 della LGB 2017 incrementa, a partire dal 2017, il contributo straordinario, previsto dal comma 1-bis dell'art. 20 del D.L. n. 95/2012, destinato ai Comuni che danno luogo alla fusione.

Infatti con la manovra economica 2017 viene elevata dal 40% al 50% dei

trasferimenti erariali attribuiti per l'anno 2010 la quota di contributo spettante, che rammentiamo viene riconosciuto nel limite degli stanziamenti finanziari previsti e comunque in misura non superiore a 2 milioni di euro per ciascun beneficiario.

#### · Gestioni associate

Il comma 459 della LGB 2017 prevede che, a partire dal 2018, i tagli operati sul Fondo di Solidarietà Comunale (per complessivi 540 milioni di euro), in conseguenza dell'art. 47, comma 9, lettera a) del D.L. n. 66/2014 e s.m.i., qualora la spesa relativa ai codici SIOPE di cui alla tabella A sia stata sostenuta da Comuni che gestiscono in quanto capofila di funzioni e servizi in forma associata per conto dei Comuni facenti parte della stessa gestione associata, saranno operati a tutti i Comuni compresi nella gestione associata, proporzionalmente alla quota di spesa ad essi riferibile.

A tal fine, la regione di competenza dovrà acquisire dal Comune capofila idonea certificazione della quota di spesa riferibile ai Comuni facenti parte della gestione associata e la dovrà trasmettere, entro il 30 aprile dell'anno precedente a quello di riferimento, al Ministero dell'Economia e delle Finanze e al Ministero dell'Interno, che ne terranno conto in sede di predisposizione del decreto annuale del Presidente del Consiglio dei ministri per la determinazione del Fondo di Solidarietà Comunale.

In caso di mancata comunicazione da parte della regione entro il predetto termine, il riparto non terrà conto della ripartizione proporzionale tra i comuni compresi nella gestione associata e resteranno in questo caso confermate le modalità di riparto previste per gli altri Comuni che non fanno parte delle citate gestioni associate.

Compartecipazione dei Comuni al gettito derivante della lotta all'evasione dei tributi statali.

 Il comma 8-bis dell'art. 4 del recente D.L. n. 193/2016 proroga al 2019 la misura prevista dal comma 12-duodecies dell'art. 10 del D.L. n. 192/2014 che prevedeva fino al 2017 la quota del 100% di compartecipazione dei comuni al gettito derivante della lotta all'evasione dei tributi statali.

#### • Destinazione proventi per concessioni edilizie e delle sanzioni edilizie

Il comma 460 della LGB 2017 prevede, dal 2018 e senza limiti temporali, una nuova disciplina sul vincolo di destinazione dei proventi per concessioni edilizie e delle sanzioni edilizie.

Viene infatti stabilito che tali proventi potranno essere destinati esclusivamente alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di

urbanizzazione primaria e secondaria, al risanamento di complessi edilizi compresi nei centri storici e nelle periferie degradate, a interventi di riuso e di rigenerazione, a interventi di demolizione di costruzioni abusive, all'acquisizione e alla realizzazione di aree verdi destinate a uso pubblico, a interventi di tutela e riqualificazione dell'ambiente e del paesaggio, anche ai fini della prevenzione e della mitigazione del rischio idrogeologico e sismico e della tutela e riqualificazione del patrimonio rurale pubblico, nonché a interventi volti a favorire l'insediamento di attività di agricoltura nell'ambito urbano.

Pertanto le spese correnti finanziabili con i proventi in questione sono quelle relative alla manutenzione ordinaria di opere di urbanizzazione primaria, che sono quelle elencate all'art. 4 della Legge n. 847/1964, e secondaria che sono quelle elencate all'art. 44 della Legge n. 865/1971.

Per il solo anno 2017, invece, resta ancora in vigore il comma 737 dell'art. 1 della legge di stabilità 2016, che prevede la possibilità di utilizzare, fino a una quota del 100%, i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni edilizie per finanziare spese (allocate contabilmente al titolo 1°) di manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale, nonché per spese di progettazione di opere pubbliche.

#### • Indebitamento e utilizzo avanzo di amministrazione per investimenti

Lo schema di DPCM approvato lo scorso 1° dicembre dalla Conferenza Unificata, in attuazione dell'art. 10 della Legge n. 243/2012, che riguarda il ricorso all'indebitamento da parte degli enti locali, e che ridistribuisce per il prossimo triennio 2017/2019 gli spazi finanziari al livello regionale e nazionale secondo uno schema simile al patto orizzontale, fornisce un importante chiarimento in materia di bilancio, ovvero che il finanziamento degli investimenti attraverso indebitamento o avanzo di amministrazione non necessita di alcuna autorizzazione.

Quindi le intese regionali/nazionali citate dalla norma in questione riguardano esclusivamente la redistribuzione di ulteriori spazi finanziari ai fini del pareggio di bilancio. Pertanto gli enti potranno, chiaramente nel rispetto del pareggio di bilancio e del TUEL, utilizzare liberamente l'avanzo di amministrazione e l'indebitamento per il finanziamento di investimenti.

#### Risparmi da rinegoziazione di mutui

Il comma 440 della LGB 2017 estende al 2017 la possibilità, già prevista per gli anni

2015 e 2016 dal comma 2 dall'art. 7 del D.L. n. 78/2015, di utilizzare senza vincoli di destinazione (e quindi anche per la spesa corrente) le risorse derivanti da operazioni di rinegoziazione di mutui nonché dal riacquisto dei titoli obbligazionari emessi.

#### · Limite anticipazione di tesoreria

Il comma 43 della LGB 2017 proroga a tutto il 2017, per quanto concerne l'anticipazione di tesoreria ex art. 222 del TUEL, il limite massimo concedibile dal tesoriere nella misura di 5/12 delle entrate correnti accertate nel penultimo esercizio precedente (per il 2017 si dovrà fare riferimento alle entrate accertate nel 2015).

Tale misura, che ormai viene confermata da qualche anno (in ultimo dal comma 738 dell'art. 1 della Legge n. 208/2015), deroga al limite "ordinario" pari ai 3/12 delle entrate correnti accertate nel penultimo esercizio precedente.

Ovviamente il predetto limite dei 5/12 si estende anche all'utilizzo in termini di cassa delle entrate vincolate di cui all'art. 195 del TUEL.

#### Programma biennale degli acquisti di beni e servizi

Il comma 424 della LGB 2017 posticipa al 2018 l'obbligo di approvazione del programma biennale degli acquisti di beni e servizi (e i relativi aggiornamenti annuali) che hanno un importo unitario stimato pari o superiore a 40 mila euro, previsto dall'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 e che a questo punto dovrà essere allegato al Documento Unico di Programmazione - DUP del triennio 2018/2020.

#### Incentivi per funzioni tecniche

L'art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 prevede una nuova disciplina per gli incentivi per le funzioni tecniche, che sostituisce (ad opera dell'art. 217 del D.Lgs. n. 50/2016), con diverse novità, la precedente normativa prevista dall'art. 13-bis del D.L. n. 90/2014, che riguardava gli incentivi per la progettazione e l'innovazione.

Non entriamo nel dettaglio ma ci limitiamo a evidenziare che queste disposizioni hanno ovviamente un impatto sul bilancio comunale considerato che, oltre che riguardare una gamma diversa di prestazioni da parte del personale dipendente rispetto alla previgente normativa in materia, prevede un accantonamento del 20% delle risorse del fondo costituito per gli incentivi in argomento (non superiore al 2% dell'importo individuato dal comma 2 del citato art. 113) destinato, fatta esclusione per la quota finanziata con le risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata, all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il

progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche per i controlli.

Il D.Lgs. n. 50/2016 prevede inoltre che una parte delle risorse può essere utilizzato anche per l'attivazione presso le amministrazioni aggiudicatrici di tirocini formativi e di orientamento di cui all'art. 18 della Legge n. 196/1997 o per lo svolgimento di dottorati di ricerca di alta qualificazione nel settore dei contratti pubblici previa sottoscrizione di apposite convenzioni con le Università e gli istituti scolastici superiori.

- Confermata anche per il 2017 la riduzione delle indennità, i compensi e i gettoni di presenza corrisposti dagli enti pubblici ai cda e agli organi collegiali. La riduzione del 10% (rispetto agli importi risultanti al 30 aprile 2010), operata dal dl 78/2010 per contenere la spesa pubblica avrebbe cessato i suoi effetti al 31 dicembre 2016, ma è stata prorogata anche per quest'anno dal decreto legge Milleproroghe (dl 244/2016). Il taglio si applica a tutti gli enti pubblici inseriti nell'elenco Istat delle pubbliche amministrazioni, incluse le autorità dipendenti, e anche ai compensi dei commissari straordinari (governativi e non). Fino al 31/12/2017, quindi, gli emolumenti corrisposti non potranno superare gli importi risultanti al 30 aprile 2010 ridotti del 10%. Il taglio non si applicherà al trattamento retributivo di servizio, ma riguarderà le indennità, i compensi, i gettoni, le retribuzioni e tutte le ulteriori utilità corrisposti ai componenti di organi di indirizzo, direzione e controllo, consigli di amministrazione, organi collegiali e titolari di incarichi di qualsiasi tipo.
- Nessuna proroga per il piano dei tagli delle partecipate. Il cronoprogramma, disegnato dal nuovo Testo unico attuativo della legge Madia (dlgs 175/2016) e che, secondo le prime versioni del Milleproroghe, sembrava destinato ad allungarsi di tre mesi, resta invariato. Entro il 23 marzo 2017 (sei mesi dall'entrata in vigore del dlgs) dovranno essere portati a compimento:
  - la revisione straordinaria delle partecipazioni detenute, direttamente o indirettamente, dalle p.a. con l'individuazione di quelle da alienare (art.24 comma 1);
  - la ricognizione del personale in servizio nelle società a controllo pubblico per individuare eventuali eccedenze (art.25 comma 1);

- il dpcm che dovrà fissare i criteri sulla governance delle partecipate individuando i casi in cui «per specifiche ragioni di adeguatezza organizzativa», l'assemblea potrà scegliere di essere amministrata da un cda di tre o cinque membri in deroga alla regola generale, fissata dal T.u., secondo cui «l'organo amministrativo delle società a controllo pubblico è costituito da un amministratore unico» (art.11 comma 3).

Per quanto riguarda, invece, l'adeguamento degli statuti societari alle norme del Testo unico, non ci saranno tempi supplementari. Il termine resta fissato al 31 dicembre 2016.

Lo sfoltimento delle partecipate, che nelle intenzioni del governo dovrà portare a una falcidia delle società da ottomila a mille, procede dunque, almeno sulla carta, secondo i programmi e senza ritardi. Nei fatti, però, l'operazione dovrà fare i conti con la frenata imposta dalla Consulta che, a fine novembre 2016 (sentenza n.251), ha bocciato il T.u. per mancata concertazione con le regioni.

• Riscossione locale spontanea. Debutteranno dal 1° luglio le nuove norme sulla riscossione locale spontanea previste dal decreto legge fiscale collegato alla legge di bilancio (dl 193/2016). L'art.2 bis del decreto prevede che il versamento spontaneo delle entrate tributarie dei comuni e degli altri enti locali debba essere effettuato direttamente sul conto di tesoreria delle amministrazioni, ovvero mediante F24, o ancora attraverso strumenti di pagamento elettronici messi a disposizione dei contribuenti dagli enti impositori. Fanno eccezione alla regola solo l'Imu e la Tasi che continueranno a essere pagabili con F24 o con bollettini postali. Mentre per le entrate non tributarie il versamento potrà essere effettuato solo sul conto corrente di tesoreria o attraverso strumenti di pagamento elettronico.

# Sintesi delle condizioni giuridiche e delle possibilità assunzionali da parte dei Comuni

Se da un lato l'anno 2017 segna la fine del blocco delle assunzioni del personale soprannumerario di area vasta, con libertà di assunzione da parte degli Enti locali, dall'altro lato i responsabili degli uffici del personale avranno il compito di ricostruire la normativa al fine di poter correttamente procedere alle assunzioni. A fronte delle numerose norme di riferimento appare utile sintetizzare, con delle tabelle sintetiche, sia le condizioni giuridiche che le possibilità assunzionali da parte dei comuni in termini economici.

Le capacità assunzionali (anno 2017)

La tabella che segue indica le capacità assunzionali degli Enti locali secondo la normativa vigente.

ASSUNZIONI 2017	ABITANTI COMUNE	RIFERIMENTI NORMATIVI	ASSORBIMENTO TURN OVER ENTI LOCALI DELLE REGIONI CHE HANNO RICOLLOCATO IL PERSONALE DI AREA VASTA
- Vincitori di Concorso;	Superiori a 10.000 abitanti	Articolo 1, comma 228 legge 208/2015	25% CESSATI 2016 + RESTI ASSUNZIONALI CESSATI 2013- 2014-2015
<ul> <li>Passaggio da tempo parziale a tempo pieno;</li> <li>Scorrimento graduatorie;</li> <li>Stabilizzazione</li> </ul>	da 1.000 a 9.999 abitanti	Articolo 16, comma 1-bis DI 113/2016	Rapporto dipendenti/abitanti inferiore al DM 24/07/2014: 75% CESSATI 2016 + RESTI ASSUNZIONALI CESSATI 2013- 2014-2015
personale	fino a 999 abitanti	articolo 1 comma 562 legge 296/2006	100% cessati anno 2016 + resti assunzionali cessati 2013-2014- 2015

A seguito di specifiche note ad oggi emanate dal Dipartimento della Funzione Pubblica risultano ripristinate le intere percentuali di turn-over degli anni 2015 e 2016, per gli Enti locali appartenenti alle seguenti regioni: Emilia-Romagna, Lazio, Marche, Veneto, Basilicata, Piemonte, Sardegna, Lombardia, Toscana. In merito alla ricollocazione del solo personale di

polizia locale possono essere effettuate assunzioni nei comuni appartenenti alle seguenti regioni: Puglia, Molise. Era possibile, nell'anno 2016, effettuare la sola mobilità (volontaria e obbligatoria) per la sola regione della Calabria.

Risultano ancora bloccate le assunzioni degli Enti locali appartenenti alle seguenti regioni: Abruzzo, Campania, Liguria, Umbria. Mentre gli Enti locali appartenenti alle regioni della Puglia e del Molise risultano ancora bloccate le assunzioni diverse da quelle della polizia locale.

Un discorso a parte va effettuato per le assunzioni del personale educativo delle scuole materne e degli asili nido, a seguito delle deroghe inserite dall'articolo 17 del decreto legge 24 giugno 2016 n. 113 convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2016 n. 160. La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo, con la <u>deliberazione 1</u> <u>dicembre 2016, n. 236</u> ha stabilito i seguenti principi:

- a) tali assunzioni non risultano soggette ai vincoli di ricollocazione del personale di area vasta, purché la spesa per il personale docente ed educativo non superi complessivamente la spesa di personale sostenuta per assicurare i relativi servizi nell'anno educativo e scolastico 2015-2016;
- b) la possibilità di assunzione di personale a tempo indeterminato è condizionata alla riduzione stabile del *plafond* destinabile alle assunzioni a tempo determinato di cui al citato articolo 9, comma 28, del d.l. 78/2010 e al raggiungimento dell'obiettivo del pareggio di bilancio anche in modo prospettico.

Le condizioni giuridiche per poter effettuare assunzioni

Precisate le possibilità assunzionali per gli enti locali in termini economici nell'anno 2017, ovvero di quelle che al 31 dicembre 2016 non abbiano dato luogo alla formale approvazione della graduatoria, si inseriscono le norme relative alle condizioni soggettive per poter gli enti locali procedere alle relative assunzioni. La tabella che segue ne sintetizza le condizioni dettate dalla legislazione vigente.

ASSUNZIONI 2017 CONDIZIONI GIURIDICHE	NORMATIVA	NOTA
Approvazione documenti di bilancio	Art.9 c. 1-quinques d.l.113/2016	Approvazione del bilancio di previsione, ordinariamente fissato al 31 dicembre di ogni anno o entro i termini previsti in caso di autorizzazione all'esercizio provvisorio (fissato dalla legge di bilancio al 28/02/207)
		Approvazione del rendiconto, fissato al 30 aprile dell'esercizio successivo a quello di riferimento;
		Approvazione del bilancio consolidato, fissato al 30 settembre di ogni anno;
		Invio dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche (articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato.
Rispetto riduzione spesa del personale	Art.1 comma 557 Legge 296/06	Riduzione spesa del personale rispetto alla media statica della spesa sostenuta nel triennio 2011- 2013
Variazioni dotazione organica	Art.6, comma 1, d.lgs.165/01	Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.
Fabbisogno del personale	Art.6, comma 4-bis, d.lgs.165/01	Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.
Ricognizione eccedenze di personale	Art.33, c.2, d.lgs.165/01	Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione

		annuale non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto pena la nullità degli atti posti in essere
Piano triennale azioni positive	Art. 48 del D.Lgs 198/2006	Le amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui al presente articolo non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.
Piano della performance	Art. 10 del d. lgs. n. 150/2009.	In caso di mancata adozione del Piano della performance è fatto divieto di erogazione della retribuzione di risultato ai dirigenti che risultano avere concorso alla mancata adozione del Piano, per omissione o inerzia nell'adempimento dei propri compiti, e l'amministrazione non può procedere ad assunzioni di personale o al conferimento di incarichi di consulenza o di collaborazione comunque denominati
Rispetto pareggio di bilancio	Art.1 c.723, legge 208/2015	In caso di mancato rispetto del pareggio di bilancio l'ente non può procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione

#### Accesso e trasparenza

Il 23 dicembre 2016 è diventata operativa la nuova normativa sulla trasparenza. L'avvio, infatti, era stato fissato sei mesi dopo il 23 giugno 2016, giorno in cui entrava in vigore il decreto 97/2016. Fra i documenti redatti in questi mesi per aiutare le amministrazioni a entrare nel nuovo sistema, spiccano le due Linee guida Anac - la prima "sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni", la seconda sui "limiti ed esclusioni ai sensi dell'art. 5-bis co. 2 del decreto 97" - e un agile manuale d'uso targato Anci. Le Linee guida Anac erano entrambe in bozza, in quanto sottoposte a consultazione pubblica. Il 28 dicembre scorso l'Anac ha varato le versioni definitive delle due Linee guida, rispettivamente con le delibere 1310 e 1309.

Il sistema adottato dal decreto 97/2016, in attuazione della delega contenuta nella Riforma Madia (legge 124/2105), interviene profondamente sul Dlgs 33/2013 (trasparenza) e sulla legge 190/2012 (anticorruzione), segnando il passaggio "dal bisogno di conoscere al diritto di conoscere", così come ricordato dal Consiglio di Stato nel parere 515 del 24 febbraio 2016. E tale diritto di conoscere non è fine a se stesso, ma rivolto a due obiettivi di grandissima rilevanza: il "controllo diffuso" delle attività pubbliche, già previsto dal decreto 33/2013 e in precedenza dalla cosiddetta Riforma Brunetta (150/2009), e la piena "partecipazione dei cittadini" alla gestione dell'amministrazione. Per usare l'efficace espressione inglese, "qualsiasi informazione che deve essere rilasciata in base al Foia è rivolta al mondo intero". Ciò significa che, nella pratica attuazione delle norme, l'indirizzo da seguire non dovrà essere quello, prettamente "difensivo", di rispondere ad una richiesta individuale, ma al contrario quello di avviare un rapporto di collaborazione e condivisione con il cittadino che ha valenza e portata generale.

#### OBBLIGHI DI PUBBLICITÀ, TRASPARENZA E DIFFUSIONE DI INFORMAZIONI

Il documento "sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016", è diviso in tre parti. La prima si occupa di ambito soggettivo, programmazione della trasparenza (confermando l'unificazione del Piano triennale di prevenzione della corruzione e di quello sulla trasparenza) e qualità dei dati pubblicati, uno dei punti-chiave della trasparenza totale,

per il quale si ribadiscono i criteri dell'articolo 6 del DIgs 33/2013, e cioè integrità, costante aggiornamento, completezza, tempestività, semplicità di consultazione, comprensibilità, omogeneità, facile accessibilità. La seconda parte entra nel dettaglio degli obblighi di pubblicazione "riguardanti l'organizzazione e le attività" delle Pa e "l'uso delle risorse pubbliche". Fra questi, sono di particolare rilevanza, proprio nello spirito di svolta verso la partecipazione civica, le specificazioni sugli obblighi di pubblicazione "concernenti le prestazioni offerte e i servizi erogati". La terza parte, infine, si sofferma sulle modalità di accesso civico in caso di mancata pubblicazione dei dati. In allegato è pubblicata la "mappa ricognitiva degli obblighi di pubblicazione" nella sezione "Amministrazione trasparente", alla luce delle modifiche al decreto 33 introdotte dalla normativa del 2016.

#### ESCLUSIONI E LIMITI ALL'ACCESSO CIVICO

Veniamo al secondo documento, "Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all'accesso civico di cui all'art. 5 co. 2 del d.lgs. 33/2013". Riservandoci ulteriori approfondimenti, va detto che nel documento di indirizzo alle Pa vengono fissati alcuni solidi principi. In sintesi, ecco i principali: 1) le tre modalità di accesso da oggi in vigore sono: a) "accesso documentale" (ex legge 241/1990, capo V), che riguarda gli atti per cui esiste un "interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso"; b) "accesso civico" (ex Dlgs 33/2013, articolo 5, comma 1, che riguarda gli atti oggetto di obbligo di pubblicazione obbligatoria; c) "accesso generalizzato" (ex articolo 5, comma 1, del decreto trasparenza così come modificato dal decreto 97), disponibile per chiunque e su ogni atto o informazione detenuti dalla Pa, salvo per l'appunto le "esclusioni e i limiti" previsti dalle Linee guida. L'espressione adottata nell'articolo 5, comma 2, del resto, fa da architrave del nuovo sistema in modo non equivocabile: "Chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti, secondo quanto previsto dall'art. 5 bis".

- 2) <u>La trasparenza è la regola</u>, "rispetto alla quale i limiti e le esclusioni previste dall'art. 5-bis del d.lgs. 33/2013, rappresentano eccezioni e come tali da interpretarsi restrittivamente".
- 3) L'Anac ribadisce la necessità che le Pa adottino un Regolamento interno sull'accesso,

con tre sezioni distinte relative alle tre tipologie di accesso, "con il fine... di evitare comportamenti disomogenei tra uffici della stessa amministrazione". In particolare, nella sezione sull'accesso generalizzato si dovrebbe "provvedere a individuare gli uffici competenti a decidere sulle richieste di accesso generalizzato e provvedere a disciplinare la valutazione caso per caso delle richieste procedura per la di accesso". 4) Viene confermata l'importante raccomandazione organizzativa di "concentrare la competenza a decidere in un unico ufficio (dotato di risorse professionali adequate, che si specializzano nel tempo, accumulando know how ed esperienza), che, ai fini istruttori, dialoga con gli uffici che detengono i dati richiesti". Si tratta di un suggerimento che richiama quello reso dal Consiglio di Stato - un "Help telematico unico per la trasparenza" - e che in queste colonne si è provato a tradurre in una proposta organica di riforma degli Urp, da trasformare in Urt, "Uffici Relazioni per la Trasparenza.

5) Ambito soggettivo e oggettivo. Riguardo ai soggetti cui è applicabile la normativa, si indicano tre tipologie: "pubbliche amministrazioni; enti pubblici economici, ordini professionali, società in controllo pubblico ed altri enti di diritto privato assimilati; società in partecipazione pubblica ed altri enti di diritto privato assimilati". Riguardo all'ambito oggettivo, l'accesso civico generalizzato è esercitabile relativamente "ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione". Quindi, non solo documenti ma anche dati, "concetto informativo più ampio da riferire al dato conoscitivo come tale, indipendentemente dal supporto fisico sui cui è incorporato e a prescindere dai vincoli derivanti dalle sue modalità di organizzazione e conservazione". Questi i limiti: a) non è ammissibile una richiesta esplorativa, volta semplicemente a "scoprire" di quali informazioni l'amministrazione dispone; b) le richieste non devono essere generiche, ma consentire l'individuazione del dato, del documento o dell'informazione; c) non è ammissibile la richiesta di accesso per "un numero manifestamente irragionevole di documenti, imponendo così un carico di lavoro tale da paralizzare, in modo molto sostanziale, il buon funzionamento dell'amministrazione".

LE ECCEZIONI Dopo queste fondamentali premesse, le Linee guida si addentrano nell'esame specifico delle eccezioni, "assolute" e "relative" (articolo 5-bis, commi 1, 2 e 3). Le eccezioni assolute, in presenza delle quali la singola amministrazione è tenuta a negare l'accesso, sono imposte da una norma di legge per "tutelare interessi prioritari e fondamentali". Le eccezioni relative, in presenza delle quali la singola Pa può negare

l'accesso valutando caso per caso, si hanno quando è dimostrabile che la diffusione dei dati, documenti e informazioni richiesti potrebbe determinare un "probabile pregiudizio concreto ad alcuni interessi pubblici e privati di particolare rilievo giuridico".

## Ambito regionale

#### Gli obiettivi della Regione Emilia Romagna e il riordino istituzionale

Particolarmente significativo, anche per l'impatto e le ricadute sul contesto locale, è il riordino istituzionale avviato dalla Regione, anche sulla scia di quello nazionale. Come si legge nel DEF "la sfida da affrontare è quella di realizzare un sistema di governo locale che, nel contesto della massima economicità, sia in grado di svolgere le funzioni di programmazione e quelle amministrative assicurando i necessari livelli di competenza tecnica e, nel contempo, la necessaria legittimazione democratica. Ciò dovrà in primo luogo misurarsi col tema del ripensamento in merito alle funzioni già di competenza delle Province, e in generale con la complessiva riorganizzazione delle funzioni amministrative dei Comuni, scandita secondo fasi temporali successive, al fine di garantire, per l'intero sistema regionale e locale, la razionale distribuzione delle funzioni secondo i principi di unicità, semplificazione, adeguatezza, prossimità al cittadino, non sovrapposizione e non duplicazione. In questo contesto si opererà per il rafforzamento e l'incentivazione della costituzione di sportelli unici e strutture organizzative unitarie con funzioni di coordinamento dei procedimenti amministrativi complessi. A livello dell'assetto degli Enti locali, la Regione proseguirà nelle azioni di promozione finalizzate a incentivare le fusioni di Comuni, così come il ricorso al modello dell'Unione di Comuni, anche al fine di ottemperare agli obblighi di gestione obbligatoria derivanti dalla normativa statale o regionale. Parallelamente prosegue l'implementazione e la messa a regime di importanti interventi già avviati, quali la nuova Agenzia territoriale per i servizi idrici e i rifiuti, le Macroaree per i parchi e la biodiversità, la riunificazione delle agenzie per la mobilità e il trasporto pubblico locale, in linea con la definizione degli ambiti di riferimento per i relativi servizi".

#### Le gestioni associate nella legislazione regionale

Un tassello fondamentale del processo di razionalizzazione della spesa pubblica è rappresentato dal disegno di riordino istituzionale.

In questo contesto occorre segnalare la legge regionale n. 21/2012 ad oggetto "Misure per

assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza". Con questa legge la Regione Emilia Romagna ha inteso dare attuazione all'articolo 14, commi 27 e 28, del decreto legge n. 78/2010 (conv. in legge n. 122/2010) sull'esercizio in forma associata delle funzioni fondamentali da parte dei comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti (3.000 per i Comuni montani), salvo diversa decisione della regione di appartenenza.

"La legge n. 21/2012 muove dall'idea che la massima efficienza del sistema amministrativo nel suo complesso possa raggiungersi principalmente attraverso il consolidamento del ruolo delle Unioni di comuni che sembra rappresentare l'unica strada (oltre alle fusioni), specie per i Comuni di piccole dimensioni, per superare le crescenti difficoltà, garantendo il raggiungimento di economie di scala, l'efficienza dei servizi nonché un adeguato livello di preparazione tecnica a fronte di competenze amministrative che vanno via via aumentando. Con deliberazione della Giunta Regionale n. 286 del 18 marzo 2013 sono stati individuati gli ambiti territoriali ottimali per l'esercizio in forma associata delle funzioni ai sensi della LR n. 21/2012. L'ambito ottimale a cui appartiene il Comune di Casalgrande corrisponde a quello del distretto sanitario e dei territori dei sei Comuni che fanno parte dell'Unione Tresinaro Secchia, ove, dal prossimo 2017 saranno svolte in forma associata le seguenti funzioni:

- i sistemi informatici e le tecnologie dell'informazione
- servizi sociali;
- polizia municipale;
- protezione civile;
- gestione del personale;
- stazione unica degli appalti

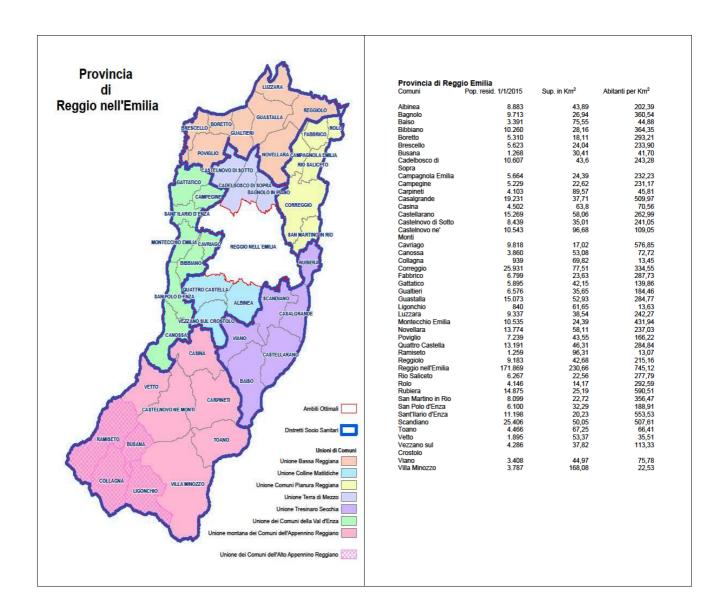
Nella pagina seguente si inserisce la mappa della Provincia di Reggio Emilia, con i relativi ambiti territoriali e i dati della popolazione e del territorio.

Il Programma di riordino territoriale è lo strumento con il quale la Regione Emilia - Romagna, in attuazione della legislazione regionale in materia di forme associative tra i Comuni, definisce criteri ed obiettivi per sostenere ed incentivare operativamente l'esercizio associato delle funzioni e dei servizi in capo ai Comuni. Esso riserva una particolare attenzione verso i piccoli Comuni, che sostengono maggiori oneri per garantire i servizi ai loro cittadini. Il suo

scopo è valorizzare le forme associative tra i Comuni, cioè le Unioni e Comunità Montane, e sostenerli finanziariamente per il raggiungimento di livelli dimensionali ed organizzativi che consentano la erogazione di servizi di qualità, contenendone i costi attraverso una maggiore efficienza organizzativa ed economicità di gestione.

I contributi possono essere sia in conto corrente, cioè finalizzati al sostegno alla gestione dei servizi, che per le spese in conto capitale (attrezzature, *software* ecc.) sostenute dalle forme associative per il costante adeguamento qualitativo dei servizi da garantire ai cittadini. E' possibile consultare il programma di riordino dell'anno 2015 al seguente indirizzo web:

http://autonomie.regione.emilia-romagna.it/unioni-di-comuni/approfondimenti/programma-di-riordino-territoriale



# **Sezione Strategica**

# **Quadro Strategico**

## I paradigmi del mandato politico

A seguito delle elezioni del 25 e 26 maggio 2014, con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 35 del 30/06/2014 sono state approvate le Linee programmatiche del mandato amministrativo del Comune di Casalgrande per il periodo dal 2014-2019.

Si evidenziano sinteticamente gli indirizzi strategici sanciti dalla Linee programmatiche nello schema riportato qui sotto:

Indirizzi strategici	Finalità generali
VIVERE LA CITTÀ NEL RISPETTO DEL TERRITORIO	Garantire le condizioni di serenità, certezza, integrazione, occupazione, tutela delle fasce deboli, la cultura e l'informazione che costituiscono la vera prevenzione contro il diffondersi di comportamenti scorretti e criminali
AMBIENTE E SALVA- GUARDIA DELLE RISORSE	Salvaguardare il territorio attraverso il contenimento del consumo del suolo, la conservazione dei quadri paesistici, tutela del territorio a vocazione agricola, dei prodotti di eccellenza e della naturalità
SOSTEGNO ED INCLUSIONE	Promuovere modelli di vita che rimettano al centro la persona, i suoi bisogni e le priorità rispetto ai consumi, favorendo un modello di benessere diverso da quello fino ad oggi idealizzato, perseguibile con meno risorse e meno sprechi
SPORT, BENESSERE E STILI DI VITA	Sostenere il mondo dell'associazionismo culturale e sportivo, i luoghi di incontro, la crescita e la coesione della comunità. Sviluppare l'identità collettiva del paese
CRESCERE NELLA CULTURA DELL' AMMINISTRARE	Coinvolgere i cittadini nella fase di programmazione, progettazione, realizzazione e gestione dei progetti. Responsabilizzare i singoli e i comitati di quartiere per una co-gestione della "cosa" pubblica. Incentivare i comportamenti virtuosi da parte dei cittadini. Sperimentare forme di collaborazione istituzionale
ECONOMIA DI PROSPETTIVA	Riconoscere il valore dell'occupazione giovanile, delle piccole e micro imprese di servizio

# Raccordo tra Indirizzi strategici e Missione di spesa

Indirizzo strategico		Missione di spesa D.lgs. 118/2011
VIVERE LA CITTÀ NEL RISPETTO     DEL TERRITORIO	05	Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali
DEL TERRITORIO	10	Trasporti e diritto alla mobilità

Indirizzo strategico		Missione di spesa D.lgs. 118/2011
2) AMBIENTE E SALVAGUARDIA DELLE RISORSE	09	Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente
THEORE	17	Energia e diversificazione delle fonti energetiche

Indirizzo strategico		Missione di spesa D.lgs. 118/2011
3) SOSTEGNO E INCLUSIONE	04	Istruzione e diritto allo studio
	12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

Indirizzo strategico		Missione di spesa D.lgs. 118/2011
4) SPORT, BENESSERE E STILI DI VITA	06	Politiche giovanili, sport e tempo libero

Indirizzo strategico		Missione di spesa D.lgs. 118/2011
C) CDECCEDE NELLA CUILTUDA	01	Servizi istituzionali, generali e di gestione
5) CRESCERE NELLA CULTURA DELL'AMMINISTRARE	15	Politiche per il lavoro e la formazione professionale
	18	Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali

Indirizzo strategico	Missione di spesa D.lgs. 118/2011	
	80	Assetto del territorio ed edilizia abitativa
6) ECONOMIA DI PROSPETTIVA	12	Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
	14	Sviluppo economico e competitività

# Analisi strategica delle condizioni esterne

L'analisi delle condizioni esterne è formulata comparando i dati del Comune di Casalgrande con quelli degli altri cinque comuni dell'Unione Tresinaro Secchia e valutando in alcuni situazioni report che riguardano l'intera provincia di Reggio Emilia.

#### Situazione Socio-Economica del Territorio

La collocazione geografica di Casalgrande, con estensione territoriale pari a circa 37,7 Kmq, al margine est della provincia di Reggio Emilia, lungo il fiume Secchia che segna il confine con la provincia di Modena, rende necessaria una visione del sistema territoriale almeno alla scala della conurbazione sviluppatasi praticamente senza soluzione di continuità tra Maranello, Fiorano, Sassuolo, Veggia, S.Antonino e il capoluogo di Casalgrande, fino a Scandiano.

La peculiare condizione geografica di territorio "cerniera" tra sistemi fortemente strutturati (Scandiano ad ovest; Rubiera e la via Emilia a nord; Sassuolo ad est; il sistema collinare modenese-reggiano a sud) ha determinato in misura rilevante le condizioni attuali di assetto del territorio di Casalgrande. A valle dell'asse storico della Statutaria, l'ex SS.467 ha costituito il supporto infrastrutturale su cui, negli ultimi cinquant'anni, si sono insediati, fino alla quasi totale saldatura, gli insediamenti ceramici: numerosi ed estesi, certamente, ma anche totalmente privi di una struttura organizzativa capace di riscattarne almeno in parte l'impatto inevitabile.

Cuore geografico del distretto delle ceramiche, Casalgrande presenta entro il proprio territorio situazioni urbanistiche profondamente diverse: dalla periferia ovest di Sassuolo, costituita dai tessuti urbani di La Veggia e Villalunga, al sistema lineare di insediamenti produttivi di S.Antonino-Dinazzano, lungo l'ex SS.467, al sistema urbano dei due nuclei di Casalgrande Alto e Boglioni, alla frazione di Salvaterra, che nonostante la distruzione del borgo storico conserva un proprio assetto urbanistico, fino agli altri piccoli borghi distribuiti nella campagna.

Il Comune di Casalgrande rientra in un contesto demografico caratterizzato da densità elevata, popolazione concentrata nei centri abitati, ma soprattutto è uno dei pochi ambiti in cui il saldo naturale è superiore allo zero grazie all'elevato livello di migrazioni nel territorio, che hanno l'effetto di ringiovanire la popolazione. L'area comunque non è caratterizzata solo da densità elevate dal punto di vista insediativo, ma anche da un' elevata concentrazione di imprese del settore ceramico che assorbono buona parte del pendolarismo. L'andamento demografico del comprensorio mostra un picco tra il 1951 ed il 1971, in pieno boom economico, mentre analizzando gli anni più recenti ci sono state due ondate migratorie importanti verso la fine degli anni '80 e all'inizio di questo millennio, una dinamica similare a quelle vissute da provincia e regione ma con caratteri particolarmente accentuati.

Casalgrande si sta popolando soprattutto a Boglioni e nelle frazioni, Salvaterra e Dinazzano nell'ultimo periodo intercensuario si sono espanse a dismisura; la densità del comune è alta rispetto agli altri comuni pedecollinari, mentre è appena sopra la media del distretto ceramico. Sempre osservando Casalgrande nel *benchmark*, il saldo migratorio negli ultimi anni di questo comune è tra i più alti in assoluto; la popolazione è cresciuta, con una cadenza moderata tra il 1991 ed il 2001, poi sembra esserci stata la svolta, causata da saldi migratori elevati e da un saldo naturale sopra lo zero. L'elevata immigrazione sta abbassando gradualmente l'indice di vecchiaia.

Il tratto che più di ogni altro caratterizza il panorama socio-economico di Casalgrande nella sua attuale configurazione e nelle sue tendenze evolutive è senza dubbio la forte crescita demografica. Una crescita che si è fatta particolarmente intensa negli anni più recenti e che ha il suo punto di avvio a metà degli anni '90, in corrispondenza con il nuovo ciclo demografico nazionale contrassegnato da un deciso apporto di immigrazione straniera: un ciclo nazionale che ha conosciuto nell'area reggiana una particolare intensità.

In gioco è quindi, prevalentemente, una componente migratoria di medio raggio che influenza i processi di sviluppo insediativo dovuti ad attrattività residenziale piuttosto che a richieste/offerte del mercato del lavoro come pure sarebbe stato lecito attendersi in un contesto di marcata industrializzazione quale è nella storia recente, ma ancora oggi il Comune di Casalgrande. Una crescita probabilmente determinata anche da fattori di spinta presenti in contesti vicini (il Comune di Sassuolo, in particolare) che non solo sono giunti ad uno stadio più maturo del proprio ciclo di crescita urbana e che presentano quindi segni di saturazione insediativa, ma che nello specifico hanno fatto registrare negli ultimi anni una modesta offerta di opportunità insediative residenziali anche in ragione delle peculiari vicende della propria pianificazione urbanistica.

Casalgrande è da sempre, con Sassuolo e Fiorano, il cuore del Distretto ceramico e partecipa alle singolari vicende di questo straordinario sistema di specializzazione segnate dalle ricorrenti alternanze di crisi congiunturali e di riprese. Esse consolidano il rilievo strutturale, sul quale incombono, non da ora, prospettive di delocalizzazione a scala globale della produzione che non sembrano però aver fatto venir meno sin qui il rilievo produttivo (e non solo commerciale e direzionale) del Distretto. Nel Distretto Casalgrande svolge importanti funzioni produttive e logistiche (grazie alla presenza dello scalo di Dinazzano che, con 1 milione di tonnellate di argille in ingresso e 350 mila tonnellate di piastrelle in uscita,

rappresentava una quota significativa dell'intera movimentazione merci degli scali ferroviari della regione) mentre sono più modeste, ma non assenti, le funzioni di servizio alla produzione, non trascurabili anche sul fronte dei trasporti.

L'agricoltura a Casalgrande ha sempre rivestito un ruolo di secondo piano nell'economia del comune, con l'eccezione di alcune aziende storiche e prospere di vivaistica nella frazione di Salvaterra. Il processo di riorganizzazione dell'agricoltura, che ha investito il paese tra il 1990 e il 2000, ha coinvolto anche il comune per il mancato ricambio generazionale, la flessione dei prezzi di mercato, e non per ultima, la forte concorrenza internazionale. La quantità di aziende si è ridotta del 37% e la Superficie Agricola Utilizzata (SAU) del 23%, col risultato che la SAU per azienda è cresciuta; a fronte delle difficoltà del settore lo stesso ha risposto con un aumento della dimensione media delle aziende. Le aziende più diffuse restano quelle con meno di 5 ettari di superficie, il 58% di queste è coltivato a seminativi, ed il 30% a prati e coltivazioni permanenti. Il settore agricolo più rilevante nel panorama locale è costituito dalle coltivazioni da vite, che detengono gran parte delle superfici destinate alle legnose agrarie. L'allevamento non è particolarmente importante per l'economia comunale, con 121 aziende nel settore, 45 delle quali si occupano di allevamento bovino con un totale di 3.045 capi. La ristrutturazione ha interessato anche gli allevamenti, e il numero di capi si è contratto in proporzione rispetto alla diminuzione delle aziende, sicché sembrerebbe essere in corso un incremento delle dimensioni medie anche in questo settore.

In ambito economico, l'area è caratterizzata da una disoccupazione molto bassa che rientra nei valori di carattere frizionale, e il comune non fa eccezione; il numero di addetti non è cresciuto molto nell'ultimo periodo intercensuario, e sotto questo punto di vista il comune sembra faticare un po' a tenere il passo del Sistema Locale di Sassuolo. Tra le possibili cause si può individuare anche una crescita del settore terziario che ancora non ha raggiunto il livello di diffusione e capillarità necessario per fronteggiare le esigenze dell'industria e della popolazione crescente. Nel comune di Casalgrande i due terzi dei 7.066 addetti extra-agricoli sono impiegati nell'industria, in media col dato del Sistema Locale del Lavoro e ben sopra la media provinciale di Reggio. Quello che oggi però appare come un Comune con un elevato livello di sviluppo industriale, in realtà sta attraversando una fase di lenta ripresa: gli addetti nell'industria erano in numero maggiore nel 1981, poi nel decennio seguente ci fu un momento non felice del settore ceramico che provocò un calo del numero di addetti quasi del 20% rispetto ai 5.849 nell'industria che risultavano dal

Censimento del 1981. Nel decennio successivo si concretizza una ripresa, ma osservando rapporto adetti ogni 100 abitanti residenti si nota come sia la dinamica demografica a dettare l'evoluzione del settore, così alla crescita numerica del periodo 1991-2001 corrisponde una analoga crescita della popolazione. Considerando il solo settore industriale, Casalgrande con circa 13,5 addetti per u.l. ed il SLL sassuolese vantano dimensioni medie delle unità locali più alte rispetto a provincia e regione, e fenomeno non del tutto inaspettato e dovuto in parte anche alla tipologia di produzione e di struttura produttiva richieste dalle imprese del settore ceramico. Il dato della dimensione media riferito all'universo delle aziende presenti dipinge una realtà diversa, anche grazie al 25% di imprese artigiane presenti nel comune. Analizzando le tipologie produttive più radicate sul suolo comunale, Casalgrande è prevalentemente specializzato nel settore definito come "fabbricazione di prodotti della lavorazione di minerali non metalliferi", che in questo caso definisce il settore ceramico. Più della metà degli addetti nel settore manifatturiero sono occupati in questo settore, poi seguono la fabbricazione d'apparecchi meccanici e la lavorazione dei metalli, e con questi tre settori si collocano gran parte degli addetti del comune. L'economia di Casalgrande è basata molto sul settore secondario e non ha attraversato una fase di intenso sviluppo dei servizi alle persone e alle imprese, come conferma l'incidenza della popolazione impiegata. Rispetto agli sviluppi del terziario nella provincia di Reggio Emilia, il tessuto imprenditoriale di Casalgrande si mostra più dinamico, superando in molti settori la crescita registrata a livello provinciale.

Fra le funzioni di eccellenza del Comune spiccano:

- le imprese manifatturiere che, con diverse collocazioni nel settore verticalmente integrato dalla produzione di piastrelle in ceramica rappresentano l'espressioni di punta del Distretto Ceramico;
- lo scalo merci ferroviario di Dinazzano. Nasce per volontà della Provincia di Reggio Emilia, unica finanziatrice dell'opera, con lo scopo di mettere a disposizione delle industrie ceramiche del comprensorio una struttura in grado di consentire trasporti economicamente vantaggiosi e alleggerire il traffico stradale del maggior numero possibile di mezzi pesanti.

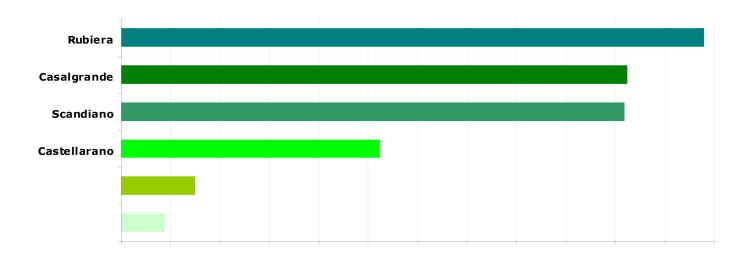
Dato il crescente volume di merci che transitano per lo scalo, il 23/07/1997 è stato sottoscritto un "Accordo Procedimentale per il trasporto delle merci nel bacino delle ceramiche nelle province di Modena e Reggio Emilia" che qualifica lo scalo come

infrastruttura idonea a concentrare le maggiori attività per il trasporto ferroviario dell'industria ceramica. Obiettivo principale di questa importante infrastruttura è la riduzione del quantitativo di merci movimentate su gomma in modo da innescare effetti di redistribuzione delle attività di carico e scarico delle merci che si sviluppano nel comprensorio, con una rilevante concentrazione delle funzioni logistiche dello Scalo di Dinazzano.

Il contesto territoriale

Superficie 291,53 km<sup>2</sup> Densità 279,8 ab./km<sup>2</sup>

Comune	Superficie (kmq)	Pop. residente (al 31/12/2015)	Densità demografica (ab/kmq)
Baiso	75,55	3.315	43,9
Casalgrande	37,71	19.310	512,1
Castellarano	58,06	15.232	262,3
Rubiera	25,19	14.864	590,1
Scandiano	50,05	25.483	509,2
Viano	44,97	3.374	75,0
Totale UNIONE	291,53	81.578	279,8



#### Classificazione sismica e climatica

Di seguito riportiamo le zone sismiche assegnate ai comuni del territorio dell'Unione per la normativa edilizia e la zona climatica per la regolamentazione degli impianti termici.

Comune	Rischi o Sismic o	Zona Climatic a	Gradi Giorn o	Comune	Rischi o Sismic o	Zona Climatic a	Gradi Giorn o	Comune	Rischio Sismico	Zona Climatica	Gradi Giorno
Baiso	3	E	2.953	Castellarano	2	E	2.383	Scandiano	3	Е	2.473
Casalgrande	2	E	2.612	Rubiera	3	E	2.419	Viano	2	E	2.642

La **classificazione sismica** del territorio nazionale ha introdotto **normative tecniche** specifiche per le costruzioni di edifici, ponti ed altre opere in aree geografiche caratterizzate dal medesimo rischio sismico.

I criteri per l'aggiornamento della mappa di **pericolosità sismica** sono stati definiti nell'Ordinanza del PCM n. 3519/2006, che ha suddiviso l'intero territorio nazionale in quattro zone sismiche sulla base del valore dell'**accelerazione orizzontale massima** (**ag**) su suolo rigido o pianeggiante, che ha una probabilità del 10% di essere superata in 50 anni.

Zona sismica	Fenomeni riscontrati
1	Zona con pericolosità sismica <b>alta</b> . Indica la zona più pericolosa, dove possono verificarsi forti terremoti.
2	Zona con pericolosità sismica <b>media</b> , dove possono verificarsi terremoti abbastanza forti.
3	Zona con pericolosità sismica <b>bassa</b> , che può essere soggetta a scuotimenti modesti.
4	Zona con pericolosità sismica <b>molto bassa</b> . E' la zona meno pericolosa, possibilità di danni sismici bassi.

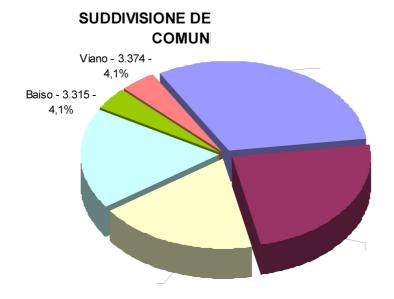
La **classificazione climatica** dei comuni italiani è stata introdotta per regolamentare il funzionamento ed il periodo di esercizio degli impianti termici degli edifici ai fini del contenimento dei consumi di energia. Tutti i 6 comuni dell'Unione sono nella Zona climatica "E".

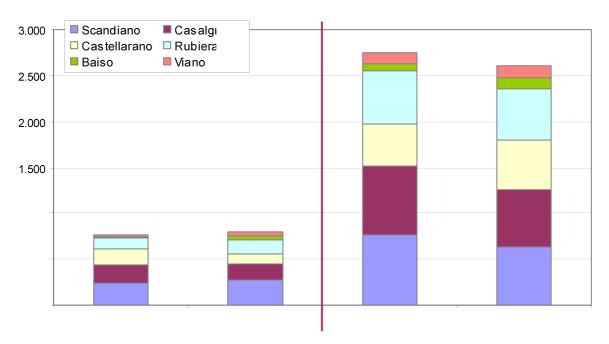
Zona climatica	Periodo di accensione degli impianti termici: dal 15 ottobre al 15 aprile (14 ore giornaliere), salvo ampliamenti disposti dal Sindaco.
E	
	Il grado-giorno (GG) di una località è l'unità di misura che stima il fabbisogno energetico necessario per mantenere un clima confortevole nelle abitazioni.
Gradi-giorno	Rappresenta la somma, estesa a tutti i giorni di un periodo annuale convenzionale di riscaldamento, degli incrementi medi giornalieri di temperatura necessari per raggiungere la soglia di 20 °C.
	Più alto è il valore del GG e maggiore è la necessità di tenere acceso l'impianto termico.

# Struttura della popolazione e dinamiche demografiche

Popolazione residente nei comuni dell'Unione, anno 2015.

COMUNE	POPOLAZIONE al 31/12/15	nel 201 5	MORTI nel 2015	SALDO NATURALE	IMMIG. nel 2015	eMIG. nel 2015	SALDO MIGRATORIO	SALDO ANNO PREC.	INDICE DI CRESCITA
Scandiano	25.483	237	275	-38	767	635	132	94	0,37%
Casalgrande	19.310	203	174	29	745	624	121	150	0,78%
Castellarano	15.232	166	107	59	461	543	-82	-23	-0,15%
Rubiera	14.864	122	148	-26	578	550	28	2	0,01%
Baiso	3.315	17	53	-36	82	123	-41	-77	-2,27%
Viano	3.374	24	38	-14	111	128	-17	-31	-0,91%
UNIONE	81.578	769	795	-26	2.744	2.603	141	115	0,14%





# **QUOZIENTI GENERICI DI NATALITA' E MORTALITA'**

COMUNE	POP.	NATI	MORTI	NATALITA'%	MORTALITA'%
Scandiano	25.483	237	275	0,93%	1,08%
Casalgrande	19.310	203	174	1,05%	0,90%
Castellarano	15.232	166	107	1,09%	0,70%
Rubiera	14.864	122	148	0,82%	1,00%
Baiso	3.315	17	53	0,51%	1,60%
Viano	3.374	24	38	0,71%	1,13%
UNIONE	81.578	769	795	0,94%	0,97%

# Popolazione

Andamento demografico della popolazione residente nel comune di **Casalgrande** dal 2001 al 2015. Grafici e statistiche su dati ISTAT al 31 dicembre di ogni anno.



La tabella in basso riporta il dettaglio della variazione della popolazione residente al 31 dicembre di ogni anno. Vengono riportate ulteriori due righe con i dati rilevati il giorno dell'ultimo censimento della popolazione e quelli registrati in anagrafe il giorno precedente.

Anno	Data rilevamento	Popolazione residente	Variazione assoluta	Variazione percentuale	Numero Famiglie	Media componenti per famiglia
2003	31 dicembre	15.195	+522	+3,56%	5.632	2,69
2004	31 dicembre	15.933	+738	+4,86%	6.002	2,65
2005	31 dicembre	16.524	+591	+3,71%	6.292	2,62
2006	31 dicembre	17.303	+779	+4,71%	6.672	2,59
2007	31 dicembre	17.970	+667	+3,85%	7.024	2,56
2008	31 dicembre	18.284	+314	+1,75%	7.181	2,54
2009	31 dicembre	18.639	+355	+1,94%	7.354	2,53
2010	31 dicembre	18.785	+146	+0,78%	7.440	2,52

<b>2011</b> (¹)	8 ottobre	18.951	+166	+0,88%	7.519	2,52
2011 (2)	9 ottobre	18.635	-316	-1,67%	-	-
<b>2011</b> (³)	31 dicembre	18.689	-96	-0,51%	7.538	2,48
2012	31 dicembre	18.677	-12	-0,06%	7.572	2,46
2013	31 dicembre	19.105	+428	+2,29%	7.574	2,52
2014	31 dicembre	19.160	+55	+0,29%	7.626	2,51
2015	31 dicembre	19.310	+ 150	+ 0,78 %	7.689	2,51

<sup>(1)</sup> popolazione anagrafica al 8 ottobre 2011, giorno prima del censimento 2011.

La <u>popolazione residente a Casalgrande al Censimento 2011</u>, rilevata il giorno 9 ottobre 2011, è risultata composta da **18.635** individui, mentre alle Anagrafi comunali ne risultavano registrati **18.951**. Si è, dunque, verificata una differenza negativa fra popolazione censita e popolazione anagrafica pari a **316** unità (-1,67%).

Per eliminare la discontinuità che si è venuta a creare fra la serie storica della popolazione del decennio intercensuario 2001-2011 con i dati registrati in Anagrafe negli anni successivi, si ricorre ad operazioni di **ricostruzione intercensuaria** della popolazione.

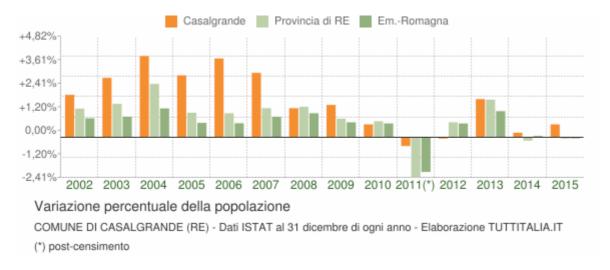
I grafici e le tabelle di questa pagina riportano i dati effettivamente registrati in Anagrafe.

<sup>(2)</sup> popolazione censita il 9 ottobre 2011, data di riferimento del censimento 2011.

<sup>(3)</sup> la variazione assoluta e percentuale si riferiscono al confronto con i dati del 31 dicembre 2010.

### Variazione percentuale della popolazione

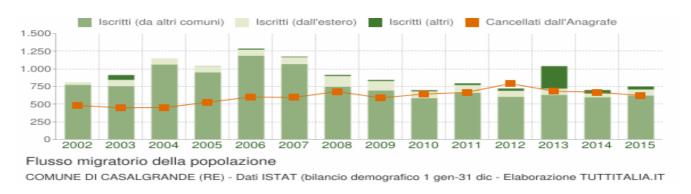
Le variazioni annuali della popolazione di Casalgrande espresse in percentuale a confronto con le variazioni della popolazione della provincia di Reggio Emilia e della regione Emilia-Romagna.



# Flusso migratorio della popolazione

Il grafico in basso visualizza il numero dei trasferimenti di residenza da e verso il comune di Casalgrande negli ultimi anni. I trasferimenti di residenza sono riportati come **iscritti** e **cancellati** dall'Anagrafe del comune.

Fra gli iscritti, sono evidenziati con colore diverso i trasferimenti di residenza da altri comuni, quelli dall'estero e quelli dovuti per altri motivi (ad esempio per rettifiche amministrative).



La tabella seguente riporta il dettaglio del comportamento migratorio dal 2002 al 2015. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo l'ultimo censimento della popolazione.

Anno		Iscritti		Cancellati			Saldo	. Saldo
1 gen-31 dic	DA altri comuni	DA estero	per altri motivi (*)	PER altri comuni	PER estero	per altri motivi (*)	Migrator o con l'estero	Migratorio
2002	769	37	0	438	6	37	+31	+325
2003	749	89	69	405	19	24	+70	+459
2004	1.057	86	0	435	14	3	+72	+691
2005	946	83	3	494	15	16	+68	+507
2006	1.182	84	15	578	11	12	+73	+680
2007	1.062	97	10	565	10	20	+87	+574
2008	743	150	16	643	21	14	+129	+231
2009	691	131	16	543	17	29	+114	+249
2010	579	97	16	566	44	33	+53	+49
<b>2011</b> (¹)	494	86	15	460	13	23	+73	+99
<b>2011</b> (²)	162	23	9	162	4	5	+19	+23
<b>2011</b> (³)	656	109	24	622	17	28	+92	+122
2012	599	85	32	675	28	88	+57	-75
2013	628	86	319	597	26	60	+60	+350
2014	595	51	48	576	49	43	+2	+26
2015	618	84	43	538	58	29	+26	+121
							<u> </u>	

<sup>(\*)</sup> sono le iscrizioni/cancellazioni in Anagrafe dovute a rettifiche amministrative.

<sup>(1)</sup> bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)

<sup>(2)</sup> bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)

(3) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

# Movimento naturale della popolazione

Il movimento naturale di una popolazione in un anno è determinato dalla differenza fra le nascite ed i decessi ed è detto anche **saldo naturale**. Le due linee del grafico in basso riportano l'andamento delle nascite e dei decessi negli ultimi anni. L'andamento del saldo naturale è visualizzato dall'area compresa fra le due linee.



La tabella seguente riporta il dettaglio delle nascite e dei decessi dal 2002 al 2015. Vengono riportate anche le righe con i dati ISTAT rilevati in anagrafe prima e dopo l'ultimo censimento della popolazione.

Anno	Bilancio demografico	Nascite	Decessi	Saldo Naturale
2002	1 gennaio - 31 dicembre	156	117	+39
2003	1 gennaio - 31 dicembre	187	124	+63
2004	1 gennaio - 31 dicembre	170	123	+47
2005	1 gennaio - 31 dicembre	208	124	+84
2006	1 gennaio - 31 dicembre	217	118	+99
2007	1 gennaio - 31 dicembre	231	138	+93
2008	1 gennaio - 31 dicembre	255	172	+83
2009	1 gennaio - 31 dicembre	244	138	+106
2010	1 gennaio - 31 dicembre	231	134	+97
<b>2011</b> (¹)	1 gennaio - 8 ottobre	178	111	+67
<b>2011</b> (²)	9 ottobre - 31 dicembre	57	26	+31
<b>2011</b> (³)	1 gennaio - 31 dicembre	235	137	+98
2012	1 gennaio - 31 dicembre	215	152	+63
2013	1 gennaio - 31 dicembre	213	135	+78
2014	1 gennaio - 31 dicembre	182	153	+29
2015	1 gennaio – 31 dicembre	203	174	+29

- (1) bilancio demografico pre-censimento 2011 (dal 1 gennaio al 8 ottobre)
- (2) bilancio demografico post-censimento 2011 (dal 9 ottobre al 31 dicembre)
- (3) bilancio demografico 2011 (dal 1 gennaio al 31 dicembre). È la somma delle due righe precedenti.

Fonte: tutti i grafici della presente sezione sono presi da www.tuttitalia.it

# Le Unioni di Comuni sul territorio regionale

		Numero	Popolazione	
Provincia	Unione di Comuni	Comuni	residente	Superficie
	Valle del Reno, Lavino e Samoggia	5	111.375	404,35
Bologna	Terre d'acqua	6	82.554	374,94
	Reno Galliera	8	73.266	295,56
	Terre di Pianura	6	69.934	332,66
	Savena-Idice	5	45.134	378,03
	Appennino Bolognese	9	44.857	560,38
	dell'Alto Reno	3	11.057	255,68
	Alto Ferrarese	6	78.006	412,80
Ferrara	Valli e Delizie	3	39.892	611,66
	Terre e Fiumi	6	34.947	420,24
	della Romagna forlivese	15	186.332	1261,78
Forlì-Cesena	Valle del Savio	6	116.739	810,19
	del Rubicone e Mare	9	91.530	306,43
	del Distretto Ceramico	8	119.765	424,77
	Terre d'argine	4	105.252	269,99
	Terre di Castelli	8	86.942	313,56
Modena	Modenesi Area Nord	9	85.129	462,94
	del Frignano	10	40.722	689,54
	del Sorbara	4	36.422	133,19
	Terre Verdiane	8	79.908	456,75
	Pedemontana Parmense	5	48.992	231,00
Parma	Montana Appennino Parma Est	5	22.211	372,48
Tarria	Bassa Est Parmense	3	21.808	115,39
	Delle Valli Taro e Ceno	8	16.020	599,27
	Bassa Val Trebbia e Val Luretta	8	38.868	
		4		289,53
	della via Emilia Piacentina		32.641	187,37
D'	Valnure e Valchero	4	26.971	198,64
Piacenza	Bassa val D?Arda fiume Po	7	23.818	246,71
	Val Tidone	4	18.835	178,02
	montana Alta Val Nure	4	10.206	457,15
	Montana Valli Trebbia e Luretta	8	8.490	503,06
Ravenna	della bassa Romagna	9	102.663	479,90
- Taverina	della Romagna Faentina	6	88.559	597,18
	Tresinaro Secchia	6	81.578	291,53
	Bassa Reggiana	8	72.140	313,61
	Val d'Enza	8	62.635	239,94
Reggio Emilia	Pianura Reggiana	6	56.657	184,99
	Montana dei Comuni dell'Appennino Reggiano	7	33.401	796,95
	Terra di Mezzo	3	28.802	105,55
	Colline Matildiche	3	26.314	128,01
Dissisi	Valmarecchia	10	54.817	436,12
Rimini	della Valconca	8	28.354	160,70

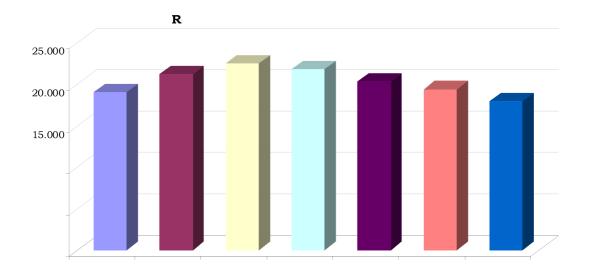
(fonte Comuniverso, elaborazione Ancitel 2016)

# Redditi

# Reddito medio IRPEF per contribuenti (Anno 2014)

COMUNI	Reddito medio
Baiso	19.044
Casalgrande	21.206
Castellarano	22.502
Rubiera	21.778
Scandiano	20.306
Viano	19.355
Regione Emilia Romagna	17.948

Fonte: Comuniverso



## Popolazione attiva e mercato del lavoro

I dati relativi al 2015 della *Rilevazione sulle forze di lavoro* dell'Istat indicano un miglioramento complessivo delle variabili del mercato del lavoro a livello nazionale, dell'Emilia-Romagna, così come in provincia di Reggio Emilia con un aumento degli occupati (+0,9%) rispetto al 2014.

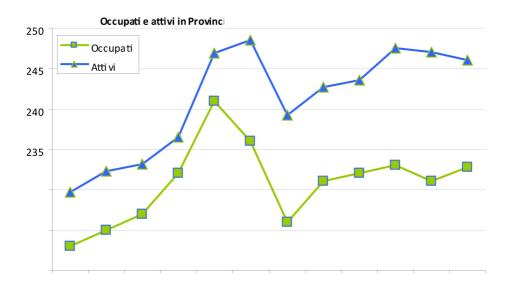
#### Indicatori del mercato del lavoro anni 2004-2008-2014 (migliaia e var. %)

Livello territoriale	Variabile	2004	2008	2012	2013	2014	2015	var. % 2004- 08	var. % 2008- 15	var. % 2014 -15
Provincia di	Occupati	223,201	241,133	232,109	232,978	230,628	232,781	8,0	-3,5	0,9
Reggio	Disoccupati	6,425	5,772	11,452	14,486	16,357	13,241	-10,2	129,4	-19,0
Emilia	Attivi	229,626	246,905	243,561	247,464	246,985	246,022	7,5	-0,4	-0,4
	Occupati	1.841,006	1.949,669	1.927,925	1.904,093	1.911,463	1.918,318	5,9	-1,6	0,4
Emilia- Romagna	Disoccupati	70,632	64,145	144,725	173,777	173,276	160,868	-9,2	150,8	-7,2
Romagna	Attivi	1.911,639	2.013,814	2.072,650	2.077,870	2.084,740	2.079,187	5,3	3,2	-0,3
	Occupati	4.815,678	5.068,147	4.999,447	4.915,012	4.947,228	4.942,587	5,2	-2,5	-0,1
Nord Est	Disoccupati	196,419	176,770	350,460	409,859	411,941	387,289	-10,0	119,1	-6,0
	Attivi	5.012,096	5.244,917	5.349,907	5.324,871	5.359,170	5.329,875	4,6	1,6	-0,5
	Occupati	22.362,686	23.090,348	22.565,971	22.190,535	22.278,917	22.464,753	3,3	-2,7	0,8
Italia	Disoccupati	1.944,135	1.664,316	2.691,016	3.068,664	3.236,007	3.033,253	-14,4	82,3	-6,3
	Attivi	24.306,820	24.754,664	25.256,987	25.259,199	25.514,924	25.498,006	1,8	3,0	-0,1

Il grafico sotto riportato mostra l'andamento di lungo periodo del numero di attivi e occupati nella provincia di Reggio Emilia. Dal 2004 al 2008 le curve di attivi e occupati disegnano una traiettoria quasi parallela, suggerendo che parti della popolazione, prima inattive, sono entrate con successo nel mercato del lavoro.

Il 2008 rappresenta un punto di discontinuità: lo scoppio della crisi economica internazionale produce una netta divaricazione tra le due curve evidente dal 2009 in poi (i disoccupati passano da 5,772 milioni nel 2008 a 12,155 milioni nel 2009). Da un lato rimane forte la crescita delle forze di lavoro, in parte come risposta alle difficoltà economiche indotte dalla crisi, in parte probabilmente come effetto dell'immigrazione, dall'altro i nuovi attivi entrati nel mercato del lavoro hanno avuto crescenti difficoltà a trovare un'occupazione. Dall'anno successivo, il 2010 si nota come conseguenza al mancato ingresso nel mercato del lavoro porti la popolazione attiva nella nostra provincia a calare considerevolmente, per poi risalire di nuovo dall'anno 2011 segnale di una nuova fiducia nelle prospettive di lavoro nella nostra zona.

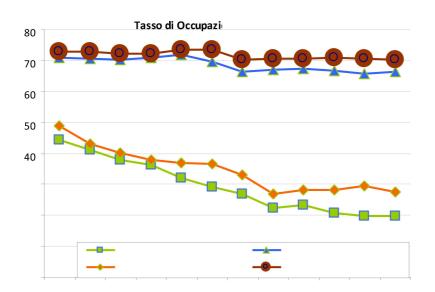
I dati sul numero di occupati sembrano suggerire una traiettoria a forma di W ("double dip"), in base alla quale il 2015 potrebbe segnare una stabile inversione di tendenza del ciclo economico anche nell'ambito del mercato del lavoro.



Tassi in Provincia di Reggio Emilia per classe di età – Media anni 2004-2015 (valori in

percentuale)

•	Ta	sso Occupazio	ne	Tasso Disc	ccupazione	Tasso	Attività
	15-24 anni	15-64 anni	20-64 anni	15 -24 anni	15 anni e più	15-24 anni	15-64 anni
2004	44,53	70,78	74,29	8,91	2,80	48,89	72,86
2005	41,09	70,47	74,17	4,78	3,28	43,15	72,89
2006	37,79	70,26	74,57	6,12	2,52	40,26	72,11
2007	36,40	70,79	74,85	3,84	1,98	37,86	72,25
2008	32,09	71,86	76,82	12,79	2,34	36,79	73,60
2009	29,02	69,74	74,52	20,68	4,89	36,59	73,40
2010	26,95	66,31	70,85	18,16	5,41	32,92	70,17
2011	22,29	67,19	71,89	17,46	4,88	27,00	70,65
2012	23,24	67,22	71,57	17,97	4,70	28,33	70,60
2013	20,77	66,73	71,36	26,44	5,85	28,24	70,98
2014	19,69	65,83	70,64	33,55	6,62	29,63	70,62
2015	19,69	66,33	71,43	28,79	5,38	27,65	70,19





Occupati alle dipendenze, indipendenti e totale per attività economica in Provincia di Reggio Emilia dal 2004 al 2015 (valori in migliaia)

Keggi	O LII	IIIIa	uai				_			iiiig	пата										
	Agı	ricolt	tura		dust in nple		in	Industria in senso stretto Costruzio ni		Terziario in complesso		Commercio alberghi e ristoranti		i e	Totale Occupati						
	dip.	ind.	tot	dip.	ind.	tot	dip.	ind.	tot	dip.	ind.	tot	dip.	ind.	tot	dip.	ind.	tot	dip.	ind	tot
2004	3	7	10	75	21	96	67	10	78	8	11	18	80	38	118				158	66	224
2005	3	7	9	76	24	100	65	13	78	11	11	22	81	38	119				160	69	229
2006	3	7	10	78	23	101	66	12	78	12	11	23	85	35	120				166	65	231
2007	5	7	12	78	22	101	70	9	79	9	13	22	88	36	123				171	65	235
2008	3	7	10	83	20	103	74	7	81	10	12	22	90	38	128	26	18	44	177	64	241
2009	2	5	7	75	19	94	67	8	75	8	10	18	99	38	136	25	18	43	176	61	236
2010	1	4	5	75	18	93	67	8	75	8	10	18	96	33	129	26	15	41	172	54	226
2011	1	4	5	82	15	97	74	9	82	8	6	15	95	33	129	23	17	41	178	52	231
2012	2	6	7	82	18	100	75	9	84	7	9	16	94	31	124	23	14	37	178	54	232
2013	2	5	7	78	18	96	72	8	79	6	10	17	95	35	130	26	16	42	175	58	233
2014	2	5	7	73	16	89	66	6	72	7	11	17	101	34	134	25	15	40	175	56	231
2015	1	6	8	75	14	89	68	8	76	7	6	13	100	36	136	24	15	39	177	56	233

# Competitività dei sistemi produttivi e occupazione Provincia di Reggio Emilia - Anni 2011-2015

Indicatori territoriali per le politiche di sviluppo

Indicatori territoriali per l	ie į	politic	ne ai	SVIIU	ippo		
INDICATORE		2011		2013	2014	2015	DESCRIZIONE
Tasso di disoccupazione	Т	17,5	18,0	26,4	33,5	28,8	Persone in cerca di occupazione in età 15-24 anni
giovanile	F	18,3			33,5	19,3	su forze di lavoro della corrispondente classe di
giovanne	М	16,8			33,5	35,0	età (%)
	Т	4,9	4,7	5,9	6,6	5,4	Persone in cerca di occupazione in età 15 anni e
Tasso di disoccupazione	F	5,8	5,7	6,8	6,9	5,8	oltre sulle forze di lavoro nella corrispondente
	М	4,2	3,9	5,1	6,4	4,8	classe di età (%)
	Т	67,2			65,8	66,3	Persone occupate in età 15-64 anni sulla
Tasso di occupazione	F	58,1	59,3	59,6	58,2	58,9	popolazione nella corrispondente classe di età (%)
	М	76,3			73,4	73,7	
	Т		46,6		50,4	54,4	Persone occupate over 54 anni(55-64) in
Tasso di occupazione over 54	F					45,3	percentuale sulla popolazione nella corrispondente
	М	57,5	59,5	59,4	60,6	64,2	classe di età
Differenza tra tasso di occup.ne maschile e femminile		18,2	15,8	14,2	15,2	14,8	Differenza assoluta fra tasso di occupazione maschile e tasso di occupazione femminile in età 15-64 anni (%)
Tagas di attività della	Т	70,7	70,6	71,0	70,6	70,2	Tagas di attività della papalazione in età 15 CA
Tasso di attività della popolazione	F	61,6	63,0	64,0	62,6	61,9	Tasso di attività della popolazione in età 15-64 anni (%)
popolazione	М	79,6	78,2	77,9	78,6	78,4	driiii ( 70)
Differenza tra tasso di attività maschile e femminile		18,0	15,3	13,9	16,1	16,5	Differenza assoluta fra tasso di attività maschile e tasso di attività femminile in età 15-64 anni (%)
Partecipazione della popolazione al mercato del lavoro		70,7	70,6	71,0	70,6	70,2	Forze di lavoro in età 15-64 anni sul totale della popolazione in età 15-64 anni (%)
Danasa in assas di	Т	11,8	11,5	14,5	16,4	13,2	
Persone in cerca di occupazione 15 anni e oltre	F	6,1	6,2	7,5	7,4	5,1	(migliaia)
occupazione 13 anni e ottre	М	5,8	5,3	7,0	8,9	8,1	
	Т	243	244	247	247	246, 0	
Forze di lavoro 15 anni e oltre	F	104	107	110	108	106, 7	(migliaia)
	М	138	136	137	139	139, 4	
Imprese iscritte al 31/12		3.92 7	3.79 1	3.54 1	3.52 0	3.49 4	(numero)
Imprese registrate al 31/12		50.6 84	50.3 21	49.9 81	49.6 95	49.6 28	(numero)
Imprese cessate al 31/12		3.81 5	4.17 7	3.88 8	3.71 7	3.57 3	(numero)
Tasso di iscrizione lordo nel registro delle imprese		7,8	7,5	7,0	7,0	7,0	Imprese iscritte sul totale delle imprese registrate nell'anno precedente (%)
Tasso di iscrizione netto nel registro delle imprese		0,2	-0,8	-0,7	-0,4	-0,2	Imprese iscritte meno imprese cessate sul totale delle imprese registrate nell'anno precedente (%)

Di seguito pubblichiamo alcuni dati statistici forniti dai centri per l'impiego ed elaborati a cura della Provincia di Reggio Emilia. Abbiamo la serie storica dal 2007 e un confronto tra il Distretto di Scandiano che comprende i comuni dell'Unione e il totale della Provincia di Reggio Emilia.

I centri per l'impiego raccolgono le comunicazioni obbligatorie che imprese, pubbliche e private, sono tenute ad inviare, questo permette un costante monitoraggio delle modalità di entrata e uscita dall'impiego nel territorio.

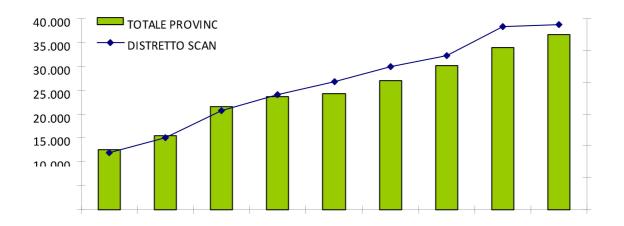
L'analisi di queste informazioni di flusso è utile per definire valutazioni rispetto alla dinamicità, alla qualità e anche all'efficienza del mercato del lavoro del territorio.

# **DISOCCUPATI ISCRITTI AI CENTRI PER L'IMPIEGO (STOCK)**

Per "disoccupati iscritti ai Centri per l'impiego" non si intende la totalità delle persone prive di lavoro, ma soltanto coloro che, essendo privi di lavoro ed essendosi iscritti ai Centri per l'impiego, hanno formalizzato la propria condizione di "disoccupati" ai sensi dei D.Lgs 181/00 e 297/02.

PERIODO al	DISOCCUPATI ISCRITTI A (STO	
	DISTRETTO SCANDIANO	TOTALE PROVINCIA
31/12/2007	1.801	12.492
31/12/2008	2.265	15.459
31/12/2009	3.113	21.564
31/12/2010	3.611	23.599
31/12/2011	4.035	24.238
31/12/2012	4.487	26.957
31/12/2013	4.844	30.101
31/12/2014	5.760	33.903
30/09/2015	5.813	36.629

Fonte: Elaborazioni a cura della Provincia di Reggio Emilia sulla banca dati SIL-ER dei Centri per l'Impiego



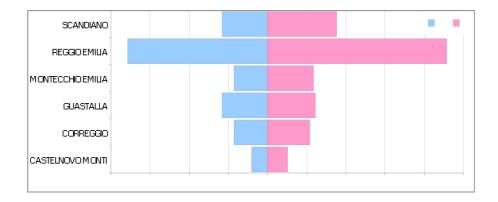
Analizziamo ora lo Stock dei disoccupati ex D.Lgs 181/00 e 297/02 iscritti presso i Centri per l'Impiego provinciali alla data del 30/9/2015 (ultimo dato disponibile) nel confronto con gli altri

distretti della provincia e nel dettaglio della loro natura.

Elaborazioni a cura della Provincia di Reggio Emilia su dati SIL-ER dei Centri per l'Impiego provinciali.

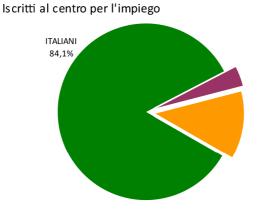
Distribuzione degli iscritti per Centro per l'Impiego e sesso.

CENTRO PER L'IMPIEGO	М	F	Т	% M	% F	% T
CASTELNOVO MONTI	802	1.030	1.832	5,0%	5,0%	5,0%
CORREGGIO	1.695	2.167	3.862	10,6%	10,5%	10,5%
GUASTALLA	2.349	2.429	4.778	14,7%	11,8%	13,0%
MONTECCHIO EMILIA	1.694	2.329	4.023	10,6%	11,3%	11,0%
REGGIO EMILIA	7.159	9.162	16.321	44,7%	44,4%	44,6%
SCANDIANO	2.308	3.505	5.813	14,4%	17,0%	15,9%
TOTALE	16.007	20.622	36.629	100,0%	100,0%	100,0%



Distribuzione degli iscritti per sesso e cittadinanza.

	DIST	RETTO [	DI SCAN	NDIANO	TOTALE PROVINCIA				
CITTADINANZA	М	F	Т	%	М	F	Т	%	
ITALIANI	1.887	3.004	4.891	84,1%	11.282	15.590	26.872	73,4%	
STRANIERI COMUNITARI	63	152	215	3,7%	450	923	1.373	3,7%	
EXTRACOMUNITARI	358	349	707	12,2%	4.275	4.109	8.384	22,9%	
TOTALE	2.308	3.505	5.813	100,00%	16.007	20.622	36.629	100,00%	



# **Tessuto produttivo**

Dalla rilevazione periodica sul registro delle imprese della Camera di Commercio di Reggio Emilia al 31/12/2015, prendendo in considerazione le imprese dei comuni facenti parte dell'Unione Tresinaro-Secchia, emerge un saldo negativo rispetto al 2014 con una diminuzione di -33 imprese pari a -0,4%. La tendenza negativa continua anche per il primo semestre del 2016 con 7.369 imprese registrate, 20 in meno rispetto al 2015.

In particolare, i cali più consistenti hanno riguardato le attività agricole, costruzioni, ristorazione e servizi informazione e comunicazione. L'andamento negativo è riscontrabile anche a livello provinciale dove, con 55.911 imprese registrate a fine 2015, abbiamo una decrescita del-0,2% e 130 imprese in meno rispetto al 2014 e 55.638 imprese al primo semestre 2016 (-273, -0.5%). Riportiamo in dettaglio la seguente rilevazione che mostra la struttura dell'economia dell'Unione con le imprese registrate, suddivise per attività economica:

ATTIVITA' ECONOMICA	ANNO 2014	ANNO 2015	Differenza 2015-2014	% crescita
Agricoltura, silvicoltura, pesca	711	691	-20	-2,8%
Estrazione di minerali	14	14	0	0,0%
Attività manifatturiere	1.200	1.194	-6	-0,5%
Fornitura energia elettrica, gas,	9	9	0	0,0%
Fornitura acqua, reti fognarie,	10	13	3	30,0%
Costruzioni	1.314	1.283	-31	-2,4%
Commercio ingrosso e dettaglio; riparaz. aut.	1.733	1.736	3	0,2%
Trasporto e magazzinaggio	306	304	-2	-0,7%
Servizi di alloggio e ristorazione	475	469	-6	-1,3%
Servizi di informazione e comunicazione	114	109	-5	-4,4%
Attività finanziarie e assicurative	107	108	1	0,9%
Attività immobiliari	458	470	12	2,6%
Attività professionali, scientifiche e tecniche	225	228	3	1,3%
Noleggio, ag. di viaggio, servizi di supporto	147	149	2	1,4%
Istruzione	17	16	-1	-5,9%
Sanità e assistenza sociale	22	24	2	9,1%
Attività artistiche, sportive, di intrattenimento	68	69	1	1,5%
Altre attività di servizi	276	289	13	4,7%
Imprese non classificate	216	214	-2	-0,9%
TOTALE	7.422	7.389	-33	-0,4%

(Fonte: Camera di Commercio Reggio Emilia)

# Imprese registrate, addetti e movimenti per Comune - Anni 2013-2016

		Tota	le		Movimenti	
Comune	Anno	Registrate	Attive	Iscrizion i	Cessazioni	Saldo
	2013	351	335	18	27	-9
DATCO	2014	353	335	18	16	2
BAISO	2015	344	324	11	18	-7
	I° sem 2016	347	328			
	2013	1.635	1.438	118	153	-35
CASALGRANDE	2014	1.617	1.419	110	118	-8
CASALGRANDE	2015	1.606	1.404	120	130	-10
	I° sem 2016	1.599	1.407			
	2013	1.287	1.141	89	105	-16
CASTELLARANO	2014	1.270	1.123	85	95	-10
CASTELLARANO	2015	1.267	1.123	95	101	-6
	I° sem 2016	1.263	1.125			
	2013	1.324	1.150	84	96	-12
	2013	1.320	1.137	88	95	-12
RUBIERA	2014	1.335	1.157	90	74	16
	I° sem 2016	1.323	1.162	90	/4	10
l	1° Sem 2010	1.323	1.102			
	2013	2.514	2.288	149	178	-29
CCANDIANO	2014	2.502	2.267	167	189	-22
SCANDIANO	2015	2.473	2.248	156	186	-30
	I° sem 2016	2.478	2.235			
	2013	369	333	24	40	-16
VIANO	2014	360	328	22	30	-8
VIAIVO	2015	364	333	22	18	4
	I° sem 2016	364	333			
	2013	7.480	6.685	482	599	-117
	2013	7.480	6.609	482	543	-117
Totale Unione	2015	7.389	6.589	494	527	-33
	I° sem 2016	7.374	6.590	0	0	0
	2013	56.460	50.545	3.710	4.491	-781
Totale Provincia	2014	56.041	49.887	3.699	4.040	-341
RE	2015	55.911	49.730	3.729	3.881	-152
	I° sem 2016	55.638	49.552			

Fonte: elaborazione Ufficio Studi CCIAA di Reggio Emilia su dati Infocamere

#### Sistema infrastrutturale

#### **POLIZIA LOCALE**

#### ATTIVITÀ DI COMPETENZA DEI DISTRETTI

- Polizia di prossimità
- Pattuglie stradali, attività di polizia stradale ai sensi degli articoli 11 e 12 del codice della strada
- Vigilanza in occasione di manifestazioni civili, sportive, religiose e culturali
- Vigilanza ambientale non specialistica
- Vigilanza edilizia non specialistica
- Vigilanza commerciale non specialistica
- Vigilanza ai plessi scolastici
- Gestione complessiva dei veicoli in stato di abbandono
- Ricezione di denunce di infortuni sul lavoro
- Gestione delle procedure relative all'accertamento dell'evasione dei tributi locali
- Gestione delle procedure connesse ai controlli di polizia tributaria riferiti ai tributi nazionali secondo le modalità dell'art. 36 del DPR 29/9/1973 nr. 600
- Accertamenti anagrafici
- Gestione delle procedure connesse all'attività Ausiliaria di P.S. e relativi adempimenti
- Notifiche di Polizia Giudiziaria

## ALTRE ATTIVITÀ DELLA POLIZIA MUNICIPALE

- servizi appiedati nei centri abitati maggiori o servizi di pattugliamento sia delle strade che dei centri abitati minori;
- attivazione nei servizi serali e notturni di una seconda pattuglia soprattutto nei fine settimana per aumentare la visibilità e l'attività di controllo delle pattuglie operanti sul territorio;
- utilizzo più flessibile del gruppo specialistico NUSPI che va ad implementare l'attività di controllo del territorio dei distretti;
- attività di controllo, anche in collaborazione con le locali Tenenza e Stazioni dei Carabinieri, degli edifici dismessi o abbandonati, al fine di prevenire insediamenti abusivi,
- costante monitoraggio, anche in collaborazione con le locali Tenenza e Stazioni dei Carabinieri, delle abitazioni o delle attività in cui vi è un uso irregolare degli immobili o situazioni di sovraffollamento;
- controllo dei parcheggi davanti alle attività commerciali o nelle piazze per il fenomeno dell'accattonaggio, delle occupazioni abusive di suolo pubblico e dei parcheggiatori abusivi;
- controllo delle attività produttive o commerciali per verificare il rispetto delle normative o la presenza di lavoratori irregolari;
- prevenzione e repressione dei fenomeni di microcriminalità o disturbo della quiete pubblica
- attività di mediazione in situazioni conflittuali tra cittadini.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
VIOLAZIONI ACCERTATE	19.919	20.733	15.893	13.712	13.779	10.778	12.603
<ul> <li>Veicoli sequestrati per mancanza di copertura assicurativa</li> </ul>	153	103	189	209	215	123	141
Veicoli senza revisione	530	342	631	567	556	524	584
Patenti scadute di validità	94	77	168	147	139	74	88
CONTROLLI EDILIZI	118	120	148	211	216	119	121

#### **SERVIZI SOCIALI**

## Area famiglia - infanzia - età evolutiva

- a) assistenza sociale alla gravidanza e maternità;
- b) counselling e sostegno nello svolgimento dei compiti genitoriali e per problematiche di coppia;
- c) prevenzione e presa in carico del disagio psicosociale di minori e adolescenti anche su mandato dell'Autorità Giudiziaria minorile e ordinaria;
- d) adozione degli atti amministrativi a tutela del minore e gestione dei provvedimenti limitativi la potestà genitoriale;
- e) compiti relativi all'esercizio delle tutele, individuando la persona a questo scopo incaricata, ai sensi dell'art. 354 del codice civile"
- f) azioni progettuali individualizzate di supporto alla famiglia anche tramite interventi d'integrazione al reddito familiare, di competenza diretta, con particolare riferimento alle contribuzioni economiche strettamente connesse alla tutela del minore e riconducibili all'acquisto di generi alimentari e farmaceutici di prima assistenza all'infanzia;
- g) azioni progettuali individualizzate di supporto alla famiglia anche tramite interventi d'integrazione al reddito familiare, di competenza indiretta, con particolare riferimento alle istruttorie relative alle proposte di contribuzioni economiche inerenti la concessione di contributi quali forniture (luce, acqua, gas e smaltimento rifiuti), fondo affitto, spese condominiali, rette scolastiche, contributi generici etc.
- h) proposte per l'inserimento di minori nei servizi educativi prescolari, in attività di tempo libero, ricreative di socializzazione, attività d'integrazione sociale in collaborazione con il privato sociale;
- i) interventi connessi all'affido familiare;
- j) interventi connessi all'adozione;
- k) interventi di mediazione familiare in situazione di separazioni conflittuali e inerenti all'affidamento dei "figli contesi";
- tutela del minore anche attraverso inserimenti in comunità socio/educative/familiari dello stesso quando allontanato dal nucleo familiare d'origine;
- m) interventi di emergenza-urgenza per minori e donne con figli in grave difficoltà;
- n) gestione del centro per le Famiglie della zona sociale di Scandiano.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Persone di minore età in carico al 31.12	1.183	1.307	1.233	1.293	1.348	1.402	1.438
Persone di minore età accolte in struttura residenziale al 31/12 (esclusi non residenti)	19	18	15	12	13	14	20
Persone di minore età in affidamento famigliare al 31.12 (escluso parentale)	54	50	37	39	34	37	42
Istruttorie per adozione (concluse nel corso dell'anno)	8	8	16	13	14	8	5
Persone di minore età interessate da provvedimento dell'autorità giudiziaria seguite dal servizio nel corso dell'anno	238	257	328	338	341	309	368

#### Area disabili

- a) consulenza, sostegno e presa in carico del disabile e della sua famiglia, in ottemperanza a quanto previsto dalla Legge 104/92;
- b) attivazione di progetti e percorsi personalizzati mirati all'integrazione sociale;
- c) promozione di una cultura dell'integrazione attraverso attività mirate a creare una rete di risorse con il contributo di diversi soggetti del pubblico, del privato sociale e del volontariato;
- d) counselling e sostegno nello svolgimento dei compiti genitoriali di cura;
- e) interventi di supporto alla famiglia anche tramite interventi d'integrazione al reddito familiare;
- f) consulenza per l'orientamento e l'accesso alla scuola superiore ai sensi della legge 104/92;
- g) inserimento lavorativo: progettazione di percorsi individualizzati e/o progetti collettivi per gruppi di disabili;
- h) ricerca e attivazione di tirocini di lavoro protetto entro il mercato privato e della cooperazione sociale;
- i) programmazione di attività per il tempo libero e la socializzazione;
- j) inserimenti in centri socio riabilitativi diurni e/o residenziali;
- k) inserimenti in gruppi appartamenti e/o comunità alloggio.
- I) Accompagnamento tecnico e amministrativo ai contributi inps per persone non autosufficienti(progetto Home Care Premium)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Persone disabili > 15 anni seguite nell'anno	190	203	224	230	244	246	250
Persone disabili accolte in centri residenziali	14	16	18	17	17	17	19
Persone disabili accolte in gruppi appartamento	11	10	11	11	11	12	12
Persone disabili accolte in centri diurni	48	52	53	50	49	53	55
Persone disabili accolte in centri occupazionali e laboratori protetti	29	35	34	33	32	30	54

Con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 48 del 28/10/2015 avente ad oggetto "Approvazione convenzione per il conferimento all'Unione dei Comuni Tresinaro Secchia della funzione fondamentale di progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini", assunta in ottemperanza alle deliberazioni dei singoli Consigli, è stata conferita dai Comuni all'Unione Tresinaro Secchia l'intera funzione sociale a partire dal 01.01.2016.

L'esercizio unificato delle funzioni ricomprende tutti i compiti, gli interventi e le attività che la legislazione nazionale e regionale e la programmazione regionale e distrettuale assegnano a questo ambito. Rientrano nell'ambito di applicazione della convenzione le seguenti funzioni:

- Programmazione e committenza in ambito sociale e socio-sanitario;
- Servizio sociale territoriale;
- Gestione dei servizi a produzione pubblica.

#### Area Adulti

Sono previsti percorsi di sostegno alla crescita personale, all'autonomia e all'inclusione delle persone con svantaggio, in stretto collegamento con i servizi sanitari territoriali, attivando:

- a) interventi socio-educativi e di valorizzazione delle risorse personali e relazionali;
- b) facilitazione all'inserimento sociale e all'inserimento o reinserimento lavorativo;
- c) facilitazione alla costituzione di gruppi di aiuto e auto aiuto;
- d) interventi socio-assistenziali, di riduzione del danno e di "bassa soglia";
- e) sostegno alla domiciliarità per persone a rischio di istituzionalizzazione;
- f) facilitazione al reperimento di alloggio e supporto alla gestione dell'abitazione,

#### Area anziani

- a) Procedure per il monitoraggio e l'accompagnamento dell'anziano dal domicilio ai servizi della rete;
- b) Promozione di gruppi di aiuto e mutuo aiuto per familiari dediti alla cura, in particolare in correlazione alle patologie emergenti (disturbi cognitivi);
- c) Presa in carico, secondo principi di equità, trasparenza, promozione all'autonomia;
- d) continuità di cura e assistenza alle persone in situazione di fragilità nei passaggi ospedale/territorio e in tutte le situazioni che prevedano modifiche di setting assistenziale;
- e) studio e supporto all'avvio di forme innovative e intermedie di servizi rivolti ad anziani parzialmente non autosufficienti;
- f) assegni di cura e altre iniziative di sostegno della domiciliarità, anche tramite percorsi di sollievo e progetti di supporto alle famiglie;
- g) attività di informazione e formazione per cittadini ed operatori.

Sono inoltre rivolte alla popolazione anziana autosufficiente progetti ed attività ricreativi e culturali finalizzati alla promozione del benessere, alla socializzazione, alla prevenzione delle patologie e dell'isolamento.

#### Contrasto alla povertà e all'esclusione sociale

- a) Considerato che la povertà è un fenomeno multidimensionale, che combina fattori soggettivi, culturali, relazionali ed economici e che richiede approcci responsabilizzanti verso le persone e le comunità locali, gli interventi in questo ambito dovranno prevedere:
  - risposte tutelanti e contenitive per le situazioni di fragilità ed i casi di cronicità che non hanno possibilità evolutive, ma di cui occorre farsi carico per garantire diritti minimi: allestimento di reti di protezione, interventi di tipo economico, abitativo e di bassa soglia;
  - sostegno alle risorse personali e investimento sulle reti sociali, per tutte le altre problematiche che manifestano, comprese quelle ad oggi solo parzialmente conosciute: interventi di tipo educativo, di sostegno all'inserimento lavorativo, di potenziamento relazionale, di costruzione di contesti di reciproco aiuto.

La gestione associata ha il compito di definire in questo ambito linee guida e criteri uniformi di azione, prevedendo tuttavia progettazioni differenti e mirate in base ai territori di riferimento e alle risorse formali ed informali in essi presenti.

## **ATTIVAZIONE NUOVI SERVIZI TRIENNIO 2017-2019**

- **Anno 2017**: avvio del nuovo ufficio unico delle Politiche Comunitarie ed elaborazione e presentazione alla Giunta di uno studio per il trasferimento all'Unione di un'ulteriore funzione tra quelle finanziate dalla Regione Emilia Romagna.
- **Anno 2018**: avvio della gestione unificata del servizio Politiche Abitative nell'ambito della più ampia funzione dei Servizi Sociali.
- **Anno 2019**: avvio di un nuovo servizio secondo le determinazione della Giunta dell'Unione.

# Le Associazioni di volontariato e i Circoli ricreativi nel Comune di Casalgrande

Nome associazione	Descrizione attività				
"Acat" Associazione Club Alcolisti in Trattamento	Incontri con famiglie con problemi alcol correlati e complessi che hanno l'obiettivo di modificare il proprio stile di vita e di contribuir al cambiamento della cultura sanitaria e generale della comunità				
"Alpini" sez Casalgrande	Attività di ausilio e collaborazione con i volontari della sicurezza - organizzazione feste ed iniziative varie. Protezione civile.				
"Astrofili Monte di Guardia"	Ricerche climatologiche, visioni di stelle e pianeti anche su appuntamento ed in occasioni particolari.				
"Auser"	Associazione creata per l'autogestione dei servizi e la solidarietà – trasporti socio sanitari.				
"Aut Aut"	Attività di volontariato prestata a beneficio dei soggetti affetti da patologie rientranti nello spettro autistico – Sostegno ed incremento delle attività svolte presso il centro "Isola Felice"				
"Avis" Casalgrande	Raccolta sangue, plasma e derivati – proselitismo per la donazione				
"Aido e Admo"	Associazione donatori organi tessuti e cellule.Ass. Donatori midollo osseo				
"Centro di Ascolto Caritas	Ascolto delle persone in difficoltà e coordinamento con i servizi del territorio.				
Casalgrande-Salvaterra"	Attività di raccolta abiti e sensibilizzazione problematiche inerenti la povertà.				
"Caritas Parrocchiale" S. Antonino-Cadiroggio- Villalunga	Centro per l'aiuto solidale e sostenibile				
"Croce Rossa Italiana"	Assistenza sanitaria – progetto "Buon Samaritano" distribuzione alimenti per persone di difficoltà economica su segnalazione dei servizi sociali del Comune.				
Darou Manane"	Attività di solidarietà per il popolo del Senegal.				
"E.M.A." Emilia Ambulanze - Onlus	Pubblica Assistenza				
"Farsi Prossimo"	Opera prevalentemente presso le case di riposo del territorio e				

	collabora con i servizi sociali			
"Amici per la scuola di S.Antonino"	Sostiene progetti per la scuola primaria			
" AMO ass. Mondo Olistico"	Corsi e percorsi di crescita personale			
Ass. cinofila "Eclisse"	Centro addestramento cani			
"AVE Scuola di Ballo"	Centro di formazione per ballerini professionistici e amatoriali			
Circolo Fotografico "II Torrione"	Corsi, mostre, iniziative culturali			
"Dance Project"	Centro Danza			
"Gli incontri di S.Antonino"	Organizza seminari ed eventi culturali			
Circolo ARCI "RED HOUSE"	Sale Musica			
"Il Mulino"	Centro equitazione			
"Lascia un segno" - Onlus	Attività di sostegno a progetti in Brasile a favore di ragazzi a rischio abbandono scolastico, costruzione di cisterne per la raccolta di acqua piovana a scopi alimentari.			
"La Veggia per voi"	Attivita' ricreative in centro a Veggia			
"Mikrokosmos"	Attività di musica d'insieme.			
"Nuovo Circolo Arci" Casalgrande Alto	Circolo ricreativo.			
"Orti sul Secchia"	Gestione spazi di proprietà comunale adibiti ad orti famigliari.			
"Play in Epilepsy"	Attività prestata a soggetti affetti da epilessia.			
"Pittori Arte a Casalgrande"	Corsi di pittura ad olio.			
"Polisportiva Casalgrande" Bocciodromo	Organizzazione eventi ricreativi e feste.			
"Quinta Parete"	Corsi e attività teatrali.			

"Pro Loco Casalgrande "	Promozione e valorizzazione del territorio.				
"Polvere di Stelle"	Progetti per le scuole d'infanzia e primarie.				
"Salvaterra Eventi"	Attività ricreative in centro a Salvaterra.				
"S.o.l.i.s. Joy"	Corsi e seminari di consapevolezza e crescita personale.				
"G.G.E.V." Onlus	Informazione ed educazione ambientale, vigilanza ambientale, ricerche e censimenti di tipo botanico e zoologico, protezione civile.				
"Università Tempo Libero"	Iniziative culturali.				
"V.O.S. "Volontari Sicurezza Onlus	Supporto ed assistenza nel controllo, organizzazione e gestione di eventi che coinvolgono il comprensorio ceramico senza tralasciare il controllo parchi, aree verdi e luoghi di incontro.				
"El Nour"	Ass. Islamica culturale				
Circolo C.S.I. "Don L. Milani"	Gestione spazio giochi e struttura coperta/scoperta per feste ed iniziative varie.				

# Le Associazioni sportive nel Comune di Casalgrande

Nome associazione	Descrizione attività
Gsd PALLAMANO SPALLANZANI Casalgrande	Avviamento alla pallamano per ragazzi e ragazze dalla 5° elementare alla 3° media
G.S. VIRTUS CASALGRANDE a.s.d.	Avviamento e corsi di : pallavolo, pallacanestro tennis tavolo, calcio a cinque, difesa personale, podismo, scacchi, ginnastica artistica per bambini e bambine, ginnastica per adulti, attività motoria per terza età, corsi yoga.
A.C. CASALGRANDE a.s.d.	Corso base scuola calcio per bambini, Settore giovanile Figc calcio per ragazzi, Squadre di calcio per adulti maschile
GIAC Casalgrande asd	Corso base scuola calcio per bambini
Pol. Dil. CASALGRANDESE asd	Corso base scuola calcio per bambini e bambine. Settore giovanile regionale Figc calcio per ragazzi e ragazze. Squadre di calcio/calcio a cinque per adulti maschile e famminile
STRETCHING e ASANA dello YOGA	Correttivo e rilassante per il benessere fisico e mentale.
A.S. ARCIERI ORIONE asd	Tiro con l'arco per adulti e bambini a partire dai 9 anni
CIRCOLO TENNIS asd	Corsi di tennis per adulti e bambini a partire dai 5 anni
TEAM CICLI CAMPIOLI	Attività ciclistica su strada e montain bike
REAL CASALGRANDESE	Calcio A5 FGC-CSI
Pol. Dil. SALVATERRA	Calcio e Calcio A5 maschile e femminile
ACTIVA a.s.d.	Corsi di attività motoria di base , avviamento allo sport e centri estivi per bambini .
Scuola italiana NORDIC WALKING	Attivita' dolce Fisica e Sportiva di camminare con i tipici bastoncini
K.B.S.	Corsi di Kick Boxing

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

Compagnia di Ventura FALCHI DEL SECCHIA	Ass. culturale e rievocativa storica
asd VEGGIA	Ass. di calcio
Circolo ACLI Salvaterra	Musica, gite, incontri, attività ricreativa
Coop. Sportiva La Bugnina	Gestione spazio giochi, sport, iniziative varie
ARCI via Del Bosco S.Antonino	Gestione spazio giochi per feste e iniziative varie
Circolo CSI "I Care"	Gestione struttura per feste e iniziative varie
Parco II Gorgo Veggia	Gestione spazio giochi per feste e iniziative varie
Parco Secchia G.Guidelli	Gestione spazio giochi per feste e iniziative varie
Parco del Liofante e coop. Sportiva Salvaterra	Gestione spazio giochi per feste e iniziative varie, calcetto e beach volley
ARCI Quagliodromo La Riserva	Organizzazione eventi e feste-iniziative varie
Asd Promogest	Prevenzione del disagio, formazione e ricerca, promozione culturale
Parco Noce	Gestione spazio giochi per feste e iniziative varie
Polisportiva Casalgrande	Attività di bocce

# Analisi strategica delle condizioni interne

#### Servizi pubblici locali

Il panorama normativo in materia di servizi pubblici locali a rilevanza economica è improntato all'ordinamento europeo.

Attualmente l'Ente locale può scegliere tra le seguenti modalità di gestione del servizio:

- l'affidamento (o concessione) ad un soggetto selezionato mediante una procedura ad evidenza pubblica;
- l'affidamento ad una società mista con socio privato industriale (cioè un partnerariato pubblico-privato, PPP) scelto anch'esso per il tramite di una gara a doppio oggetto;
- l'affidamento diretto ad una società o azienda al 100% pubblica (in-house).

La Legge n. 147/2013 (legge di stabilità per il 2014) è intervenuta sulla disciplina precedente relativa alla privatizzazione delle società a partecipazione pubblica, alle dismissioni societarie e alla razionalizzazione degli organismi partecipati, introducendo e dando vigore alla disciplina dei controlli, introdotta dal DL 174/2012, con più accentuate responsabilità di vigilanza e programmazione da parte degli Enti soci.

Sono introdotte infatti norme tese a contrastare gli organismi in perdita (accantonamenti da parte dell'Ente locale, riduzione compensi CDA, messa in liquidazione); vengono disposte misure restrittive in materia di personale, retribuzioni e consulenze. I divieti e le limitazioni all'assunzione del personale previsti per gli enti locali sono stati confermati nei confronti di aziende, istituzioni e società controllate dagli enti locali.

Il legislatore risulta più attento ad assicurare che siano gli Enti Locali i garanti di una gestione dei servizi pubblici locali improntata ad efficienza ed economicità

#### Risorse finanziarie

Una componente essenziale dell'analisi strategica è costituito dalle risorse finanziarie a disposizione dell'ente per la realizzazione dei propri programmi. Va preliminarmente osservato come il contesto di riferimento – mondiale, europeo e nazionale – delineato in precedenza, alquanto complesso e caratterizzato da una fortissima crisi economica, unito ad un percorso di riforma federalista incompiuta e ad un legislatore ondivago che fa e disfa il quadro normativo con devastanti effetti destabilizzanti, rende alquanto difficoltosa la gestione dei bilanci comunali. La necessità di mantenere adeguati livelli dei servizi e di rispondere ai bisogni della popolazione deve fare i conti con un drenaggio di risorse che conduce, molte volte, a scelte difficili: tagliare i servizi o aumentare la contribuzione dei comuni? Uscire da questo circolo vizioso è la sfida che attende l'Italia ed anche tutte le amministrazioni locali, impegnati sul fronte comune dell'efficientamento della spesa, della lotta agli sprechi e del reperimento di risorse "alternative", quali i fondi europei.

# Il sistema infrastrutturale

STRUTTURE SCOLASTICHE	NUMERO	CAPIENZA
Asili nido	n. 2	posti n.º 89
Scuole materne statali	n. 3	posti n.º 300
Scuole materne comunale	n. 1	posti n.°77
Scuole elementari	n. 3	posti n.º 942
Scuole medie	n. 1	posti n.º 559

ALTRE STRUTTURE	NUMERO		
Impianti sportivi	n. 4		
Cimiteri	n. 6		

VIABILITÀ MANUTENUTA	km		
Strade comunali e vicina	i 127,30		

AREE VERDI PUBBLICHE	SUPERFICIE MQ		
Parchi , aiuole, ecc.	383.240,00		

ILLUMINAZIONE	KM	N° PUNTI
PUBBLICA	ILLUMINATI	LUCE
Viabilità – parchi	77,75	4.350

## **Trend storico 2011-2015**

ENTRATE	2011	2012	2013	2014	2015
1 Tributarie	8.424.282,94	8.189.927,46	10.705.597,25	10.387.598,91	11.245.129,81
2 Contributi e trasferimenti correnti	677.669,39	649.083,58	1.529.569,24	1.136.190,14	910.274,52
3 Extratributarie	1.167.300,51	844.544,54	756.758,39	638.152,56	2.368.887,86**
4 Trasferimenti di capitale e riscossione crediti	1.402.707,05	1.780.093,21	852.600,21	348.859,62	1.965.672,20
5 Accensione di prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	105.059,72*
6 Servizi per conto di terzi	1.382.922,26	1.279.307,23	1.224.927,12	1.196.785,68	1.614.627,09
Totale	13.054.882,15	12.742.956,02	15.069.452,21	13.707.586,91	18.209.651,20

SPESE	2011	2012	2013	2014	2015
1 Correnti	9.549.041,93	9.692.200,88	12.701.622,75	11.298.480,09	12.727.283,08
2 In conto capitale	1.534.862,12	534.308,45	940.221,64	1.241.951,19	2.418.950,36
3 Rimborso di prestiti	369.686,65	471.274,37	392.135,08	416.275,17	441.927,88
4 Servizi per conto di terzi	1.382.922,26	1.279.307,23	1.224.927,12	1.196.785,68	1.614.627,09
Totale	12.836.512,96	11.977.090,93	15.258.906,59	14.153.492,13	17.202.788,41

<sup>\*</sup>importo reiscritto in sede di riaccertamento straordinario 2015 ed erogati ad inizio 2016

Alla luce di quanto sopra, si formulano i seguenti indirizzi strategici relativi alle risorse ed agli impieghi e alla loro sostenibilità economico-finanziaria attuale e prospettica.

<sup>\*\*</sup>rientro Istituzione scolastica nel bilancio comunale

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

# Investimenti in corso di realizzazione

						ABILE DEL					FINALITA'			Priorità	STATO PROGETT AZIONE		
															approvata (5)		tempi di uzione
	CODICE														(3)		TRIM/ANN
Cod.	UNICO											Confe	ormità			0	0
Int. Amm.	INTERV ENTO		DESCRIZIONE					Importo		porto totale		Urb	Amb			INIZIO LAVORI	FINE LAVORI
ne	CUI (2)	CUP	INTERVENTO	CPV	Cognome	Nome	⊢	annualità		ntervento		(S/N)	(S/N)				
1		I54H1600 0980001	MIGLIORAMENT O SISMICO SCUOLA PRIMARIA S. ANTONINO	45214210- 5	Sorrivi	Corrado	€	161.698,00	€	161.698,00	ADN	s	s	1	PD	2 / 2017	4 / 2017
2		I51E1500 0190004	RECUPERO FUNZIONALE STRUTTURA POLIVALENTE CAPOLUOGO VIA S.RIZZA (BOCCIODROMO )	45454000- 4	Sorrivi	Corrado	€	250.000,00	€	250.000,00		s	S	2		2 / 2017	4 / 2017
3			INTEGRAZIONE PERCORSI CICLOPEDONALI	45233162- 2	Sorrivi	Corrado	€	130.000,00	€	130.000,00	MIS	s	ø	2	PP	3 /2017	4 / 2017

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

#### Indirizzi generali in materia di tributi e tariffe dei servizi pubblici

In materia di tributi e di tariffe dei servizi pubblici si forniscono i seguenti indirizzi di carattere generale:

Dovranno essere contenute le tariffe dei servizi a domanda individuale, che si cercherà di non modificare e comunque sempre preservando progressività ed equità, attraverso anche la rimodulazione delle fasce di esenzione ed agevolazione;

Focalizzazione delle politiche fiscali locali sul principio di progressività ed equità, attraverso aliquote differenziate per diverse capacità contributive;

Mantenere una minore imposizione fiscale (a livello di aliquote) sulla prima casa e sul settore produttivo/commerciale;

Mantenere la proficua collaborazione con l'Agenzia delle Entrate per partecipare alle azioni di contrasto all'evasione dei tributi erariali acquisendo in tal modo al Comune la quota destinata delle eventuali maggiori somme riscosse dall'Agenzia;

Proseguire l'azione di contrasto all'evasione/elusione dei tributi e delle tasse comunali e di recupero di basi imponibili non completamente dichiarate, in particolare per l'Ici, l'IMU e la Tari.

Prosecuzione delle iniziative volte alla semplificazione degli adempimenti dei contribuenti (nei limiti posti dalla normativa statale).

# Spesa corrente per l'esercizio delle funzioni fondamentali

Il mancato esercizio della delega conferita al Governo per l'individuazione delle funzioni fondamentali dei comuni prevista dall'articolo 2 della legge 5 giugno 2003, n. 131, attuativa della riforma del Titolo V della Costituzione, ha condotto per anni ad un vuoto legislativo che solo di recente è stato colmato con interventi d'urgenza. Dopo una prima, provvisoria, individuazione delle funzioni fondamentali nell'ambito del processo di attuazione del cosiddetto "federalismo fiscale", prevista dall'art. 21, comma 3, della legge 5 maggio 2009, n. 42, le funzioni fondamentali dei comuni sono state individuate dall'articolo 14, comma 32, del d.L. n. 78/2010, convertito con modificazioni dalla legge n. 122/2010, come modificato dall'articolo 19, comma 1, del d.L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012). Si tratta nello specifico delle funzioni di:

- a) organizzazione generale dell'amministrazione, gestione finanziaria e contabile e controllo;
- b) organizzazione dei servizi pubblici di interesse generale di ambito comunale, ivi compresi i servizi di trasporto pubblico comunale;
- c) catasto, ad eccezione delle funzioni mantenute allo Stato dalla normativa vigente;
- d) la pianificazione urbanistica ed edilizia di ambito comunale nonché la partecipazione alla pianificazione territoriale di livello sovracomunale;
- e) attività, in ambito comunale, di pianificazione di protezione civile e di coordinamento dei primi soccorsi;
- f) l'organizzazione e la gestione dei servizi di raccolta, avvio e smaltimento e recupero dei rifiuti urbani e la riscossione dei relativi tributi;
- g) progettazione e gestione del sistema locale dei servizi sociali ed erogazione delle relative prestazioni ai cittadini;
- h) edilizia scolastica per la parte non attribuita alla competenza delle province, organizzazione e gestione dei servizi scolastici;
- i) polizia municipale e polizia amministrativa locale;
- I) tenuta dei registri di stato civile e di popolazione e compiti in materia di servizi anagrafici nonché in materia di servizi elettorali, nell'esercizio delle funzioni di competenza statale;
- I-bis) i servizi in materia statistica.

# Servizi pubblici locali

		Gestione associata		Affidamento parte	Affidamento ad organismi partecipati		ento a terzi	Scadenza
	Economia	Unione	Convenzio ne	Società partecipat a	Altro	Concessio ne	Appalto	
Trasporto scolastico							Х	31/08/2018
Trasporto di disabili e anziani		x						Estinzione dell'Unione
Servizio igiene ambientale, raccolta e smaltimento rifiuti				Х				
Mense scolastiche							Х	31/08/2018
Servizi di assistenza sociale residenziale e semiresidenzia e	I	X						Estinzione dell'Unione
Servizi di assistenza sociale domiciliare		Х						Estinzione dell'Unione
Asilo nido	Х							
Servizio idrico integrato				×		Х		
Servizio distribuzione de gas naturale	el			х		х		
Illuminazione pubblica							Х	31/12/2017
Servizio informatico associato								Estinzione dell'Unione
Servizi sociali		Х						Estinzione dell'Unione

### **COMUNE DI CASALGRANDE**

Servizio Polizia Municipale		Х			Estinzione dell'Unione
Servizio di Protezione civile		Х			Estinzione dell'Unione
Edilizia residenziale pubblica				Х	
Gestione Teatro	)			х	
Gestione impianti sportiv	i			Х	

## Servizio idrico integrato

La Regione Emilia Romagna, con propria legge n. 23 del 23 dicembre 2011 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente" (L.R. 23/2011), ha previsto, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al S.I.I. e al Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani già esercitate dalle Autorità di Ambito, la costituzione dell'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti (ATERSIR). La gestione del S.I.I. della Provincia di Reggio Emilia è in capo alla società Iren Acqua Gas S.p.A. con sede a Genova. L'art. 8, comma 6, lettera a) della L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio Locale la competenza di individuare i bacini di affidamento del S.I.I. e del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani, nelle more del riallineamento delle scadenze delle gestioni in essere, ivi compresa la loro aggregazione con bacini di pertinenza di altri Consigli. Il Consiglio Locale di Reggio Emilia (Atto di Indirizzo approvato nella seduta del 21/12/2012 e successiva delibera CLRE/2013/2 del 26/03/2013) ha deliberato per il proprio territorio provinciale ad esclusione del Comune di Toano, di procedere all'affidamento del Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) ad un società di proprietà dei Comuni, secondo quanto previsto dalle normative comunitarie e nazionali in materia di in house providing, previa indagine volta a valutare la fattibilità tecnico-economica della gestione. La società AGAC Infrastrutture Spa, interamente pubblica e avente per soci i comuni della provincia di Reggio Emilia, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 113, comma 13 del T.U.E.L., ha per oggetto, a fronte di un canone stabilito dalla competente Autorità di settore, la messa a disposizione del gestore del Servizio Idrico Integrato (S.I.I.) di reti, impianti e dotazioni funzionali all'espletamento dei servizi pubblici locali in generale, e segnatamente le reti ed impianti utili per la captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili, di fognatura e di depurazione delle acque reflue. Nel mese di luglio 2014, l'Assemblea dei soci di AGAC Infrastrutture S.p.A., composta dall'Assemblea dei sindaci della Provincia di Reggio Emilia, ha deciso di procedere nella verifica del valore delle reti e dei servizi relativi al S.I.I. e nella successiva redazione del Piano Industriale del nuovo soggetto pubblico affidatario del S.I.I.

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

#### Servizio Gestione Rifiuti Urbani e Assimilati

La gestione dei rifiuti è attività di pubblico interesse e comprende, ai sensi del D.lgs n.152/2006 smi, la raccolta, il trasporto, il recupero e lo smaltimento dei rifiuti, compresi il controllo di tali operazioni e gli interventi successivi alla chiusura dei siti di smaltimento, nonché le operazioni effettuate in qualità di commerciante o intermediario. La "gestione integrata dei rifiuti" viene, invece, identificata nel "complesso delle attività, ivi compresa quella di spazzamento delle strade [...], volte ad ottimizzare la gestione dei rifiuti". Le disposizioni in materia di ambiti territoriali e criteri di organizzazione di servizi pubblici locali a rete si intendono riferite salvo deroghe espresse anche al settore dei rifiuti urbani (vedasi art.6/bis D.L n.138/2011). La Legge Regionale n.23/2011 ha istituito l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti, cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al D.lgs. n.152/2006 smi, e ha dettato disposizioni per la regolazione dei medesimi servizi; l'Agenzia esercita le proprie funzioni per l'intero territorio regionale e dal 1° gennaio 2012 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi delle soppresse forme di cooperazione di cui all'art.30 della Legge Regionale n.10/2008 e, pertanto, anche nei rapporti derivanti dai contratti stipulati con i singoli gestori per l'erogazione dei servizi pubblici nei rispettivi bacini di affidamento. Il servizio di gestione del ciclo rifiuti urbani e assimilati per le utenze domestiche e non domestiche è gestito dalla società Iren Ambiente S.p.A che, a far data dal 1° luglio 2014, è subentrata alla società Iren Emilia S.p.A nel complesso delle attività, passività contratti e rapporti giuridici afferenti gli affidamenti del servizio rifiuti urbani. La società Iren Ambiente continuerà in regime di prorogatio nella gestione del servizio per assicurare l'integrale e regolare prosecuzione delle attività ed in particolare il rispetto degli obblighi di servizio pubblico locale fino al subentro del nuovo gestore, che sarà individuato dalla competente Autorità d'ambito. Il costo di servizio, è coperto da entrata tributaria, secondo il PEF approvato.

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

## Servizio di distribuzione del gas naturale

La distribuzione del gas naturale è un'attività regolata in monopolio territoriale, che richiede neutralità, trasparenza ed efficacia nei confronti delle imprese di vendita, nonché efficienza nella gestione per ridurre i costi e, di conseguenza, le tariffe per il servizio di distribuzione e misura applicate ai clienti finali. La normativa italiana (Decreto legislativo n. 164/00), emanata in attuazione delle direttive comunitarie in materia di gas naturale, ha definito la gara ad evidenza pubblica, anche in forma aggregata fra Enti locali, come unica forma di assegnazione del servizio di distribuzione gas. Relativamente alle modalità del nuovo affidamento del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale, sono stati emanati provvedimenti ministeriali e legislativi che hanno previsto l'introduzione degli ambiti territoriali minimi, nonché la definizione dei criteri di gara e di valutazione dell'offerta. Tra il 2013 ed il 2014 ulteriori decreti ministeriali e legislativi hanno apportato modifiche ed innovazioni in merito ad aspetti inerenti le modalità per lo svolgimento delle attività propedeutiche alla predisposizione della documentazione di gara e proroghe per i termini per la pubblicazione del bando di gara. In merito a tali termini, con riferimento a quanto previsto dal DM 226/2011 ed alle modifiche introdotte dal DLgs n.69/2013 convertito con Legge n. 98/2013 e dal DLgs n. 145/2013 convertito con Legge n. 9/2014, la principale scadenza che riguarda l'ambito "Reggio nell'Emilia" è la pubblicazione del bando di gara d'ambito entro l'11.11.2015; in difetto, ci sarebbe un intervento sostitutivo regionale. In questo ambito, essendo presente il Comune capoluogo di provincia, la Stazione Appaltante è il comune di Reggio Emilia (rif. art. 2 DM 226/2011). L'Ambito comprende, come previsto dal DM18/10/2011, 46 comuni: tutti i comuni della provincia di Reggio Emilia più Neviano degli Arduini. 24 La società affidataria del servizio di distribuzione del gas naturale fino all'indizione della gara è Iren Emilia spa. E' stata approvata nei Comuni appartenenti all'ATEM la Convenzione ex art. 30 del Dlgs 267/2000 che stabilisce le funzioni della Stazione Appaltante e le attività e il funzionamento dell' ATEM e che regolamenta i rapporti tra i Comuni in sede di gara.

## Trasporto pubblico locale

Allo stato attuale sono numerosi i provvedimenti legislativi finalizzati alla disciplina del settore del trasporto pubblico locale, anche nel più ampio contesto dei servizi pubblici locali di rilevanza economica. In particolare, il quadro normativo risulta principalmente costituito da:

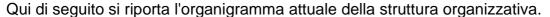
- il D.lgs. 19 novembre 1997, n. 422 (nelle parti non contrastanti con le norme statali successive e su cui non siano intervenute singole leggi regionali);
- le Leggi Regionali di settore ( per l'Emilia Romagna la n. 30/1998 e sue successive modifiche e integrazioni, riguardante "Disciplina generale del trasporto pubblico regionale e locale";
- il Regolamento (CE) n. 1370/2007 relativo ai servizi pubblici di trasporto di passeggeri su strada e per ferrovia;
- le normative generali sui servizi pubblici a rilevanza economica;
- l'art. 34, comma 20, D.I. 18 ottobre 2012, n. 179, relativo all'iter da seguire ai fini dell'affidamento del servizio (anche) di trasporto pubblico locale;
- l'art. 3bis, D.I. n. 138/2011, che ha imposto la definizione del perimetro degli ambiti o dei bacini territoriali ottimali e omogenei ove organizzare lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, istituendo o designando i relativi enti di governo.

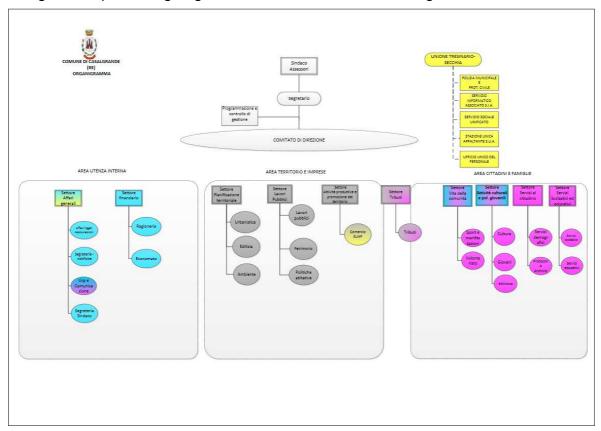
Agenzia per la Mobilità di Modena per la gestione integrata della manutenzione della rete di fermate bus e la gestione coordinata dell'indagine di customer satisfaction nei due bacini finalizzato all'introduzione di sinergie operative fra le due società condividendo le professionalità presenti. Nel corso del 2014 sono stati attivati i tavoli di lavoro con l'Amo di Modena per la definizione del perimetro di gara (Reggio Emilia oppure Reggio Emilia e Modena assieme) e le modalità di gara (lotto unico o più lotti per specificità di servizio). Il 1º aprile 2014 con documento prot. n. 525 è stato inviato alla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea l'avviso di preinformazione di gara per l'affidamento dei servizi di TPL. Si è in attesa di un intervento della Regione in materia, per poter definire meglio le modalità di espletamento della gara ed individuare l'entità di risorse economiche disponibili nell'unità temporale di riferimento che verrà adottata. L'Agenzia, a tal fine, ha predisposto e

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

trasmesso in Regione, nei termini di legge, il "Piano di riprogrammazione dei servizi di TPL auto filoviario" ai sensi della L. 228/2012 art. 1 comma 301 - DGR 912/2013 al fine di rispettare gli indicatori economico/gestionali per la ripartizione delle risorse nazionali destinate ai servizi di TPL. SETA Spa (Società Emiliana Trasporti Autofiloviari) è il gestore unico del servizio di trasporto pubblico locale automobilistico nei territori provinciali di Modena, Reggio Emilia e Piacenza. Operativa dal 1º gennaio 2012, SETA nasce dall'aggregazione delle aziende di trasporto pubblico di Modena, Reggio Emilia e Piacenza: per dimensioni e distribuzione territoriale, l'aggregazione – scaturita dalla confluenza nella nuova Società di quattro soggetti: Atcm di Modena; Tempi di Piacenza; AE-Autolinee dell'Emilia e il ramo gomma Act di Reggio Emilia. Il Comune di Casalgrande non ha una partecipazione diretta in Seta, ma indirettamente tramite l'Azienda consorziale ACT. Seta spa gestisce dal 1 gennaio 2015, in regime di prorogatio, i servizi nel bacino provinciale di Reggio Emilia, Modena e Piacenza.

## Risorse umane





La dotazione organica al 31/12/2016 è:

## SUDDIVISA PER CATEGORIA

POSTI PREVISTI	97
POSTI COPERTI	86
POSTI VACANTI	11

In seguito al trasferimento della gestione del Servizio Personale all'Unione Tresinaro Secchia, un posto coperto di cat. C è stato trasferito alla stessa Unione a decorrere dal 1/01/2017.

# Analisi del benessere organizzativo

Indicatori quantitativi (Dati al 31/12/2014)	
Età media del personale (anni)	47,6
Età media responsabili A.P.O. (anni)	50,9
Anzianità media di servizio presso Comune di Casalgrande (anni)	17
% dipendenti con laurea	23%
% responsabili A.P.O. in possesso di laurea	44%
Ore di formazione erogate	232
Incidenza % spese di formazione su spese di personale (media triennio 2011-2013)	0,2%
Tasso di turnover complessivo del personale (n. entrati+n. usciti/n. medio dip.) 2012- 2014	15,3%
Tasso di turnover negativo (usciti 2012-2014)	10,2%
Tasso di turnover positivo (entrati 2012-2014)	5,1%
Tasso di sostituzione (entrati/usciti 2012-2014)	50%
Tasso generale di stabilità al 2014 (dipendenti in servizio al 31/12/2014 con più di 10 anni di servizio presso Casalgrande)	57%

# Benessere organizzativo riferito al triennio 2012-2014

Dimissioni anticipate	1
Richieste di mobilità interna	1
Richiesta di mobilità esterna	2
Numero infortuni	9
Numero procedimenti disciplinari	1

# Analisi di genere

% responsabili A.P.O. donne	67%
% femminile sul totale dei dipendenti	74%
Età media personale femminile (anni)	47,8
% donne in possesso di laurea sul totale personale femminile	21%
% donne in possesso di laurea sul totale personale	16%

# Risorse strumentali

Per quanto riguarda le risorse strumentali si rimanda al rendiconto della gestione relativo all'esercizio 2015 approvato con delibera del Consiglio Comunale n. 15 del 28/04/2016.

## Programmi e progetti di investimento

Come sopra già considerato, il difficile momento economico particolarmente evidente per comparto edilizio, a cui è strettamente legata la produzione ceramica del nostro distretto, produce una notevole riduzione della ricchezza locale e conseguentemente delle entrate da porre a disposizione per gli investimenti.

Le analisi di settore non permettono di abbandonarsi ad ottimistiche prospettive di crescita economica a breve termine.

In tale situazione di mercato immobiliare essenzialmente stagnante, a poco vale anche la presenza nel patrimonio disponibile di aree da proporre per l'alienazione residenziale; più vivace è il mercato degli immobili destinati all'attività produttiva ove il comune può mettere in vendita un'area presso il villaggio artigianale di Salvaterra.

Le entrate per investimenti si riducono pertanto a modeste somme derivanti dagli oneri di urbanizzazione dell'attività edilizia privata, dagli oneri dell'escavazione di materiale inerte, e da ridotte alienazioni.

Sarà quindi necessario attivare canali alternativi quali:

- finanziamenti regionali finalizzati (edilizia scolastica, tutela ambientale, viabilità);
- fondi europei;
- investimenti privati (operazioni di Partenariato Pubblico-Privato).

#### **Indebitamento**

L'indebitamento del Comune di Casalgrande presenta livelli molto bassi. Al 31 dicembre 2015 il residuo debito mutui dell'ente ammonta a € 928.028,97.

Oneri annualmente previsti a carico del bilancio per il rimborso dei prestiti:

	2015	2016	2017	2018	2019
RIMBORSO QUOTA CAPITALE	€ 441.930,00	€ 108.470,00	€ 113.620,00	€ 119.020,00	€ 124.675,00
QUOTA INTERESSI	€ 62.581,00	€41.067,00	€ 35.916,00	€ 30.520,00	€ 24.860,00
TOTALE	€504.511,00	€ 149.537,00	€ 149.536,00	€ 149.540,00	€ 149.535,00

La rilevante differenza tra l'importo del 2015 rispetto a quello degli anni successivi è dovuta all'estinzione, a fine 2015, di 69 mutui su 74.

Nel corso del mandato amministrativo, a prescindere dalle possibilità offerte dalla normativa, non si farà ricorso a nuovo debito per finanziare gli investimenti salva la necessità/opportunità al fine di usufruire di particolari agevolazioni o sovvenzioni da parte di enti terzi.

**Debito pro capite** L'indice consente di misurare l'indebitamento di un comune in relazione alla popolazione residente permettendo quindi un confronto tra gli enti.

L'Unione Tresinaro Secchia non ha contratto alcun debito, le spese di investimento sono coperte dai contributi dei Comuni partecipanti.

Nella tabella che segue è riportato il debito pro-capite nei comuni della nostra provincia rilevato nell'anno 2015 (l'ultimo disponibile nel sito Finanza del territorio della Regione Emilia Romagna).

Comune	Debito pro- capite	Comune	Debito procapite
ALBINEA	224,42	GUASTALLA	251,88
BAGNOLO IN PIANO	472,54	LIGONCHIO	716,29
BAISO	658,82	LUZZARA	472,36
BIBBIANO	315,11	MONTECCHIO EMILIA	81,96
BORETTO	814,28	NOVELLARA	348,19
BRESCELLO	272,65	POVIGLIO	194,97
BUSANA	512,48	QUATTRO CASTELLA	485,28
CADELBOSCO DI SOPRA	267,01	RAMISETO	410,39
CAMPAGNOLA EMILIA	197,66	REGGIO NELL'EMILIA	522,32
CAMPEGINE	307,56	REGGIOLO	190,26
CANOSSA	356,18	RIO SALICETO	134,65
CARPINETI	694,23	ROLO	344,38
CASALGRANDE	48,02	RUBIERA	121,23
CASINA	347,64	SAN MARTINO IN RIO	28,56
CASTELLARANO	1.209,07	SAN POLO D'ENZA	490,62
CASTELNOVO DI SOTTO	78,55	SANT'ILARIO D'ENZA	153,15
CASTELNOVO NE' MONTI	741,27	SCANDIANO	314,05
CAVRIAGO	290,89	TOANO	886,09
COLLAGNA	426,99	VETTO	1.126,82
CORREGGIO	94,12	VEZZANO SUL CROSTOLO	166,45
FABBRICO	151,31	VIANO	563,43
GATTATICO	257,56	VILLA MINOZZO	1.948,96
GUALTIERI	247,49		

#### **Gestione del Patrimonio**

Il patrimonio immobiliare del Comune di Casalgrande è composto da oltre 30 edifici a funzione pubblica più o meno complessi, da 95 alloggi ERP (dei quali 80 gestiti da ACER), da aree sportive, parchi pubblici urbani ed extraurbani, terreni agricoli ed aree per la circolazione (viabilità veicolare, pedonale e ciclabile e spazi di sosta), come sotto sommariamente descritto:

- EDIFICI AMMINISTRATIVI: sede comunale storica capoluogo, sede comunale uffici capoluogo; Caserma carabinieri.
- EDIFICI SCOLASTICI: scuola media capoluogo (corpo aule e palestra), scuola elementare capoluogo (corpo aule e palestra), scuola elementare Salvaterra (corpo aule e palestra), scuola elementare S. Antonino (corpo aule e palestra), scuola materna statale capoluogo Via Garibaldi, scuola materna statale capoluogo Via Pasolini, scuola materna comunale via Pasolini, scuola materna statale Villalunga, asilo nido capoluogo, asilo nido Villalunga;
- EDIFICI CULTURALI: Castello di Casalgrande Alto, torre castello S. Antonino, sede culturale polivalente biblioteca, teatro, sala espositiva ecc. capoluogo, centro culturale "università del tempo libero" capoluogo, centro culturale polivalente via S.ta Rizza capoluogo, sale musica Dinazzano "la Bugnina";
- ZONE SPORTIVE; palazzetto dello sport Palakeope capoluogo, Bocciodromo capoluogo, zona sportiva campi calcio capoluogo, campi tennis capoluogo, palestra S.ta Rizza capoluogo, zona sportiva Dinazzano, Zona sportiva Salvaterra (Parco del Liofante Salvaterra), Zona sportiva Villalunga;
- PARCHI PUBBLICI: parco Amarcord capoluogo, parco Imagine capoluogo, parco Snoopy capoluogo, parco Bellavista Dinazzano, parco La Bugnina Dinazzano, parco Via Battisti S. Antonino, Parco Via del Bosco S. Antonino, Parco II Gorgo Veggia, parco Secchia Villalunga - Veggia, parco zona sportiva Salvaterra, Parco Via Canalazzo Salvaterra (Parco delle Staffette Partigiane in via Canalazzo Salvaterra), parco Via XXV Aprile Salvaterra, parco la riserva Casalgrande Alto;
- TERRENI: terreni agricoli in zona collinare capoluogo e Dinazzano.

Oltre a ciò si segnalano 4.350 punti luce di pubblica illuminazione, diversi km di viabilità

pubblica e diversi km di rete fognante.

Il servizio MANUTENZIONE E GESTIONE PATRIMONIO del Comune di Casalgrande provvede alla tenuta in buono stato manutentivo del patrimonio di cui sopra per quanto riguarda parti edili, impiantistiche, agronomiche, ecc.; gli interventi manutentivi sono eseguiti direttamente tramite il proprio personale operaio relativamente alla manutenzione ordinaria ed agli interventi minori di straordinaria, mentre si fa ricorso ad incarichi a ditte specializzate per le necessità manutentive più complesse o specialistiche (impiantistica termo idraulica, elettrica, coperture, ecc.).

Il patrimonio immobiliare comunale è composto per la maggior parte da strutture istituzionali che non producono reddito ma servizi indispensabili per la cittadinanza. Le entrate derivanti dal pagamento di rette scolastiche o dall'utilizzo degli impianti sportivi non costituiscono risorse per gli investimenti in quanto di modesta entità e comunque riservate alle spese per tali servizi; allo stesso modo le entrate da alloggi ERP consentono la copertura della gestione e manutenzione ordinaria degli stessi senza produrre ulteriori risorse.

Gli stanziamenti per la manutenzione ordinaria, considerata essenziale per la fruibilità delle strutture pubbliche, vengono garantiti, sia a livello di disponibilità che di spendibilità, mentre quelli per la manutenzione straordinaria risentono dei vincoli di spendibilità derivanti dall'esigenza del rispetto del patto di stabilità. Si evidenzia che, come per gli investimenti, anche per quanto riguarda la manutenzione ordinaria e straordinaria, le risorse loro destinate hanno subito negli ultimi anni un sensibile ridimensionamento dovuto all'evidente diminuzione delle entrate.

La presenza delle squadre operaie addette al verde, edifici e viabilità consente l'esecuzione di moltissimi interventi manutentivi che permettono di ridurne la spesa.

Tra le più significative misure ed iniziative adottate nel settore manutentivo e gestionale si possono citare:

- ✓ interventi rivolti al contenimento dei consumi energetici tramite installazione impianti
  in ambito elettrico e termoidraulico (illuminazione pubblica stradale, illuminazione
  sportiva e scolastica con corpi illuminanti ad alta efficienza e minor consumo, utilizzo
  di fonti di energia rinnovabile quali fotovoltaico e solare);
- ✓ miglioramento qualitativo e riduzione dei costi manutentivi del verde pubblico

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

mediante rapporti di partenariato pubblico privato;

✓ razionalizzazione ed organizzazione del personale tecnico-manutentivo al fine della riduzione degli incarichi manutentivi a ditte esterne;

√ valorizzazione dell'impegno del volontariato (cittadinanza attiva) da impiegare in
operazioni manutentive e di cura dello spazio cittadino.

## Equilibri

#### Equilibri di parte corrente e di parte capitale

L'art. 162, comma 6, del TUEL impone che il totale delle entrate correnti (i primi 3 titoli delle entrate, ovvero: tributarie, da trasferimenti correnti ed entrate extratributarie) sia almeno sufficiente a garantire la copertura delle spese correnti (titolo 1) e delle spese di rimborso della quota capitale dei mutui e dei prestiti contratti dall'Ente.

All'equilibrio di parte corrente possono concorrere anche entrate diverse dalle entrate correnti (entrate straordinarie) nei soli casi espressamente previsti da specifiche norme di legge. In particolare, inoltre art. 187 c. 2 del TUEL dispone che:

La quota libera dell'avanzo di amministrazione dell'esercizio precedente, accertato ai sensi dell'art. 186 e quantificato ai sensi del comma 1, può essere utilizzato con provvedimento di variazione di bilancio, per le finalità di seguito indicate in ordine di priorità:

- a) per la copertura dei debiti fuori bilancio;
- b) per i provvedimenti necessari per la salvaguardia degli equilibri di bilancio di cui all'art. 193 ove non possa provvedersi con mezzi ordinari;
- c) per il finanziamento di spese di investimento;
- d) per il finanziamento delle spese correnti a carattere non permanente;
- e) per l'estinzione anticipata dei prestiti.

Inoltre, l'art. 1, comma 737 della Legge di stabilità 2016, prevede che, per gli anni 2016 e 2017, che i proventi delle concessioni edilizie e delle sanzioni possano essere utilizzati per una quota pari al cento per cento per spese di manutenzione ordinaria del verde, delle strade e del patrimonio comunale, e per spese di progettazione delle opere pubbliche.

L'eventuale saldo positivo di parte corrente è destinato al finanziamento delle spese di investimento.

Nelle tabelle a seguire vengono riportati i dati relativi agli equilibri di parte corrente e parte capitale riferiti agli esercizi finanziari dell'ultimo quinquennio:

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE								
	2013	2014	2015	2016*	2017			
Totale Titoli (I+II+III) delle entrate	€ 12.991.924,88	€ 12.161.941,61	€ 12.161.941,61	€ 13.355.511,35	€ 13.101.978,87			
Entrate correnti che finanziano investimenti	€ 0,00	-295.074,48	-295.074,48	€ 0,00				
Fondo Pluriennale Vincolato per spese correnti				€ 638.088,59	€ 61.959,01			
Spese Titolo I	€ 12.701.622,75	€ 11.298.480,09	€ 11.298.480,09	€ 13.825.129,94	€ 13.050.317,88			
Rimborso Prestiti parte del Titolo III	€ 392.135,08	€ 416.275,17	€ 416.275,17	€ 108.470,00	€ 113.620,00			
SALDO DI PARTE CORRENTE	-101.832,95	€ 152.111,87	€ 152.111,87	€ 60.000,00	0,00			
Oneri di urbanizzazione a finanziamento della parte corrente	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00			
Utilizzo dell'avanzo di amministrazione applicato alla parte corrente	€ 290.000,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 20.000,00	€ 0,00			
Altri trasferimenti in conto capitale finanziati dal corrente	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 80.000,00	€ 0,00			
SALDO DI PARTE CORRENTE	€ 188.167,05	€ 152.111,87	€ 152.111,87	€ 0,00	0,00			
* previsione assestata								

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE							
	2013	2014	2015	2016*	2017		
Entrate Titolo IV	€ 852.600,21	€ 348.859,62	€ 348.859,62	€ 996.132,47	€ 1.113.517,21		
Entrate in conto capitale che finanziano le spese correnti	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00		
Fondo Pluriennale Vincolato per spese in conto capitale	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 1.209.195,17	€ 266.683,90		
Entrate titolo V	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00		
Totale Titoli (IV+V)	€ 852.600,21	€ 348.859,62	€ 348.859,62	€ 2.205.327,64	€ 1.380.201,11		
Spese Titolo II	€ 940.221,64	€ 1.241.951,19	€ 1.241.951,19	€ 2.518.192,64	€ 1.380.201,11		
Differenza di parte capitale	-87.621,43	-893.091,57	-893.091,57	-312.865,00	€ 0,00		
Entrate correnti destinate ad investimenti	€ 0,00	€ 295.074,48	€ 295.074,48	€ 0,00	€ 0,00		
Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spese in conto capitale	€ 181.000,00	€ 645.000,00	€ 645.000,00	€ 232.865,00	€ 0,00		
Altri trasferimenti in conto capitale finanziati dal corrente	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00	€ 80.000,00	€ 0,00		
SALDO DI PARTE CAPITALE	€ 93.378,57	€ 46.982,91	€ 46.982,91	0,00	€ 0,00		
* previsione assestata							

Al termine di ciascun esercizio, con l'approvazione del rendiconto, è quantificato, quale sintesi dell'intera gestione finanziaria dell'anno, il risultato contabile di amministrazione, definito "avanzo" se positivo.

Tale risultato è calcolato quale differenza tra il fondo di cassa a fine anno, aumentato dei residui attivi (ossia delle entrate accertate ma non riscosse al 31 dicembre), da un lato, e i residui passivi (ossia le spese impegnate ma non pagate al 31 dicembre), dall'altro.

Riportiamo i dati relativi all'ultimo quinquennio:

Risultati della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione Ultimo esercizio chiuso									
2012 2013 2014 2015									
Fondo cassa al 31 dicembre	2.783.858,39	2.937.533,93	3.736.203,08	3.124.737,94					
Totale residui attivi finali	6.070.310,76	5.000.397,89	4.436.650,46	5.530.517,66					
Totale residui passivi finali	6.987.749,56	6.120.995,57	6.445.344,04	3.565.602,39					
Risultato di amministrazione	1.866.419,59	1.816.936,25	1.727.509,50	5.089.653,21*					
Utilizzo anticipazione di cassa	NO	NO	NO	NO					

<sup>\*</sup> Avanzo comprensivo del FPV (Fondo Pluriennale Vincolato)

#### Pareggio di bilancio ai sensi della legge 24 dicembre 2012, n. 243

La programmazione dal 2016 deve fare i conti con le regole del pareggio di bilancio. Le disposizioni recate dalla legge 243/12 stabiliscono infatti l'obbligo, a carico di Regioni e amministrazioni locali, di raggiungere gli equilibri correnti e finali di competenza sia in fase previsionale sia in sede di rendiconto.

Il "pareggio di bilancio" (disciplinato dai Commi 709-712 della Legge di Stabilità 2016) è un saldo - che deve essere non negativo - in termini di competenza tra entrate finali e spese finali, con le seguenti precisazioni:

- non sono considerate, tra le spese, quelle relative al rimborso della quota capitale dei mutui;
- per l'anno 2016, tra le entrate e le spese finali si considera anche il fondo pluriennale vincolato costituito a copertura delle spese "re-iscritte ad esigibilità", secondo i principi della nuova contabilità (al netto delle quote di spesa relative all'indebitamento) – (vantaggio);
- non si considera, tra le spese, l'ammontare accantonato al Fondo crediti dubbia esigibilità (vantaggio);
- si iscrivono in spesa le quote da restituire, ai fini del patto di stabilità, derivanti dagli anni precedenti;
- si considerano gli accertamenti e gli impegni assunti, sia per la parte corrente che per quella capitale.

Uno dei primi equilibri da rispettare, oltre al pareggio complessivo, è quello di parte corrente, che si raggiunge quando il saldo fra entrate e spese correnti è maggiore o uguale a zero. In altre parole, il bilancio rispetta questo equilibrio se le entrate dei primi tre titoli sono non inferiori alle spese del primo e quarto titolo, in cui è allocato il rimborso della quota capitale

dei prestiti nello schema di bilancio armonizzato.

L'equilibrio corrente di competenza deve essere rispettato sia in fase previsionale (per cui il controllo deve essere effettuato sugli stanziamenti) sia in sede di rendiconto della gestione (in cui rilevano invece accertamenti e impegni).

Oltre all'equilibrio corrente, gli enti saranno poi tenuti al raggiungimento di un saldo non negativo, sempre in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali. Concorrono a formare le entrate finali, oltre alle correnti, anche i proventi in conto capitale e le entrate per riduzione attività finanziarie. La spesa finale comprende invece le uscite correnti, quelle in conto capitale e gli oneri per incremento attività finanziarie.

L'eventuale squilibrio in sede di rendiconto deve essere coperto entro il triennio successivo, mentre i saldi positivi possono essere destinati all'estinzione del debito o al finanziamento delle spese di investimento. L'indebitamento non concorre al raggiungimento dell'equilibrio finale.

In base all'articolo 10 della legge 243/2012, nessun ente territoriale può ricorrere all'indebitamento in misura superiore all'importo della spesa per rimborso prestiti risultante dal proprio bilancio di previsione.

Le operazioni di indebitamento dovranno inoltre essere effettuate sulla base di intese da concludere in ambito regionale.

Prospetto pareggio 2017 a seguito della variazione di assestamento generale di bilancio e applicazione di parte dell'avanzo di amministrazione:

	competenza	competenza	competenza
	anno 2017	anno 2018	anno 2019
EQUILIBRIO FINALE (compresi gli effetti dei patti regionali e nazionali)	223.155,67	247.527,60	348.154,53

### Equilibri di cassa

Il Comune non ha mai fatto ricorso ad anticipazione di tesoreria.

Nel periodo 2017-2019 si intende proseguire nel rafforzamento degli equilibri di cassa, grazie anche all'introduzione, con il nuovo ordinamento contabile, dell'obbligo di

**DUP 2017-2019 COMUNE DI CASALGRANDE** 

accantonare al Fondo crediti di dubbia e difficile esazione la percentuale delle entrate non

riscosse negli ultimi cinque esercizi nella misura prevista dalla legge.

Società Partecipate

1) IREN, multiutility quotata alla Borsa Italiana, opera nei settori dell'energia

elettrica (produzione, distribuzione e vendita), dell'energia termica per teleriscaldamento

(produzione e vendita), del gas (distribuzione e vendita), della gestione dei servizi idrici

integrati, dei servizi ambientali (raccolta e smaltimento dei rifiuti) e dei servizi per le Pubbliche

Amministrazioni. Iren è strutturata sul modello di una holding industriale con sede direzionale

a Reggio Emilia, sedi operative a Genova, Parma, Piacenza e Torino, e Società responsabili

delle singole linee di business. Alla holding Iren S.p.A. fanno capo le attività strategiche, di

sviluppo, coordinamento e controllo, mentre le Società operative garantiscono il

coordinamento e lo sviluppo delle linee di business:

Iren Energia nel settore della produzione di energia elettrica e termica e dei servizi

tecnologici;

Iren Mercato nella vendita di energia elettrica, gas e teleriscaldamento;

IRETI nella distribuzione di gas ed energia elettrica e nel servizio idrico integrato;

• Iren Ambiente nella raccolta dei rifiuti, nella progettazione e gestione degli impianti di

trattamento e smaltimento rifiuti e nel settore rinnovabili

Forma giuridica: società per azioni

Sede legale: Reggio Emilia, via Nubi di Magellano, 30

Soci e quota di partecipazione: Comune di Casalgrande nr. 4.249.555 azioni dal valore

nominale di 1 € (0,33%). Altri soci: Finanziaria Sviluppo utilities 33,3%, Comune di Reggio

Emilia 7,77% Comune di Parma 6,1%, Finanziaria Città di Torino 7,4%, Intesa

San Paolo 2,8%, Fondazione Cassa di Risparmio di Torino 2,3%, Comune di

Piacenza e altri Comuni emiliani 7,9%, Altri azionisti: rimanente parte.

Organo di Amministrazione : 13 Amministratori

Numero personale dipendente al 31 dic. 2013: 4.696

Patrimonio Netto (Bilancio 2013) : € 1.536.777.432

Capitale sociale (Bilancio 2013): € 1.276.225.677

#### Trend Risultati d'esercizio:

Risultato esercizio 2012	Risultato esercizio 2013	Risultato esercizio 2014	Risultato esercizio 2015
€ 57.975.638	€ 86.859.395	€ 50.096.527	€ 124.500.783

Fonte: http://ir.gruppoiren.it/opencms/export/download/AltriDocumentiSocietariIT/Bilancio 2015.pdf,

Oggetto sociale: Iren spa opera nei settori dell'energia elettrica, termica per teleriscaldamento, del gas, della gestione dei servizi idrici integrati, dei servizi ambientali.

### 2) AGAC INFRASTRUTTURE spa

Forma giuridica: società per azioni

Sede legale: Reggio Emilia, p.zza trampolini, 1

Soci e quota di partecipazione: Comune di Casalgrande 2,3750% (azioni n. 2.850 dal valore nominale di 1 €), Comune di Reggio Emilia 55,32 %, altri Comuni della Provincia di Re per la rimanente parte.

Organo di Amministrazione: Amministratore Unico (compenso lordo annuo € 25.000,00)

Numero personale dipendente: 0

Patrimonio Netto (Bilancio 2013): € 135.035.793

Capitale sociale (Bilancio 2013): € 120.000

Trend Risultati d'esercizio:

Risultato esercizio 2012	Risultato esercizio 2013	Risultato esercizio 2014	Risultato esercizio 2015
€ 1.804.189	€ 1.934.603	€ 1.964.704	2.294.849

Fonte: http://agacinfrastrutture.comune.re.it/?page\_id=54

**COMUNE DI CASALGRANDE** DUP 2017-2019

Oggetto sociale:

La Società, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 113 comma 13 del d.lgs. 18.08.2000 n.

267, ha per oggetto la messa a disposizione, a fronte di un canone stabilito dalla competente

Autorità di Settore, delle reti, degli impianti, nonché delle dotazioni funzionali all'espletamento

di servizi pubblici locali con particolare, ma non esclusivo riferimento al servizio idrico

integrato e comunque ai servizi di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili,

di fognatura, di depurazione delle acque reflue.

La società ha per oggetto l'ideazione, progettazione, realizzazione diretta e gestione di servizi

del patrimonio dei Soci Pubblici, con particolare riguardo ad aspetti innovativi nei settori delle

tecnologie e dell'energia e riguardo alla gestione di impianti, anche a rete, di infrastrutture,

immobili e, più in generale, di dotazioni patrimoniali e territoriali dei Soci Pubblici, funzionali

alla erogazione di servizi esclusivamente in favore dei Soci pubblici stessi. E' stato redatto dai

comuni soci un apposito regolamento per la disciplina del controllo analogo.

3) PIACENZA INFRASTRUTTURE

La società, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 113, comma 13 del t.u.e.l., ha per oggetto la

messa a disposizione del gestore del servizio, delle reti, degli impianti, nonché delle dotazioni

funzionali all'espletamento dei servizi pubblici per: a) la captazione, adduzione e distribuzione

di acqua ad usi civili, di fognatura e di depurazione delle acque reflue; b) l'erogazione di

servizi pubblici in genere. la società ha inoltre per oggetto: a) la promozione e la

partecipazione ad operazioni ed investimenti nel settore immobiliare; b) il coordinamento e la

gestione di operazioni e investimenti nel settore immobiliare; c) non in via prevalente,

l'assunzione di partecipazioni in altre società o enti sia in Italia che all'estero per conto proprio

e non nei confronti del pubblico.

Forma giuridica: società per azioni

Sede legale: Piacenza, p.zza Mercanti, 2

Soci e quota di partecipazione: Comune di Casalgrande 0,9499% (azioni n. 197.574 dal

valore nominale di 1 €), Comune di Reggio Emilia 22,12 %, altri soci: rimanente parte

Organo di Amministrazione : Amministratore Unico (nessun compenso nel 2013. € 5.000, dal

2014)

Numero personale dipendente: 0

Patrimonio Netto (Bilancio 2013) : € 23.530.851

Capitale sociale (Bilancio 2013): € 20.800.000

Trend Risultati d'esercizio:

Risultato esercizio 2012	Risultato esercizio 2013	Risultato esercizio 2014	Risultato esercizio 2015
€ 268.403	€ 281.966	€ 271.469	€ 313.570

Fonte: Studio Cella

Oggetto sociale: La Società ha per oggetto la messa a disposizione del gestore del servizio, delle reti, degli impianti, nonché delle dotazioni funzionali all'espletamento dei servizi pubblici locali. Per reti, impianti e dotazioni funzionali all'espletamento dei servizi pubblici locali si intendono quei beni mobili e immobili con particolare riferimento ai beni cedibili anche trasferiti da Enti locali, rappresentati da reti ed impianti utili per: la captazione adduzione e distribuzione acqua ad usi civili, fognatura, depurazione delle acque reflue; l'erogazione di servizi pubblici in genere.

4) LA BANCA ETICA è una banca che indirizza i risparmi raccolti in investimenti mirati alla cooperazione sociale, internazionale, all'ambiente, alla cultura, alla società civile. Investe in progetti che hanno particolare carattere sociale ispirandosi ai principi di un modello di sviluppo umano e sociale sostenibile ove la produzione della ricchezza e la sua distribuzione sono fondati sui valori della solidarietà e della responsabilità civile, della realizzazione del bene comune.

Forma giuridica: società cooperativa srl

Soci e quota di partecipazione: i soci sono complessivamente 3.688. Il Comune di Casalgrande ha acquistato 30 azioni per un valore complessivo pari a € 1.575,00 (€ 52,50 nominale per azione).

Organo di Amministrazione: L'Assemblea nomina il Consiglio di amministrazione.

Nr personale dipendente e collaboratori: 235

Capitale sociale (Bilancio 2013): € 46.601.993,00

Risultato esercizio 2012	Risultato esercizio 2013	Risultato esercizio 2014	Risultato esercizio 2015
€ 1.645.716	€ 1.327.789	€ 4.788.000	€ 3.788.000

Fonte: http://www.bancaetica.it/sites/bancaetica.it/files/web/la-banca/Chi-siamo/Assemblea%20dei%20soci/Assemblea%20dei%20soci%202016/documenti%20utili/DOSS2\_BIL\_CONSOLIDATO\_2015.pdf

5) LEPIDA SPA è lo strumento operativo promosso dalla Regione Emilia-Romagna per la pianificazione, lo sviluppo e la gestione delle infrastrutture di Telecomunicazione degli Enti-Soci e degli Enti collegati alla rete a banda larga Lepida, e per l'erogazione dei servizi informatici inclusi nell'architettura di rete. Lepida SpA agisce, nell'ambito della Community Network dell'Emilia-Romagna, sulla dimensione tecnologica per quanto concerne il sistema infrastrutturale, e sui servizi innovativi in coerenza con le Linee Guida del Piano Telematico dell'Emilia-Romagna (PiTER). Lepida SpA produce idee di innovazione per la Pubblica Amministrazione, creando così opportunità per il mercato ICT verso la PA, e opera come partner facilitatore per l'innovazione.

Forma giuridica: Società per azioni

Soci e quota di partecipazione: Soci n.417. Quota di partecipazione del Comune di Casalgrande 0,0016% (€ 1.000,00).

Organo di Amministrazione: Consiglio di amministrazione composto di tre membri.

Nr personale dipendente: 74

Patrimonio Netto (Bilancio 2013):

Capitale sociale (Bilancio 2013): € 60.713.000,00

Trend Risultati d'esercizio:

Risultato esercizio 2012	Risultato esercizio 2013	Risultato esercizio 2014	Risultato esercizio 2015
€ 430.829,00	€ 208.798,00	€ 339.909	€ 184.920

Fonte: http://www.lepida.it/sites/default/files/Bilancio%202015%20Definitivo%20e%20Nota%20Integrativa.pdf

Oggetto sociale: LepidaSpA è una delle principali società di telecomunicazione in Emilia-Romagna e di rilievo a livello nazionale. Al 31.12.2013 la compagine societaria di LepidaSpA è composta da 412 Soci ed opera in 348 Comuni di tutte le Province dell'Emilia-Romagna. Inoltre sono Soci di LepidaSpA i 9 Consorzi di Bonifica, le 17 tra Aziende Sanitarie e Ospedaliere e la maggioranza delle Università della Regione Emilia-Romagna. Il Socio di maggioranza è Regione Emilia-Romagna con una partecipazione pari al 98,845% del Capitale Sociale; tutti i Soci diversi da Regione Emilia-Romagna hanno una partecipazione paritetica del valore nominale di Euro 1.000 complessivamente pari al 1,155% del Capitale Sociale.

**6) AGENZIA LOCALE per la MOBILITÀ** ed il TRASPORTO PUBBLICO LOCALE S.R.L, in forma abbreviata "AGENZIA MOBILITA' S.R.L." è azienda di totale proprietà pubblica attiva dal 1.1.2013 (nata dalla scissione parziale proporzionale dell'Azienda Consorziale Trasporti – ACT).

Forma giuridica: società a responsabilità limitata

Soci e quota di partecipazione: Comune di Casalgrande 1,97%, Comune di Reggio Emilia 38,55%, Provincia di RE 28,62%, altri comuni della Provincia la rimanente parte.

Organo di Amministrazione : Amministratore Unico (compenso lordo annuo € 0)

Nr personale dipendente: 5

Patrimonio Netto (Bilancio 2013) : € 3.318.622

Capitale sociale (Bilancio 2013): € 3.000.000

Trend Risultati d'esercizio:

Risultato esercizio 2012	Risultato esercizio 2013	Risultato esercizio 2014	Risultato esercizio 2015
Non presente	€ 53.826	€ 89.201	€ 156.069

Fonte: http://www.am.re.it/dataroom/pdf/bilancio 2015 completo di relazione sindaco.pdf

Oggetto sociale: L'Agenzia locale per la Mobilità e il Trasporto pubblico locale srl di Reggio Emilia funge da regolatore del servizio di TPL svolgendo l'attività di programmazione e progettazione integrata dei servizi pubblici di trasporto, coordinati con tutti gli altri servizi relativi alla mobilità nel bacino provinciale ai sensi dell'art. 19 della L.R. 30/98. E' stata costituita con decorrenza dal 1/1/2013.

#### Quadro riassuntivo

- IREN SPA 0,33%
- PIACENZA INFRASTUTTURE SPA 0,95 % (il piano di razionalizzazione prevede la dismissione della quota)
- AGAC INFRASTRUTTURE SPA 2,38 %
- BANCA POPOLARE ETICA SOC. COOP. SRL 0,01 %
- LEPIDA SPA 0,01 %
- A G. LOCALE MOBILITA' E TRASPORTO PUBBLICO LOCALE 1,97 %

## Individuazione Obiettivi Strategici dell'ente

# Indirizzi ed Obiettivi Strategici

Ambiente e salvaguardia delle risorse

#### Salvaguardia risorse ambientali

#### Contenimento consumo suolo

Salvaguardare il territorio non urbanizzato (ambito agricolo e ambiti di trasformazione di riserva ATR - Tav. 1 PSC approvato)

Salvad	wardia	risorse	ambientali
Julyus	luui uiu	1130130	annoichtan

Incentivare il risparmio energetico attraverso lo sviluppo e la valorizzazione delle fonti energetiche rinnovabili
Economia di prospettiva
01 Servizi istituzionali, generali e di gestione
02 Giustizia

	_	 _		_	_	_	_		_
ı		 $\mathbf{n}$	20	м	7	~	n	м	•
					/ -	- /		ш	•

03 Ordine pubblico e sicurezza
04 Istruzione e diritto allo studio
05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
06 Politiche giovanili, sport e tempo libero

COMUNE DI CASALGRANDE	DUP 2017-2019
07 Turismo	
Incentivare il sistema economico di trasformazione e tutela del territorio	
Rilancio dell'edilizia della riqualificazione/ rigenerazione urbana (num. Interventi di recupe territorio (num. Imprese/occupati); riduzione delle tensioni abitative (num. Sfratti e num.	
08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	

Garantire il	diritto	fond	damenta	le dell'abit	azior	ne a tutti i ci	tadin	ni, nonosta	ante la cris	i eco	nomica 1	
Ricollocare	tutti	i	nuclei	familiari	in	condizioni	di	disagio	abitativo	in	alloggi	adeguat
ACER												
09 Sviluppo	09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente											
от отпарро												
10 Trasport	i e dirit	tto a	lla mobil	lità								

11 Soccorso	o civile	•										
Garantire il	diritto	fon	damenta	le dell'abit	tazioi	ne a tutti i cit	tadir	ni, nonost	ante la cris	i eco	nomica 2	!
Ricollocare	tutti	i	nuclei	familiari	in	condizioni	di	disagio	abitativo	in	alloggi	adeguati

12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia

13 Tutela della salute

ACER

Valorizzare le aree commerciali

14 Sviluppo economico e competitività

15 Politiche per il lavoro e la formazione professionale

16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca
17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche
18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali
To Relazioni con le altre autonomie territorian e locali
19 Relazioni internazionali

COMUNE DI CASALGRANDE	DUP 2017-2019
20 Fondi e accantonamenti	
50 Debito pubblico	
60 Anticipazioni finanziarie	

	ш	D	20	11	7-	2	n	4	O
$\mathbf{\nu}$	u		~	, ,		~	u	-	-

99 Servizi per conto terzi	
Sostegno ed inclusione	
Efficientare i servizi per rispondere alle esigenze delle famiglie 2	
Efficientare i servizi per rispondere alle esigenze delle famiglie 1	

Creare una condizione di benessere sociale, grazie alla collaborazione dell'associazionismo e dei cittadini attivi, "per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà" (art. 118 Costituzione)

Accrescere la trama di relazioni , la conoscenza, e la consapevolezza di tutte le formazioni sociali e dei cittadini che operano sul territorio assieme all'A.C. per il raggiungimento del bene comune

Valorizzare il patrimonio edilizio esistente tramite il recupero e manutenzione funzionale

Sport, benessere e stili di vita

Coordinare e condividere gli obiettivi i progetti e le scelte dell'A.C. finalizzati alla creazione di una comunità più coesa e consapevole

Accrescere la	cultura e la	conoscenza degli	i aspetti e	tici, giuridici	e tecnici dell	'associa	zionismo, accresce	re la parte-
cipazione	della	cittadinanza	alle	attività	(anche	ai	diversamente	abili)
Contribuire a	lla crescita	e alla formazion	e delle nı	uove genera	zione			
								U 1 U/A
Rendere i giov	vanı protag	onisti della vita cu	ilturale ar	iche per evit	are tenomer	n di disp	persione e perdita	di socialita
\/:		wie weette eleli	4 - mu! 4 - m					
vivere ia	citta nei	rispetto del	territor	10				
Mettere a disi	posizione o	di cittadini. assoc	iazioni e	d imprese il	patrimonio	storico	comunale per iniz	iative
		,			<b>F</b>		р	

Sviluppare una	offerta culturale	che migliori la	qualità	della vita	dei cittadini

Sviiuppi	are una orienta	culturale one fing	jiioi ia quanta uen	a vita dei c	ittauiiii	
						bio e incontro per favorire
la	crescita	collettiva	attraverso	la	crescita	individuale
Predisp	orre strumenti	e strutture per la	promozione di sol	uzioni alter	native all'uso di	autoveicoli
• "	P43 1 II			,		
	e qualita delle ambientale	infrastrutture in a	ambito di: sicurezz	a (veicolar	e, pedonale e ci	clabile), decoro e soste

Crescere nella cultura d	dell'amministrare
--------------------------	-------------------

Garantire una struttura organizzativa flessibile e capace di rispondere in modo adeguato alle esigenze della comunità locale

Accrescere e semplificare l'accessibilità da parte dei cittadini attraverso una progressiva digitalizzazione dei processi amministrativi e dei servizi erogati 1

Informatizzazione e digitalizzazione dei processi amministrativi per una migliore comunicazione e partecipazione dei cittadini

Unione Tresinaro-Secchia

Assicurare equilibrio trasparenza alla gestione finanziaria delle risorse, Progressività, Equità e Contenimento pressione fiscale - 1

Assicurare la sostenibilità finanziaria dell'ente (Patto di stabilità e riduzione dell'indebitamento)

Valorizzare il patrimonio degli immobili

Assicurare to pression		ilibrio traspar cale - 2	enza alla ge	stione fina	anziaria	delle	risorse,	Prog	ressività,	Equità e Co	ntenimen-
Assicurare	la	sostenibilità	finanziaria	dell'ente	(Patto	di	stabilità	е	riduzione	dell'indebit	amento)
<b>A</b>				d						!!!! - !!	!
		emplificare l'a nistrativi e dei			ei cittad	iini a	ttraverso	una	progressi	va digitalizz	azione dei

Valorizzare il patrimonio edilizio esistente tramite il suo recupero funzionale
Garantire una struttura organizzativa flessibile e capace di rispondere in modo adeguato alle esigenze della comunità locale 2
Attuazione Piano di riordino territoriale delle Regione Emilia-Romagna

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

#### Strumenti di rendicontazione

Le modalità di rendicontazione dell'operato dell'Amministrazione Comunale nel corso del proprio mandato sono finalizzate anche ad informare i cittadini in modo trasparente e sistematico in merito al livello di realizzazione dei programmi ed al grado raggiungimento degli obiettivi.

Ciò è previsto a livello annuale, a livello infrannuale ed a fine mandato. In particolare sono previste le seguenti modalità:

Il Controllo strategico per verificare lo stato di attuazione dei programmi, come indicato nell'art. 147-ter del testo unico degli enti locali e come previsto dal Regolamento dei controlli interni;

l'approvazione, da parte della Giunta Comunale, della relazione illustrativa al rendiconto, prevista dal D.Lgs. n. 267/2000.

A fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. 149/2011, è inoltre prevista la Relazione di fine mandato. In tale documento sono illustrati l'attività normativa e amministrativa svolta durante il mandato, i risultati conseguiti rispetto agli obiettivi programmati, la situazione economico-finanziaria dell'Ente e degli organismi controllati, gli eventuali rilievi mossi dagli organismi esterni di controllo.

Tutti i documenti di verifica, insieme ai bilanci di previsione ed ai rendiconti, saranno pubblicati sul sito web del Comune di Casalgrande, al fine di assicurarne la più ampia diffusione e conoscibilità.

A queste modalità di rendicontazione verranno affiancate, annualmente:

- incontri pubblici sui temi specifici o generali (assemblee) con i cittadini;
- incontri dedicati nelle frazioni sui temi locali;
- avvio di un sistema di controllo interno di gestione.

# Sezione Operativa – Prima Parte

### Generalità

SEZIONE OPERATIVA - PARTE PRIMA

#### **Entrata**

#### Valutazione Generale sui mezzi finanziari 2017-2019

Il quadro generale della finanza locale ha assunto in questi anni un carattere endemico di forte instabilità, a causa delle persistenti modifiche delle fonti di finanziamento decise.

Anno	Rifiut	uti Immobili		Note
2010	TIA 2 <sup>3</sup>	CI		* In sostituzione della TIA 1
2011	TIA 2	ICI		
2012	TIA 2	IMU		IMU suddivisa in quota comunale e quota statale
				Devoluzione pressoché integrale del gettito IMU a favore dei comuni, fatta eccezione per gli immobili del gruppo D ad
				aliquota base
2013	TARES	S IMU		Superamento dell'imposizione sulla prima casa e su altre
				fattispecie imponibili (fabbricati merce, fabbricati rurali
				strumentali, ecc.), il cui mancato gettito è stato sostituito dai
				trasferimenti compensativi statali. Cd. MINI IMU.
	IU	С		
2014	TARI	IMU	TASI	La Tasi sostituisce principalmente l'IMU sulla prima casa.
2015	TARI	IMU	TASI	
	TARI	IMU	TASI	Esclusione Tasi su abitazione principale e introduzione
00404				agevolazioni Imu su contratti "concertati" e comodati gratuiti a
2016/				parenti di primo grado in linea retta. Esenzione terreni agricoli
2017				"montani".
				La sospensione degli aumenti di aliquote e tariffe disposta
				dall'articolo 1, comma 26, legge 208/2015 (Legge di Stabilità

		2016) - escluso il prelievo sui rifiuti.

Questa brevissima ricostruzione è sufficiente a evidenziare uno scenario caratterizzato da gravi incertezze sull'ammontare delle risorse disponibili, che preclude ogni serio tentativo di programmazione volta a garantire efficacia ed efficienza nella gestione delle risorse e nella erogazione dei servizi ai cittadini ed aumenta i rischi di squilibri dei bilanci locali, anche a causa di una progressiva erosione di risorse disponibili per il finanziamento delle spese, sia correnti che di investimento. Tale erosione discende anche:

- dalla persistente crisi economica che, da un lato, fa aumentare la domanda di servizi, in particolare per quanto riguarda gli aiuti agli indigenti e l'emergenza abitativa, dall'altro ha privato i comuni degli oneri di urbanizzazione, che costituiscono la fonte privilegiata di finanziamento degli investimenti e spesso anche delle spese correnti;
- dal taglio delle risorse garantite dallo Stato attraverso i trasferimenti o i fondi fiscalizzati
   (Fondo sperimentale di riequilibrio prima e Fondo di solidarietà comunale poi), non solo legati al processo di razionalizzazione della spesa pubblica (la cosiddetta spending review).
- dalla modifica delle fonti di finanziamento tributarie (IMU/IMU Stato/TASI) e la modifica dell'imposizione IMU (esenzioni sui fabbricati rurali strumentali, fabbricati merce, equiparazioni abitazioni principali da un lato e nuova imposizione sui terreni agricoli ex DL 4/2015 dall'altra) che privano i comuni di una quota del gettito IMU.

#### Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

#### Le modifiche introdotte dalla Legge di Stabilità 2016:

DIVIETO AUMENTI ALIQUOTE E TARIFFE: Il comma 26 dell'art. 1 L. 208/2015 (Legge di Stabilità 2016) ha disposto che: "al fine di contenere il livello complessivo di pressione tributaria, in coerenza con gli equilibri generali di finanza pubblica, per l'anno 2016 è fatto divieto alle regioni e agli enti locali di deliberare aumenti dei tributi nonché delle addizionali ad essi attribuiti con legge dello Stato rispetto ai livelli di aliquote deliberate, entro la data del 30 luglio 2015," Pertanto, per l'anno 2016, si confermano le aliquote dell'anno 2015.

#### TASI e abitazione principale

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

E' stata disposta l'esclusione dalla Tasi delle unità immobiliari "destinate ad abitazione principale dal possessore nonché dall'utilizzatore e dal suo nucleo familiare, ad eccezione di quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9", vale a dire: abitazioni di tipo signorile (A/1); abitazioni in ville(A/8); castelli, palazzi di eminenti pregi artistici o storici (A/9).

#### IMU e agevolazioni

La stessa Legge di Stabilità 2016 ha inoltre disposto che: "[La base imponibile è ridotta del 50 per cento:]

«per le unità immobiliari, fatta eccezione per quelle classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9, concesse in comodato dal soggetto passivo ai parenti in linea retta entro il primo grado che le utilizzano come abitazione principale, a condizione che il contratto sia registrato e che il comodante possieda un solo immobile in Italia e risieda anagraficamente nonché dimori abitualmente nello stesso comune in cui è situato l'immobile concesso in comodato; il beneficio si applica anche nel caso in cui il comodante oltre all'immobile concesso in comodato possieda nello stesso comune un altro immobile adibito a propria abitazione principale, ad eccezione delle unità abitative classificate nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9; ai fini dell'applicazione delle disposizioni della presente lettera, il soggetto passivo attesta il possesso dei suddetti requisiti nel modello di dichiarazione di cui all'articolo 9, comma 6, del decreto legislativo 14 marzo 2011, n. 23»;

«per gli immobili locati a canone concordato di cui alla legge 9 dicembre 1998, n. 431, l'imposta, determinata applicando l'aliquota stabilita dal comune, è ridotta al 75 per cento»;

«(è prevista) l'esenzione per i terreni nei comuni riportati nella circolare Giugno/1993 come montani o parzialmente montani (in caso di parziale delimitazione - PD - l'esenzione vale solo per i terreni nelle zone parzialmente delimitate). Sono inoltre completamente esentati i terreni di proprietà e condotti da CD e IAP con iscrizione previdenza agricola e i terreni agricoli nelle isole minori».

RISTORO MINOR GETTITO: è previsto il ristoro del minor gettito derivante dalle esenzioni/agevolazioni introdotte dalla Legge di Stabilità, attraverso il Fondo di solidarietà Comunale. Sono stati pubblicati i dati relativi all'ammontare del fondo ed è stato riconosciuto

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

un ristoro per agevolazione terreni agricoli pari a € 46.418,09 e un ristoro per alloggi dati in comodato gratuito a parenti di primo grado in linea retta e locati a canone "concertato" pari ad € 37.828,62. Per quanto riguarda la Tasi, è stato ristorato l'intero gettito 2016 su abitazione principale (€ 909.077,23). Permangono però dubbi sull'effettivo impatto, in termini di minor gettito, delle agevolazioni Imu in relazione ai "comodati" e "concertati" – verosimilmente superiore ai 37.828,62 euro ristorati-.

Per quanto riguarda l'andamento per i singoli tributi, si evidenzia quanto segue:

#### **ICI/IMU** -TREND STORICO

Il gettito 2012 segna una discontinuità dovuta all'istituzione della nuova imposta municipale propria sperimentale e, quindi, alle modifiche dei valori dei fabbricati a seguito degli aumenti dei moltiplicatori introdotti con il DI 201/2011 (cd Decreto Monti), dal fatto che metà del gettito, con esclusione dell'abitazione principale e dei fabbricati rurali strumentali, è stata incassata dallo Stato. Occorre anche precisare che l'importo è comprensivo anche di € 88.817,00 di IMU immobili non istituzionali del Comune ed € 35.174,75 di IMU convenzionale non riscossa.

Il gettito 2013 è condizionato dagli ulteriori stravolgimenti introdotti dalla legge di stabilità 2013 che assegna il gettito ad aliquota base (7,6 per mille) dei fabbricati del gruppo D allo Stato e il restante gettito integralmente al Comune e da ulteriori interventi normativi che hanno esentato per l'intero anno oppure per il 1° o 2° semestre delle diverse tipologie di immobili (es. Abitazione principale –salvo per la "mini-IMU", Fabbricati merce, terreni agricoli, ecc.).

La previsione 2015 tiene conto dell'assegnazione del gettito ad aliquota base (7,6 per mille) dei fabbricati del gruppo D allo Stato, della riduzione dell'aliquota per i fabbricati appartenenti al gruppo catastale "D" e alle categorie catastali "C/1" e "C/3" e delle ulteriori esclusioni/esenzioni introdotte relative all'abitazione principale, alle relative equiparazioni, ai fabbricati rurali strumentali, ai cd "Fabbricati merce". Tiene altresì conto degli aumenti dell'aliquota ordinaria e dell'aliquota per i comodati gratuiti ai parenti di 1° grado in linea retta e per le unità immobiliari ad uso abitativo concesse in locazione a canone "concertato".

Il gettito previsto per il 2016 e triennio 2017/2019, è stato determinato sulla base:

- dell'art. 1, comma 380 della Legge 24/12/2012 n. 228;
- delle aliquote per l'anno 2015, confermate per l'anno 2016 in coerenza con l'art. 1,
   comma 26 della L. 208/2015 sopra riportata e confermate per l'anno 2017.

è stato previsto in euro € 3.162.892,07, di cui € 210.000,00 per recupero evasione anni precedenti.

Quanto alle previsioni degli introiti IMU dovuti ad attività di accertamento dell'Ufficio Tributi per il 2017, la somma di Euro 100.000,00 è coerente con l'intento dell'ente di proseguire l'attività di controllo e recupero (già intrapresa in misura sostanziosa negli anni precedenti). Trova autonoma allocazione in bilancio la previsione del gettito ICI, per la sola annualità d'imposta 2011 −considerati i termini ordinari di decadenza- derivante dall'attività di recupero che ammonta a € 15.000,00.

IMPOSTA	ALIQ.
4.250.351,71	4,0 / 6,3 / 7
4.336.287,61	4,0 / 6,3 /7
4.421.176,31	4,0 / 6,3 /7
4,5 / 8,7* / 8,1* / 2	
3.575.801,91	5 / 8,7 / 8,1 / 6
2.662.482,31	5/10,6/8,1/8/6
2.443.514,00	5 /10,6 /7,6 / 8 / 6
2.952.892,03	5 /10,6 /7,6 / 8 / 6
2.952.892,03	5 /10,6 /7,6 / 8 / 6
2.952.892,03	5 /10,6 /7,6 / 8 / 6
2.952.892,03	5 /10,6 /7,6 / 8 / 6
	4.250.351,71  4.336.287,61  4.421.176,31  4,5 / 8,7* / 8,1* / 2  3.575.801,91  2.662.482,31  2.443.514,00  2.952.892,03  2.952.892,03  2.952.892,03

<sup>\*</sup>Al netto dell'alimentazione al FSC PARI A € 1.346.000,00

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

\*\* al netto dell'alimentazione del FSC pari a € 790.460,07 e al netto del recupero evasione.

\*\*\* non sono previste variazioni rispetto al 2016

Per l'IMU (Imposta municipale propria) i cespiti imponibili sono costituiti dai fabbricati, dalle

aree fabbricabili e dai terreni agricoli.

Per quanto riguarda le aree fabbricabili, la base imponibile su cui versano i contribuenti, per

gli anni 2016/2017, si stima in circa 57 milioni di Euro, coerentemente con l'andamento

2015/2016:

Nel 2015 in circa 57 milioni di euro

Nel 2014 in circa 64 milioni di euro.

Nel 2013 in circa 73 milioni di euro.

Nel 2012 in circa 77 milioni di euro.

Nel 2011 in circa 85 milioni di euro.

Nel 2010 in circa 97 milioni di euro.

Nel 2009 in circa 98 milioni di euro.

Dal 2009, dopo un forte incremento della domanda che ha determinato il significativo aumento dei valori medi venali delle aree in commercio, si sta assistendo ad un'inversione di tendenza. Nel 2015 è stato adottato il nuovo PSC (approvato a fine novembre 2016) con ripercussioni sulla valutazione delle aree edificabili che però non dovrebbero impattare sulle previsioni di bilancio in quanto si dovrebbero realizzare compensazioni tra riduzioni di valore di alcuni terreni e maggiore imposta dovuta su altri di nuova 'classificazione' che iniziano a 'scontare' l'imposta in base al valore venale come aree edificabili.

Pag. 136

#### **TASI**

Dal 1° gennaio 2014 è stata istituita la TASI il cui gettito per il 2015 è stato previsto per un ammontare complessivo di € 1.642.308,69 in relazione ai seguenti cespiti imponibili: abitazione principale ed equiparate (stimata in € 886.578,87), cd. "Fabbricati merce", rurali strumentali e fabbricati appartenenti al gruppo catastale "D" e alle categorie catastali "C/1" e "C/3").

Aliquote relative alla TASI <u>applicate nel 2014 e nel 2015 e relativo gettito rispettivamente</u> <u>accertato</u>:

2014	2015	Descrizione
		Abitazione principale (e pertinenze ammesse), ad eccezione di
		quella classificata nelle categorie catastali A/1, A/8 e A/9 che rimane
		soggetta alla disciplina IMU, e unità immobiliare ad essa equiparata di
		cui all'art. 13 comma 2 del dl 201/2011 convertito con modificazioni
3,3 per mille*	3,0 per mille*	dalla legge 214/2011.
		Unità immobiliare possedute a titolo di proprietà o di usufrutto da
		anziani o disabili che acquisiscono la residenza in istituti di ricovero o
		sanitari a seguito di ricovero permanente, a condizione che la stessa
		non risulti locata.
0 per	0 per	Abitazione principale ed equiparata di categoria A/1, A/8 ed A/9 (e
mille*	mille**	Unità immobiliare appartenente al gruppo "A" diversa dall'abitazione
		principale ed equiparata.
		Alloggi regolarmente assegnati dagli ex Istituti autonomi per le case
		popolari (IACP) o dagli enti di edilizia residenziale pubblica,
		comunque denominati, aventi le stesse finalità degli IACP.
		*Unità immobiliari appartenenti ai gruppi catastali "B", "C" (ad
		eccezione delle pertinenze di cui al punto A della presente tabella) e
		"D" (ad eccezione dei D/10).

		**Unità immobiliari appartenenti ai gruppi catastali "B", "C" (ad eccezione delle pertinenze di cui al punto A della presente tabella e dei fabbricati appartenenti alle categorie catastali "C/1" e "C/3").  Aree edificabili.
	<b>2,5</b> per mille	Cd. Immobili Merce (Fabbricati costruiti e destinati dall'impresa costruttrice alla vendita, fintanto che permanga tale destinazione e non siano in ogni caso locati)
1 per mill	<b>1</b> per e mille	Fabbricati rurali ad uso strumentale di cui all'articolo 13, comma 8, del decreto-legge 6 dicembre 2011, n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011, n. 214, e successive modificazioni
<b>0</b> per mill	e i	Fabbricati appartenenti al gruppo catastale "D" (ad eccezione dei D/10) e alle categorie catastali "C/1" e "C/3"

1.074.	1.739.	Gettito accertato
294,04	778,79	Gettito accertato

Alle abitazioni principali e alle unità immobiliari ad esse equiparate si applicavano, fino all'esenzione disposta dall'anno 2016, le seguenti detrazioni parametrate alla rendita catastale dell'unità abitativa al netto delle pertinenze:

Importo complessivo rendita catastale	Detrazione applicabile (in Euro)		
unità abitativa			
≤ 300	120		
> 300 - ≤ 350	100		
> 350 - ≤ 400	82		
> 400 - ≤ 450	65		
> 450 - ≤ 500	50		

> 500 - ≤ 550	40
> 550 - ≤ 600	30
> 600	0

Nonché l'ulteriore detrazione di 20 euro per ogni figlio, dimorante abitualmente e residente anagraficamente nella stessa abitazione principale o unità immobiliare ad essa equiparata, di età non superiore a 26 anni,

Secondo gli indirizzi strategici l'aliquota sull'abitazione principale è stata ridotta ed è stata valutata l'opportunità di ridurre l'aliquota IMU per i fabbricati appartenenti al gruppo catastale "D" e alle categorie catastali "C/1" e "C/3 dello 0,05 per cento (tributo deducibile dal reddito di impresa nella misura del 20% e indeducibile ai fini dell'imposta regionale sulle attività produttive -ai sensi del comma 1 dell'art. 14 del DLgs n.23/2011-) portandola allo 0,76% ed introducendo per la medesima tipologia di fabbricati un'aliquota TASI pari all'1,5 per mille (interamente deducibile sia dal reddito di impresa che dall'IRAP) a parziale finanziamento dei servizi indivisibili.

Come già specificato, la Legge di Stabilità 2016 ha previsto l'abolizione della Tasi relativa ad abitazione principale.

Gettito previsto TASI 2017- 2019:

TASI FABBRICATI RURALI AD USO STRUMENTALE: € 19.043,16

TASI altri fabbricati: € 807.000,00

#### IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ

L'Imposta Comunale sulla Pubblicità e Diritti sulle pubbliche Affissioni è gestita in concessione affidata a seguito di apposita gara. Il contratto di concessione è stato rinnovato secondo le previsioni contrattuali originarie per il periodo che va dal 1° gennaio 2014 al 31 dicembre 2016. Sono in corso di predisposizione gli atti di gara per l'affidamento in concessione per le annualità successive conformemente alle nuove normative introdotte dal "Decreto Appalti" n. 50/2016.

L'andamento ciclico del gettito è legato all'attività di recupero dell'evasione che viene concentrata in alcune annualità a valere su quelle precedenti salvaguardando il rispetto dei termini decadenziali previsti dalla legge. Per gli anni dal 2011 in poi, è previsto il gettito al lordo dell'aggio secondo quanto previsto dal nuovo capitolato d'oneri speciale.

TREND STORICO				
annualità	PUBBLICITÀ gettito			
2019*	€ 120.000,00			
2018*	€ 120.000,00			
2017*	€ 120.000,00			
2016*	€ 120.000,00			
2015	€ 124.999,51			
2014	€ 119.591,73			
2013	€ 129.907,72			
2012	€ 133.649,52			
2011	€ 101.809,67			
2010	€ 97.673,88			
2009	€ 88.032,06			

<sup>\*</sup>previsioni.

#### Per il triennio 2017/2019 non sono previsti aumenti.

Dal 1° gennaio 2005 è soppressa sull'intero territorio comunale l'applicazione della Tassa Occupazioni Spazi ed Aree Pubbliche di cui al capo II del D.Lgs. 15.11.1993 n. 507. Contestualmente è istituito il Canone per occupazione di Spazi ed Aree Pubbliche (entrata extratributaria).

Quanto ai mezzi utilizzati per accertare i tributi locali:

Gli strumenti fondamentali sono il collegamento telematico con la Banca Dati Catastale e la Conservatoria, il collegamento con l'anagrafe tributaria che dal 2009 fornisce significative informazioni (che sono state arricchite nel corso degli anni), la documentazione presente all'ufficio Tecnico, e la Banca dati relativa alla tariffa rifiuti.

#### Addizionale comunale IRPEF

Per il 2015 l'addizionale comunale IRPEF (istituita dal 1° gennaio 2006 con aliquota pari allo 0,1 e portata nel 2007 allo 0,5) è stata modificata ed applicata secondo criteri di progressività in base agli scaglioni previsti dallo Stato come segue:

Scaglioni reddito	Aliquota
fino a 15.000 euro	0,70%
oltre 15.000 e fino a 28.000 euro	0,72%
oltre 28.000 e fino a 55.000 euro	0,78%
oltre 55.000 e fino a 75.000 euro	0,79%
oltre 75.000 euro	0,80%

È stata inoltre mantenuta una soglia di esenzione a favore dei contribuenti con reddito imponibile, ai fini dell'addizionale comunale IRPEF, non superiore a 12.000 euro.

La previsione del gettito per il 2015 è stata aumentata a seguito dell'analisi del trend degli incassi relativi agli anni precedenti. Nel 2016 si sono mantenute le medesime aliquote deliberate per l'anno 2015 e la previsione si è adeguata alle risultanze finali previste per l'esercizio 2015: € 1.700.000,00. Non sono previste variazioni per il triennio 2017/2019.

#### TARES/TARI

Dal 1° gennaio 2014 il TARES (Tributo comunale sui rifiuti e servizi) è stato sostituito dalla TARI (Tassa sui rifiuti) avente natura tributaria che è applicata anche nel 2015 e ne è prevista l'applicazione anche nel 2016. Il relativo Piano economico finanziario viene approvato annualmente da Atersir (Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti).

COMUNE DI CASALGRANDE DUP 2017-2019

La riscossione ordinaria permane in capo al gestore ma le relative risorse sono inserite nel Bilancio comunale come avvenuto per il TARES. L'attività di accertamento e di riscossione coattiva sono gestite direttamente dal Comune che ha intrapreso un'attività di recupero evasione nel corso del 2015 che ha portato all'emissione -nel 2015.- degli avvisi di accertamento per omesso pagamento della TARES 2013 e –nel 2016- degli avvisi relativi alla TARI 2014 (le attività ausiliarie e di supporto sono appaltate mediante adesione alla specifica convenzione stipulata da Intercent-ER).

Andamento degli ultimi esercizi chiusi:

DESCRIZIONE	<b>TARES 2013</b>	TARI 2014	TARI 2015
ACCERTATO/STANZIATO	€ 2.503.307,34	€ 2.680.385,91	€ 2798.854,95
RISCOSSO	€ 2.455.274,61	€ 2.481.525,03	€ 2.563.190,40
DIFFERENZA	€ 48.032,73	€ 198.860,88	€ 235.664,55

Per l'anno 2017, si iscrivono in bilancio gli stanziamenti coerenti con il piano e le tariffe, approvati dal Consiglio Comunale con deliberazioni n. 20 e 21 del 28.04.2016 di recepimento del piano approvato con deliberazione del Consiglio Locale d'ambito n. 5 del 20/04/2016 e con deliberazione del Consiglio d'Ambito di Atersir n. 26 del 26/04/2016. TARI 2016: 2.865.663,08

#### FUNZIONARIO RESPONSABILE DEI TRIBUTI

Il funzionario responsabile dell'ICI, dell'IMU, della TARES, della TASI e della TARI, per le attività non ricomprese in quelle oggetto di affidamento ad Iren Ambiente Spa, è Roberta Barchi, Responsabile del Settore Tributi.

Per l'Imposta Comunale sulla Pubblicità e i Diritti sulle Pubbliche Affissioni nonché per la TARI (per le attività in concessione) le attribuzioni del Funzionario Responsabile spettano al concessionario.

#### FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE

Per quanto riguarda l'andamento e le prospettive di entrata in relazione al FSC si evidenzia schematicamente quanto segue:

DESCRIZIONE	2012	2013	2014	2015	
FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE	1.755	2.739	2.051	1.570	
DIFFERENZA RIDUZIONE 2015 RISPETTO A 2014					
Descrizione della riduzione del 2015 rispetto al 2014					
Riduzione 1200 Mln. Legge 190/2014 cc.435- 436				-398	
Quota incrementale della spending review 2015	<u> </u>			-12	
Art.47 DI 66/2014					
Attribuzione art.1 c.203 e 730 L.147/2013					
Integrazione risorse accantonamento 40 mln DPCM FSC 2014				11	
Accantonamento 20 mln art 7 DPCM 10/09/2015				-7	
Quota 20% accantonata per ripartizione in base a capacità fiscale e fabbisogni standard					
Quota attribuita (restituzione) in base a capacità fiscale e fabbisogni standard-art.5 c.2 DPCM 10/09/2015				295	
Riduzione gettito IMU terreni agricoli 2015				-23	
				-481	

# Ripartizione fondo 2016 (dal sito del Ministero dell'Interno, Finanza Locale):

	RMINAZIONE QUOT di spettanza dei con	A F.S.C. 2016 alimentata nuni		RMINAZIONE QUOTA M.U. e TA.S.I.	F.S.C. 2016 per ristoro minori
B1=C4 del 2015	F.S.C. 2015 calcolato su risorse storiche	1.629.869,82	C1 -	RISTORO Abolizione TA.S.I. abitazione principale	909.077,23
B2 -			C2 -	RISTORO Agevola- zioni I.M.U TA.S.I. (locazioni, canone concordato e como- dati)	37.828,62
B3 -	Rettifica fondo per correzioni puntuali 2015 (Art. 7 DPCM 10/09/2015)	-634,52	C3 -	RISTORO Agevola- zione I.M.U. terreni	46.418,09
B4 -	Riduzione 89 mln (Art. 1, c. 17, lett.f e Art. 1, c. 763, L. 208/2015)	-29.032,31	C4 -	RISTORO TA.S.I. se gettito riscosso < gettito stimato TA.S.I. ab. Princ. 1 % - art.1 c. 380 se- xies L. 228/2012	0
B5 -	F.S.C. 2016 base di calcolo (B1 + B2 + B3 + B4)	1.600.202,99	C5 -	Quota F.S.C. 2016 derivante da ristoro minori introiti I.M.U. e TA.S.I. (C1 + C2 + C3 + C4)	993.323,94
B6 -	Incremento entrate I.M.U. per variazio- ne Quota Alimenta- zione F.S.C.				
B7 -	Quota F.S.C. 2016 al netto incremento quota I.M.U. (B5 + B6) (2)	1.043.757,69	D1 -	Accantonamento 15 mln per rettifiche 2016	4.893,09
B8 -	F.S.C. 2016 70% di B7 spettante ai co- muni delle 15 R.S.O.	730.630,39	E1 -	F.S.C. 2016 DEFINI- TIVO (B11 + C5 - D1) (4) (5)	1.970.021,02
B9 -	F.S.C. 2016 quota 30% di B7 per ali- mentare la pere- quazione di cui art. 1, c. 380-quater, della L. 228/2012	313.127,31			J

B10 -	perequazione su Fabbisogni e Ca- pacità Fiscale - Coefficienti 2016	250.959,78	Altre con	nponenti di calcolo della Riduzione per mobi- lità ex AGES (art. 7	a spettanza 2016
B11 -	QUOTA F.S.C. 2016 risultante da PEREQUAZIONE RISORSE (B8 + B10) (3)	981.590,17	F1 -	c. 31 Sexies, DL. 78/2010)  TOTALE FSC	- 7.306,49 <b>1.962.714,53</b>

#### TRASFERIMENTI CORRENTI

Le risorse da trasferimenti sono in forte calo. Si evidenziano le seguenti principali voci:

# Contributo dello Stato sviluppo investimenti:

Anno	Importo
2012	€ 67.178,35
2013	€ 64.970,66
2014	€ 61.029,39
2015	€ 37.989,88
2016	€ 7.164,24
2017	€ 0,00
2018	€ 0,00
2019	€ 0,00

#### **Contributo contrasto evasione fiscale:**

Anno	Importo
2012	€ 50.000,00

2013	€ 29.824,21
2014	€183.270,50
2015	€160.604,15
2016	€ 80.000,00
2017	€ 30.000,00
2018	€ 30.000,00
2019	€ 30.000,00

# Trasferimento dello stato per scuola materna

DESCRIZIONE	2014	2015	2016*	2017*	2018*	2019
CONTRIBUTO STATALE SCUO LA MATERNA COMUNALE	52.857,05	69.448,30 3	42.000,00	42.000,00	42.000,00	42.000,00

<sup>\*</sup>previsione

Assumono scarso rilievo Trasferimenti i seguenti trasferimenti minori:

- · Trasferimento servizio rifiuti SCUOLE.
- Trasferimento erariale 5 per mille.
- Minori introiti addizionale irpef
- · Minori introiti addizionale irpef derivanti dalla cedolare secca

#### **ENTRATE EXTRA-TRIBUTARIE PATRIMONIO DISPONIBILE**

	2015	2016*	2017*	2018*	2019*
Fondi rustici	€ 935,00	€1.600,00	€1.600,00	€1.600,00	€1.600,00
Canone d'uso beni SII (SERVIZIO IDRICO INTEGRATO)	€12.996,72	0*	0*	0*	
Locazione	20.462,54	€ 20.462,54	€20.462,54	€20.462,54	€20.462,54

terreni					
Locazione fabbricati	€ 28.012,34	€ 28.012,34	€ 28.012,34	€ 28.012,34	€ 28.0 <b>2</b> ,34

<sup>\*</sup>Il canone del servizio idrico integrato non è più quello previsto fino al 2015, in quanto Atersir dovrà verificare un'eventuale spettanza al Comune in base ai piani di ammortamento dei mutui ancora in corso.

#### FITTI SOCIALI

Il patrimonio abitativo gestito dall'Area Sociale consta delle seguenti unità immobiliari:

- n. 87 alloggi ex Acer, gestiti in convenzione, di cui l'Ente procede all'assegnazione sulla base della predisposizione della graduatoria ERP;
- n. 2 alloggi di proprietà comunale siti in Via Braille gestiti da ACER attraverso agenzia per l'affitto;
- n. 1 alloggio di proprietà comunale in Via Marx n. 3;
- n. 10 mini alloggi per anziani e disabili, la cui assegnazione è disciplinata con apposito regolamento (gestiti da Acer).

I Proventi degli affitti relativi agli alloggi di proprietà comunale gestiti direttamente sono stati determinati sulla base dei contratti tuttora in vigore e comportano le seguenti entrate in sia in riferimento al trend storico che sulla base delle previsioni del bilancio 2016/2018:

	Consuntivo 2015	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Fitti reali fabbricati	8.048,74	5.079,00	5.079,00	5.079,00	5.079,00
Fitti mini alloggi	11.847,66	7.149,00	4.086,00	4.086,00	4.086,00

#### **COSAP**

L'andamento e la previsione relativi al Canone Occupazione spazi ed aree pubbliche sono i seguenti:

Annualità	Entrata
2013	€ 78.862,54
2014	€ 94.021,99
2015	€ 78.097,71
2016	€ 76.000,00
2017*	€ 83.000,00
2018*	€ 83.000,00
2019*	€ 83.000,00

<sup>\*</sup> Previsionale

# **SERVIZI SCOLASTICI**

Il trend storico delle rette negli ultimi 3 anni è il seguente:

REFEZIONE	CONSUNTIVO 2015		PREVISIONE 2017	PREVISIONE 2018	PREVISIONE 2019
Scuola infanzia statale	<b>2</b> 48.477,78	208.000,00	204.000,00	204.000,00	204.000,00
Scuole primar	<b>ié</b> 17.287,15	366.000,00	346.000,00	346.000,00	346.000,00

RETTE			PREVISIONE 2017	PREVISIONE 2018	PREVISIONE 2019
Asilo nido	283.513,82	242.500,00	247.500,00	247.500,00	247.500,00
Scuole infanzia	<b>a</b> 171.157,84	137.500,00	130.000,00	130.000,00	130.000,00

TRASPORTI				PREVISIONE 2018	PREVISIONE 2019
Trasporti scolastici	66.353,77	42.000,00	45.000,00	45.000,00	45.000,00

# UTILI

Con riferimento ai dividendi Iren, è stata iscritta tra gli utili netti delle aziende speciali e partecipate una somma pari a euro 222.251,73 che tiene conto del trend storico.

DESCRIZIONE	2014	2015	2016*	2017*	2018*	2019*
DIVIDENDI IREN	222.251,73	222.251,73	233.725,003	3 233.725,003	233.725,003	233.725,003

<sup>\*</sup>previsione

Sanzioni per abusivismo edilizio art. 21 LR n.23/2004

Preso in esame il trend storico dell'entrate delle sanzioni elevate per abusivismo inerenti ad interventi urbanistici e edilizi (annualità dal 2012 al 2016), si può prevedere un'entrata per le annualità 2017-2018 e 2019 così definita e ripartita:

Anno	Importo
2012	€ 28.500,00
2013	€ 49.418,34
2014	€ 29.400,00
2015	€ 35.666,00
2016	€ 60.000,00
2017*	€ 50.000,00
2018*	€ 50.000,00
2019*	€ 50.000,00

<sup>\*</sup> previsioni

# Dimostrazione della coerenza delle previsioni di bilancio con gli strumenti urbanistici vigenti

#### Strumenti urbanistici generali e attuativi vigenti e adottati

#### Il Piano Strutturale Comunale PSC

			Adozione	Controdeduzione e Approvazione
Piano	Strutturale	Comunale	- BURET n.113 del 20/05/2015	- DCC n.58 del 28/11/2016 - BURET n.388 del 28/12/2016 - Albo pretorio comunale il 28/12/2016

L'amministrazione comunale con deliberazione di Consiglio Comunale n.58 del 28/11/2016 ha approvato, ai sensi degli artt.28-32 della Legge Regionale n.20/2000 smi, il nuovo Piano Strutturale Comunale PSC. Tutta la documentazione tecnica approvata è visionabile, scaricabile sul sito web del Comune, sezione: www.comune.casalgrande.re.it "Home page/Per i Cittadini/Pianificazione Territoriale/Urbanistica/Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio RUE (vigente - anno 2016) e depositata presso il Comune per la libera consultazione cartacea negli orari di ricevimento al pubblico, ai sensi dell'art.32 c.12 della Legge Regionale n.20/2000 smi.

#### Il Piano Strutturale Comunale in sintesi prevede:

Capacità insediativa residua residenziale: il bilancio dell'attuazione del PRG previgente deriva dalla stima dell'entità degli ulteriori insediamenti urbani realizzabili con l'attuazione completa delle previsioni di PRG. Convenzionalmente è data dal numero di alloggi aggiuntivi realizzabili, calcolato secondo la dimensione statistica media dell'alloggio (assunta pari a 100 mq/alloggio), e considerando:

- il numero massimo di alloggi realizzabili nelle zone di nuova urbanizzazione con la piena utilizzazione della potenzialità edificatoria consentita e considerando che questa venga utilizzata interamente per realizzare alloggi;
- la stima degli alloggi aggiuntivi realizzabili nelle aree urbanizzate attraverso operazioni significative di trasformazione urbana (ristrutturazione urbanistica, riconversione di insediamenti dismessi);

- gli alloggi realizzabili nei lotti ancora liberi presenti nel tessuto urbano consolidato.
   Le previsioni di trasformazione del PRG previgente per funzioni residenziali o miste sono articolate in tre diverse tipologie di zone territoriali omogenee:
- zone C "zone residenziali di espansione previste nel PRG 1983";
- zone ZNI "zone di nuovo insediamento";
- zone ZT "zone di trasformazione".

Le zone residenziali di espansione "C" risultano interamente attuate, dando luogo in alcuni casi a densità edilizie piuttosto elevate. Le zone di trasformazione "ZT" comprendono parti del territorio urbanizzate anche parzialmente, nelle quali la Variante Generale al P.R.G. individua l'esigenza di una riorganizzazione complessiva dell'ambiente fisico e degli usi, attraverso un disegno unitario, ai fini di una migliore dotazione di spazi e attrezzature di uso pubblico, e di un riassetto integrato dal punto di vista ambientale, infrastrutturale ed edilizio. L'attuazione di tali ambiti è subordinata all'approvazione di un Piano Attuativo o di Progetto Unitario, esteso all'intera ZT. Complessivamente sono state individuate sul territorio comunale 17 zone ZT, delle quali però solo otto risultano attuate, come specificato nella tabella seguente.

Stato di attuazione delle previsioni del PRG ZT "zone di trasformazione"

AMBITO	ZT
SC – residenza	115.358 mq
SC – altri usi	76.981 mq
ambiti autorizzati per attuazione sul totale	8 su 17
ATTUATO o in attuazione	
SC – residenza	69.293 mq
SC – altri usi	21.792 mg
RESIDUO	·
SC – residenza	46.065 mq
Alloggi (100 mq/all)	460
SC – altri usi	55.189 mg

Si deve poi considerare che in alcuni casi, all'interno di zone di trasformazione "ZT" individuate dal PRG, sono presenti attività produttive ancora in essere, non intenzionate a trasferirsi, per le quali è stato ritenuto opportuno non confermare le trasformazioni previste, mantenendone pertanto la destinazione produttiva e limitando gli usi a quelli compatibili con gli insediamenti abitativi del contesto nel quale sono inserite. Si tratta in particolare delle ZT.13-14 localizzate a Sant'Antonino.La capacità insediativa residua che, con buona approssimazione, si ritiene verrà confermata dalle previsioni di PSC è quindi la seguente:

RESIDUO	
SC – residenza	22.655 mq
Alloggi (100 mq/all)	226
SC – altri usi	33.114 mq

#### Capacità residua ZT confermata dal PSC

Le zone di nuovo insediamento "ZNI" sono ambiti territoriali di intervento coordinato, che la Variante Generale al PRG ha introdotto al fine di concorrere, attraverso un complesso di interventi per la realizzazione di opere di urbanizzazione, alla qualificazione di ambiti già urbanizzati situati in prossimità. L'attuazione di tali ambiti è subordinata all'approvazione di un Piano Attuativo o di Progetto Unitario, esteso all'intera ZNI. Nel complesso sono state individuate sul territorio comunale 18 zone ZNI, dodici delle quali risultano attuate, come specificato nella tabella seguente:

Stato di attuazione delle previsioni del PRG ZNI "zone di nuovo insediamento"

ÂMBITO	ZNI
SC – residenza	69.615 mq
SC – altri usi	8.428 mq
ambiti autorizzati per attuazione sul totale	12 su 18
ATTUATO o in attuazione	
SC – residenza	60.044 mq
SC – altri usi	8.332 mq
RESIDUO	
SC – residenza	9.571 mq
Alloggi (100 mq/all)	96
SC – altri usi	200 mq

Per quanto riguarda le zone edificate a prevalente destinazione residenziale "B", sono state quantificate le riserve di capacità edificatoria nei lotti ancora liberi, come indicato nella tabella seguente:

Stima delle potenzialità edificatorie residue nei tessuti consolidati

RESIDUO / ZONA	B1	B3	Totale
Superficie Fondiaria	13.400 mq	7.800 mq	21.200 mq
Uf	0,55 mq/mq	0,45 mq/mq	
SC = SU + 0,60Snr	7.370 mq	3.510 mq	10.880 mq
Alloggi (100 mq/all)	74	35	109

Da ultimo sono da considerare gli Accordi in fase di approvazione con i privati, ai sensi dell'art.18, e le varianti "di anticipazione" predisposte per essere sviluppate nell'ambito della conferenza di pianificazione che generano un'offerta potenziale di 40 nuovi alloggi così suddivisi:

RESIDUO / AMBITO	Ex Poggio 70	Neo Urbano	Macchioni	Totale
SC – residenza	2.000 mq	1.300 mq	300 mq	3.600 mq
Alloggi	24	13	3	40

Capacità residue produttive residue: le previsioni nel PRG previgente di nuove aree per funzioni produttive era finalizzata prioritariamente alla delocalizzazione di attività già insediate all'interno del territorio comunale, situate in aree interessate da manovre di trasformazione e riqualificazione (zone ZT). Le zone D2 risultano distribuite tra gli ambiti produttivi di San Donnino, Veggia e quello situato tra Villalunga e Salvaterra. Negli ultimi due ambiti le zone risultano interamente attuate. Quella di via Canale, soggetta ad Accordo Quadro per la delocalizzazione delle attività produttive insediate nelle ZT.4-5, è interessata da un PUA in fase di approvazione. A San Donnino, invece, le previsioni non hanno trovato attuazione, in quanto le aree sono soggette a forti vincoli determinati dalla presenza delle linee elettriche, che ne comportano un eccessivo frazionamento, rendendole di fatto inutilizzabili. Ulteriori aree destinate ad accogliere nuovi insediamenti per funzioni artigianali, commerciali e di terziario misto erano previste nelle zone D3.3, che presentano limitate riserve di capacità edificatoria. La sintesi della capacità edificatoria residua è dettagliata nella tabella seguente:

#### Quantificazione della capacità residua delle previsioni attuative del PRG

ZONA	D2 (San Donnino)	D3.3 (Pedemontana sud - Dinazzano)	Totale
SCp	132.998 mq	41.554 mq	174.522 mq

Le capacità residue commerciali: le previsioni nel PRG previgente rimandano alla Conferenza Provinciale dei Servizi nel 2000 (ai sensi dell'art.7 della Legge Regionale n.14/1999 smi) che ha individuato tre aree di livello sovracomunale destinate all'insediamento di medio-piccole strutture di vendita: un lotto ubicato a sud-est dell'abitato di Sant'Antonino, un lotto a Dinazzano tra la SS 467 e lo scalo merci ed un lotto in località Veggia al confine con Castellarano. Le zone per attività commerciali localizzate esternamente al territorio urbanizzato ospitano tipologie non alimentari. Le previsioni di nuove attività in zone D4 sono per la maggior parte attuate; fra quelle non attuate si segnalano quella situata a sud di Salvaterra, a margine dell'ambito produttivo, e quella situata a Veggia sul confine con il comune di Castellarano. Complessivamente le superfici territoriali interessate dalle due previsioni non attuate ammontano a 13.900 mq. Le previsioni di insediamento per il commercio disciplinate ai sensi della L.R. n.14/1999 e smi sono individuate dal PRG previgente nelle sottozone D4 "zone per attività commerciali" e

nelle zone ZT "zone di trasformazione". Le zone di trasformazione (ZT) comprendono parti del territorio urbanizzate anche parzialmente, nelle quali la variante generale al PRG individua l'esigenza di una riorganizzazione complessiva dell'ambiente fisico e degli usi. In tali zone sono previste consistenti quantità di superficie destinabile ad usi terziari e la possibilità di insediare strutture commerciali di medie dimensioni. Le zone per attività commerciali (D4) sono le aree destinate all'attività commerciale, alla realizzazione-trasformazione di centri commerciali al dettaglio, sedi di concessionari, commercio all'ingrosso ed altre strutture per il commercio. Si riporta di seguito una sintesi in merito alle previsioni di insediamento per il commercio programmate dal PRG previgente.

### Interventi all'interno degli ambiti di trasformazione (ZT):

	PRG vigente (pre	visione)	Esistenti al 31/12/2014
ZT.1	MP	NA	-
ZT.2	MP	A/NA	-
ZT.3	MG	A	PUA attuato (MP A)
ZT.4	MP	NA	PUA in corso (nessuna prev.)
ZT.5	MP	NA	-
ZT.6			PUA attuato (nessuna prev.)
ZT.7	MP	NA	-
ZT.8	MP	NA	-
ZT.9	MG	A	PUA attuato (MG A)
ZT.10	MP	NA	-
ZT.11	MP	NA	-
ZT.12	MP	NA	PUA attuato (nessuna prev.)
ZT.13	MP	NA	
ZT.14	MP	NA	Ambito eliminato
ZT.15	MG	A/NA	-
ZT.16	MG	A/NA	PUA in corso MG A/NA
ZT.17	MP	NA	PUA in deposito (nessuna prev.)

#### Interventi all'interno delle zone D4 e D3:

PRG vig	PRG vigente (previsione) <sup>1</sup>			Esistenti al 31/12/2014
<b>Dinazzano</b> D4 (Area ex Affarè)	2MP	A+NA	-	
Boglioni D4 (Compagni/Bedeschi/ex Lidl/Belli gommista)	8MP	(7NA+1A)	5MP 1MP	(NA) (A)
Boglioni D4 (Centro Fantastico)	1MP	(NA)	-	

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Legge Regionale n.14/99 smi:

MP - medio piccole strutture di vendita [A: alimentare NA: non alimentare]

MG - medio grandi strutture di vendita [A: alimentare NA: non alimentare]

Salvaterra D4 (Via I° Maggio)	1MP	(A)	1MP (A)
<b>Dinazzano</b> D4 (Via Ripa)	1MP	(NA)	1MP (NA)
Villalunga D4 (Zona cimitero)	1MP	(NA)	-
Dinazzano D4 (Società Tosi)	1MP	(NA)	-
S.Antonino D4 (Società Fornaciari/Poste)	MP	(NA)	-
Veggia D4 (Via Rio Rocca – sede Ford)	1MP	(NA)	1MP (NA)
Veggia D4 (Via ex SS467 – sede Audi)	1MP	(NA)	1MP (NA)
Veggia D4 (confine Comune di Castellarano)	1MP	(NA)	-
Villalunga D4 (Via A.Volta/SP.51)	1MP	(NA)	-
Veggia D4 (Via ex Radici -sede Bmw)	1MP	(NA)	1MP (NA)
Boglioni D4 (Via Fiorentina - Ex area Tecnova)	1MP	(A/NA)	1MP (A/NA)
Boglioni D4 (Via ex SS467 - Macchioni)	1MP	(NA)	1MP (NA)
Boglioni D3.1 (Ex Ceramica Aurora)	2MP	(NA)	2MP (NA)
<b>Boglioni</b> D3.2 (ex Ceramica Roma)	1MP	(NA)	-

Le previsioni demografiche e fabbisogno abitativo: le previsioni di popolazione con cui il PSC si misura debbono comunque registrare un potenziale di incremento demografico dell'ordine di circa 3.000 unità in quindici anni, con una variazione conseguente di famiglie (e dunque un fabbisogno abitativo conseguente) di circa 1.300-1.400 famiglie/alloggi, per rispondere alle esigenze di una popolazione che all'orizzonte del 2025 raggiungerà presumibilmente la soglia di 8.700 nuclei familiari residenti.

#### Il fabbisogno abitativo del PSC:

Nuclei Famiglie 2009	7.354
Nuclei Famiglie 2025	
Fabbisogno	
Fabbisogno social housing	270

Già al censimento del 2001 la quota di patrimonio non occupato (allora pari a 487 alloggi) eccedeva la soglia fisiologica di vuoto frizionale (misurabile nell'intervallo tra il 3 e il 5% del patrimonio totale) che è necessario alla mobilità residenziale. La produzione edilizia degli anni successivi, in

particolare nella fase più intensa del ciclo edilizio, che tanto a livello nazionale-regionale che localmente si è espressa dal 2001 al 2007, ha realizzato un numero di alloggi largamente superiore alla domanda espressa dalla crescita del numero di famiglie ed ha ulteriormente incrementato questa offerta implicita nel patrimonio residenziale esistente, non occupato; un patrimonio che può essere stimato oggi in poco più di 700 alloggi, più della metà dei quali (478) eccedono la soglia di "vuoto frizionale" che si è assunta pari al 3% delle famiglie previste al 2025. Altrettanto se non ancora più rilevante c'è inoltre da considerare l'offerta residua rappresentata dalle previsioni non attuate del PRG previgente, ancorché comprensive di quei comparti già formalizzati sotto l'aspetto progettuale e procedimentale, ma non ancora realizzati. Questa offerta, per la quota di comparti di nuovo impianto, è valutabile in 95 alloggi circa (53.172 mg di St, 9.571 mg di SC, un indice Ut medio di 0.18 mg/mg). Più ampia l'offerta dei comparti di trasformazione non attuati, ma che confermano l'intenzione di procedere, che è pari a 226 alloggi (170.000 mq di St, 22.646 mq di SC residenziale e 33.114 di SC terziaria, con un Ut medio pari a 0.33 mq/mq). Va aggiunta la componente dei comparti convenzionati ma di fatto non ancora in attuazione, che determina una ulteriore offerta residenziale di 224 alloggi. I lotti di completamento portano al conto un contributo di altri 109 alloggi circa (con una ottimistica stima della probabilità di attuazione pari al 100%): in totale quindi possiamo parlare di una riserva di capacità del PRG pre-vigente che è dell'ordine di 654 alloggi.

Va poi considerata anche l'offerta residenziale che discende dalla nuova disciplina perequativa introdotta dal PSC per le aree a servizi non attuate; una disciplina perequativa che, concedendo un modesto indice a fronte della cessione gratuita dei 4/5 delle aree interessate (offerta come alternativa all'esproprio), porta a stimare prudenzialmente in 35 alloggi, valutando al 50% la probabilità che nel quindicennio tali previsioni si realizzino. Un ulteriore opportunità di realizzare nuove previsioni residenziali deriva dalla conversione a residenza di una parte (il 50%) delle previsioni terziarie nelle aree di trasformazione, pari a 136 alloggi; parimenti il possibile incremento dell'indice di utilizzazione territoriale medio Ut nelle Zone di Nuovo Insediamento da 0,18 a 0,30 mg/mg porterebbe alla realizzazione di ulteriori 91 alloggi. Da ultimo, sono da considerare gli Accordi in itinere con i privati, ai sensi dell'art.18, che accrescono l'offerta potenziale di altri 40 alloggi. Il Bilancio insediativo del PSC si ottiene quindi sommando le tre componenti sopra citate: oltre all'offerta residua del PRG previgente (654), quella derivante dalle previsioni in itinere (302) e gli alloggi disponibili nel patrimonio edilizio esistente (478). Tale valore ammonta in 1.434 alloggi, pari al 110% del fabbisogno abitativo stimato per i quindici anni, con un conseguente surplus dell'offerta di 84 alloggi. In questa situazione il PSC assume l'orientamento di conservare la capacità edificatoria prevista dal previgente PRG, incentivando la riqualificazione con elevato contenuto energetico e favorendo politiche abitative a sostegno delle famiglie con bisogno.

Il Comune di Casalgrande è infatti perfettamente consapevole delle dimensioni del patrimonio edilizio disponibile e delle previsioni non attuate dal previgente PRG che eccedono quelle del

fabbisogno abitativo individuato dallo stesso Documento Preliminare. È proprio in relazione a tale circostanza che le indicazioni del PSC riguardo la individuazione di 3 (tre) possibili ambiti di nuovo insediamento verranno attuate dal Piano Operativo Comunale POC (ai sensi dell'art.30-34 della L.R. n.20/2000 smi) non solo entro i limiti di crescita delle superfici urbanizzabili individuate dal PTCP ma anche in condizioni di assoluta invarianza della capacità insediativa residenziale stabilita dal previgente PRG vigente che rappresenta il limite massimo entro il quale potranno essere attuate attraverso il POC tanto le previsioni confermate del PRG previgente che le nuove previsioni introdotte dal PSC che si realizzeranno attraverso la contestuale delocalizzazione di capacità insediativa già prevista. Tali ambiti vengono nominati dal PSC come aree di "riserva" in quanto la loro attuazione tramite i POC, è vincolata all'approvazione di almeno il 50% degli ambiti di riqualificazione individuati dal PSC. All'interno di essi è previsto infine l'atterraggio di eventuali crediti edilizi generati dalle politiche di riqualificazione previsti dal Piano strutturale.

Tale dimensionamento è di conseguenza acquisito dal PSC in coerenza ed ai sensi con quanto indicato nell'art. 9 comma 5 delle NTA del vigente PTCP della Provincia di Reggio Emilia nella misura di 1.350 alloggi, da realizzare negli ambiti di nuovo insediamento o di riqualificazione urbana individuati dal PSC stesso sulla base delle previsioni demografiche e delle determinazioni sull'assetto insediativo riferite all'orizzonte di 15 anni e affidati per l'attuazione al loro inserimento nelle successive determinazioni di POC.

Per il Bilancio del "Social Housing" resta poi fortemente avvertita l'esigenza, pur in presenza di una nuova *manovra insediativa* fortemente cautelativa, di preoccuparsi di soddisfare il fabbisogno di *social housing*, stimato in 270 alloggi.

In assenza di politiche "storiche" di PEEP ancora operanti, l'offerta sociale dovrà venire "a breve" dalla cessione dei diritti edificatori dei comparti di trasformazione che, nella misura "di legge" pari al 20% (superfici residenziali più terziarie), porterebbe ad una dotazione di un centinaio di alloggi. Verificata la bassa densità attualmente prevista per le aree di nuovo impianto, che contrasta con una necessaria politica di contenimento del consumo di suolo, si potranno poi ricavare ulteriori 45 alloggi sociali da una riconfigurazione degli indici, da operare eventualmente in sede di POC sino a portarli a 0,3 mg/mg di Ut, e riservando la metà dell'incremento alla destinazione sociale.

Questa manovra porterà l'offerta "sociale" realizzabile entro i comparti di riqualificazione o di nuovo impianto già previsti a 145 alloggi: più del 50% dei 270 alloggi che rappresentano il *target* dell'offerta di *housing* sociale assunto come obiettivo dal Piano. Il residuo di 125 alloggi sociali dovrà invece essere reperito con la nuova manovra di PSC, operando con procedure concorsuali e negoziali che investano nuovi comparti di riqualificazione, a partire da quello del concorso Neo-Urbano nel centro di Boglioni.

La "manovra produttiva" del previgente PRG individuava aree a destinazione produttiva per quasi

2,5 milioni di mq di superficie territoriale. Di queste, poco meno di 300.000 mq corrispondono a destinazioni ancora non attuate, per la maggior parte (274.850 mg) corrispondenti ad aree destinate ad ospitare insediamenti da delocalizzare; previsioni localizzate a San Donnino, al margine settentrionale del territorio comunale e in presenza di forti vincoli determinati dalla presenza di linee elettriche che si diramano dalla centrale ENEL; vincoli che ne hanno comportato un cospicuo ridimensionamento in sede di PSC. In direzione opposta si è mosso il PSC riguardo alle previsioni relative ad alcune aree occupate da impianti produttivi esistenti (ZT.1, ZT.11, ZT.13-14 per una superficie territoriale di circa 180.000 mq) destinate dal PRG previgente alla trasformazione urbanistica verso utilizzazioni residenziali e terziarie; aree che sono riconsiderate dal PSC prevedendo la conferma delle destinazioni produttive. Nel complesso quindi, l'attuale apparato manifatturiero di Casalgrande che ha una occupazione stimabile (prima della crisi) nell'ordine di 4.300 addetti, la distribuisce su una superficie territoriale di circa 2,3 milioni di mq. Se si tiene conto che le aree di insediamento produttivo ospitano anche una quota di imprese di servizio (stimabile, sulla base di alcuni saggi campione riferiti al censimento del 2001, nell'ordine del 20% del totale), si può valutare che le aree produttive oggi presenti nel comune presentino una densità insediativa media dell'ordine di 22 addetti/ha. Nella prospettiva che l'evoluzione demografica considerata (dai 14.300 abitanti del 2001 ai 21.224 stimati all'orizzonte di previsione del 2025) si associ ad una riduzione del livello di polarizzazione/attrazione dell'occupazione (passando da un rapporto addetti/attivi di 1,06 ad un valore di equilibrio pari a 1,00) e ad una analoga riduzione della incidenza della occupazione manifatturiera (da oltre il 50% del censimento sino ad una soglia del 35%) si può ritenere che la dimensione occupazionale della presenza manifatturiera possa restare sostanzialmente inalterata. Siamo quindi a fronte di uno scenario di prospettiva che, indipendentemente dagli effetti della crisi - non prevede incrementi quantitativi ma che si deve comunque preoccupare di consentire e favorire quei processi di ristrutturazione e riconversione del sistema imprenditoriale che consentano il permanere di condizioni di competitività del sistema locale e l'essenziale apporto che, in termini di valore aggiunto (e naturalmente anche di occupazione) la manifattura continuerà a rappresentare per il benessere del sistema locale. Si può considerare che, sia pure a parità di occupazione è tuttavia lecito attendersi una (limitata) estensione dello spazio occupato dalle attività produttive per effetto della tendenza in atto alla diminuzione delle densità medie determinata dalla evoluzione delle tecnologie che potrebbe però essere controbilanciata da una diversa composizione settoriale dell'apparato produttivo, con una minore incidenza delle attività ceramiche (quelle a più alto ingombro territoriale). La risposta a questa domanda insediativa (oltre all'offerta già programmata dal vigente PRG non ancora attuata e confermata dal PSC per circa 4-5 ha) viene in primo luogo dalla ripianificazione delle aree di trasformazione individuate dal PRG ora confermate a destinazione produttiva dal PSC (le ZT.1, ZT.11, ZT.13-14). In queste aree si gioca innanzitutto la capacità di un territorio come il Distretto Ceramico, cruciale per i destini industriali

della Regione (e che per questo deve ottenere dalla Regione una attenzione speciale) di affrontare la difficile traversata del deserto che la crisi ci impone senza lasciarsi alle spalle i detriti di una stagione industriale del tutto eccezionale, che non può semplicemente fare spazio alla trasformazione verso destinazioni residenziali in una ulteriore crescita (periferica) degli insediamenti. Intanto per una questione di quantità. Per occupare gli spazi che un processo di marcata deindustrializzazione dovesse rendere disponibili nel Distretto non c'è nessuna domanda residenziale che tenga: occorre che a ripopolare le aree industriali siano innanzitutto nuove attività produttive, che nella cultura industriale del Distretto trovino economie per il loro sviluppo e che una nuova e sapiente politica industriale regionale sappia adeguatamente accompagnare e sostenere. Quindi, anche per il produttivo, occorre innanzitutto "costruire sul costruito". Ulteriori limitate esigenze di produrre nuovi spazi per la produzione sono considerate dal PSC solo considerando modeste opzioni di ampliamento di insediamenti produttivi esistenti di particolare rilievo e complessità per le quali esistano comunque adeguate condizioni di inserimento nella maglia infrastrutturale e nel tessuto insediativo (è il caso delle previsioni relative a Casalgrande Panaria) e in relazione alla area produttiva di Salvaterra, già individuata dal PTCP come Area Produttiva Ecologicamente Attrezzata APEA di rilievo sovracomunale (disciplinata dall'Accordo Territoriale approvato con deliberazione Consiglio Comunale n.26 del 28/04/2016, in attuazione al Decreto del Presidente della Provincia Emilia n.34/2016. di Reggio sottoscritto il 14/09/2016 tra la Provincia di Reggio Emilia e i Sindaci dei comuni di Casalgrande, Rubiera Castellarano. Scandiano). Per quest'ultima area in particolare, in attesa che si producano approcci strategici più realistici e convincenti da mettere in campo a livello regionale avendo riferimento all'intero Distretto Ceramico e che siano adeguatamente supportati da programmi di intervento credibili anche sotto il profilo della fattibilità finanziaria, il PSC limita la propria previsione ad un modesto incremento (di circa 10,5 ha, pari al 4,2% della superficie territoriale produttiva esistente) da destinare ad accogliere richieste di ampliamento e rilocalizzazione provenienti dal solo tessuto imprenditoriale locale e che non potrebbero trovare altrimenti soddisfazione entro le attuali localizzazioni. Si tratta comunque, anche in questo caso, di una manovra che il PSC mette in campo operando entro il limite quantitativo della estensione di nuove superfici a destinazione produttiva già individuato dal previgente PRG. Si tratta dunque di indicazioni che confermano il rilievo della presenza industriale nella storia economica e nella struttura urbana del Comune di Casalgrande, tenendo in adeguata considerazione la delicatezza della attuale congiuntura economica generale e le condizioni del

Per quanto concerne la "manovra commerciale" il processo di riqualificazione urbana che si è avviato nel territorio del comune di Casalgrande è destinato ad essere il tratto distintivo della strategia che il nuovo PSC disegna per gli anni a venire, e non può trascurare il contributo che il

settore ceramico in particolare.

processo di riorganizzazione e potenziamento della rete di vendita potrà fornire in termini di attrattività, animazione, qualità della scena urbana. Tanto più che il settore commerciale registra oggi a Casalgrande un deficit evidente di presenza nel territorio comunale, specie per quanto riquarda le più moderne tipologie delle strutture di medie e medio-grandi dimensioni. Un deficit reso più acuto dalla crescita del mercato locale dei consumi prodotto dalla recente crescita demografica che si è sin qui presumibilmente risolta in un aumento della quota dei consumi "in evasione" verso destinazioni extracomunali. Destinazioni, in particolare quelle presenti sul versante modenese, caratterizzate da più forti livelli di polarizzazione e che mostrano maggiore capacità attrattiva anche in forza della provenienza proprio dall'area modenese di una quota rilevante dei nuovi residenti di Casalgrande che potrebbero aver mantenuto abitudini di acquisto almeno in parte disaccoppiate dai luoghi di residenza. Polarizzazioni, inoltre, sostenute dalla presenza di grandi strutture di vendita a Sassuolo e, soprattutto, a Modena (Grandemilia). Una strategia di risposta volta a colmare questo deficit ed al contempo a produrre opportunità apprezzabili per i processi di riqualificazione trova spazio nella formazione, contestuale al PSC, di un piano di settore, il Piano di Valorizzazione Commerciale (PVC), che ha preso in considerazione e messo in campo un più esteso campo di politiche di riqualificazione, valorizzazione e animazione commerciale pur restando all'interno di previsioni di livello provinciale che pure escludono per il territorio comunale la possibilità di insediamento di strutture di grandi dimensioni. Il campo delle strutture di medie dimensioni, così come si sta venendo disegnando tanto per effetto delle innovazioni introdotte dalla legislazione regionale che delle direttive contenute nella pianificazione di settore provinciale, può infatti rispondere adeguatamente alle esigenze del territorio comunale. Le politiche di settore del Commercio rappresentano quindi per il PSC un tassello importante del proprio progetto di riqualificazione (e valorizzazione) urbana investendo in primo luogo le aree centrali del capoluogo che, in stretta relazione con i processi di riqualificazione urbana già avviata in passato, trovano ora negli esiti del Concorso Neo-Urbano il loro più importante riferimento. La manovra di riqualificazione delle aree centrali del capoluogo si trova quindi a realizzare una azione contestuale di aumento dei livelli di polarizzazione commerciale, di riqualificazione della rete di vicinato e di integrazione dell'offerta commerciale su suolo pubblico, tutto operando entro ambiti integrati e circoscritti che, come le aree centrali del, capoluogo consentono a nuove polarizzazioni commerciali di fruire di una doppia accessibilità: pedonale dall'interno e veicolare dall'esterno. Analoghe manovre sono consentite e previste dal PVC e dal PSC entro gli ambiti di trasformazione urbanistica in particolare in coerenza e con la finalità di trasformare ed attrezzare il tracciato della ex-statale, funzionalmente sostituito dalla nuova pedemontana, come boulevard urbano. Di seguito si riporta una sintesi delle previsioni di PSC/RUE e POC in merito alla programmazione commerciale ai sensi della LR n.14/99 smi e artt.17 e 18 del PTCP vigente:

1) Interventi soggetti a strumento urbanistico attuativo previsti negli ambiti di riqualificazione (R), negli ambiti di trasformazione (AT-ATR), negli ambiti produttivi di riqualificazione (P) e nei sub-ambiti consolidati (AC) di recente attuazione:

PRG previgente (previsione)		Esistenti al 31/12/2014		Previsioni PSC/RUE/POC*
Zona	Destinazione		Ambito	Destinazione
ZT.1	MP NA	-	-	
ZT.2	MP A/NA	-	R1	1MP (A/NA) <sup>2</sup>
ZT.3	MG A	PUA attuato (MP A)	AC	1MP (A)
ZT.4	MP NA	PUA in corso (nessuna prev.)	-	
ZT.5	MP NA	-	-	
ZT.6	-	PUA attuato (nessuna prev.)	-	
ZT.7	MP NA	-	-	
ZT.8	MP NA	-	R3	1MP (NA)
ZT.9	MG A	PUA attuato (MG A)	AC	1MG (A)
ZT.10	MP NA	-	R4	1MP (NA)
ZT.11	MP NA	-	-	-
ZT.12	MP NA	PUA attuato (nessuna prev.)	-	-
ZT.13/ZT.1	Ambito eliminato	-	-	-
ZT.15	MG A/NA	-	R5	1MP
ZT.16	MG A/NA	PUA in corso MG A/NA	AC	1MG
ZT.17	MP NA	PUA in deposito (nessuna prev.)	-	-
-		-	P.1	1MG (NA)
-		-	ATR.1	1MP (NA)

<sup>\*</sup> Le strutture di nuovo insediamento ricadono nelle tipologie di livello "D" di cui all'artt. 18-23 del PTCP. Nella colonna previsioni PSC/POC/RUE sono ricomprese anche le strutture esistenti.

<sup>2</sup> Legge Regionale n.14/99 smi:

MP - medio piccole strutture di vendita [A: alimentare NA: non alimentare]

MG - medio grandi strutture di vendita [A: alimentare NA: non alimentare]

#### 2) Interventi all'interno degli ambiti consolidati:

PRG previgente (pre	visione)	)		sistenti al 1/12/2014		Previsioni PSC/RUE/POC*
Zona	Destina	azione			Destina	azione
<b>Dinazzano</b> D4 (Area ex Affarè)	2MP	A+NA	-		2MP	(A/NA)
Boglioni D4 (Compagni/Bedeschi/ex Lidl/Belli gommista)	8MP (7	NA+1A)	5MP 1MP	(NA) (A)	7MP	(6A+1A/NA)
Boglioni D4 (Centro Fantastico)	1MP	(NA)	-		1MP	(NA)
Salvaterra D4 (Via I° Maggio)	1MP	(A)	1MP	(A)	1MP	(A)
<b>Dinazzano</b> D4 (Via Ripa)	1MP	(NA)	1MP (N	NA)	-	
Villalunga D4 (Zona cimitero)	1MP	(NA)	-		-	
Dinazzano D4 (Società Tosi)	1MP	(NA)	-		-	
S.Antonino D4 (Società Fornaciari/Poste)	MP	(NA)	-		1MP	(NA)
Veggia D4 (Via Rio Rocca – sede Ford)	1MP	(NA)	1MP	(NA)	1MP	(NA)
Veggia D4 (Via ex SS467 – sede Audi)	1MP	(NA)	1MP	(NA)	1MP	(NA)
Veggia D4 (confine Comune di Castellarano)	1MP	(NA)	-		1MP	(NA)
Villalunga D4 (Via A.Volta/SP.51)	1MP	(NA)	-		-	
Veggia D4 (Via ex Radici –sede Bmw)	1MP	(NA)	1MP	(NA)	1MP	(NA)
Boglioni D4 (Via Fiorentina - Ex area Tecnova)	1MP	(A/NA)	1MP	(A/NA)	2MP	(A/NA)
<b>Boglioni</b> D4 (Via ex SS467 - Macchioni)	1MP	(NA)	1MP	(NA)	1MP	(NA)
Boglioni D3.1 (Ex Ceramica Aurora)	2MP	(NA)	2MP	(NA)	2MP	(NA)
Boglioni D3.2 (ex Ceramica Roma)	1MP	(NA)	-		1MP	(NA)

<sup>\*</sup> Le strutture di nuovo insediamento ricadono nelle tipologie di livello "D" di cui all'artt. 18-23 del PTCP. Nella colonna previsioni PSC/POC/RUE sono ricomprese anche le strutture esistenti.

La verifica del consumo di suolo: il Comune presenta un territorio urbanizzato esteso del 9% rispetto al intero territorio comunale, territorio urbanizzato che potrebbe conoscere un ulteriore incremento derivante dalle aree previste dagli strumenti urbanistici pre-vigenti pari allo 1,3% del totale. La scelta operata dal PSC di confermare la capacità insediativa pre-esistente, confermando il dimensionamento di 1.350 alloggi come limite per le previsioni della pianificazione operativa, ha comportato tuttavia la ridislocazione di alcuni pesi insediativi, in particolare di quelle previsioni residenziali che il, previgente PRG attribuisce ad ambiti produttivi che la nuova pianificazione intende invece confermare a destinazioni produttive, sollecitandone caso mai una riconversione

verso attività più compatibili con il permanere di una loro collocazione urbana. Questi pesi insediativi ridislocati sono quindi utilizzati dal PSC per operare limitate operazioni di ricucitura di assetti incompiuti, di margini del territorio insediato che non hanno trovato ancora soluzione adequata. La manovra che il nuovo Piano disegna nella sua proiezione spaziale risulta quindi orientata alla riqualificazione di Casalgrande e delle sue frazioni operando sostanzialmente all'interno degli attuali confini dello spazio urbanizzato, e limitando l'individuazione di circoscritte aree di espansione ai due soli casi in cui è palese la possibilità di un bilancio in termini qualitativi dell'insediamento estremamente positivo e riqualificante, possibilità che il POC si dovrà far carico di argomentare e dimensionare puntualmente. In termini di superficie territoriale, la manovra di PSC con le caratteristiche di cui si è detto comporta l'interessamento di circa 18 Ha per interventi di riqualificazione urbana intensiva e di 9,1 Ha di riqualificazione in aree produttive. L'occupazione di nuovi suoli extraurbani riquarda per la manovra insediativa residenziale 13,8 Ha che vanno a sommarsi alle aree per nuove previsioni insediative residenziali del PRG non ancora attuate per un totale di 18,2 Ha, mentre per il sistema degli ambiti produttivi sono previste aree in ampliamento per 10,4 Ha. A queste sono da aggiungere le previsioni che attengono nuove dotazioni territoriali in ambiti extraurbani per 5,5 Ha. Complessivamente quindi l'estensione dell'urbano nel territorio rurale, ancorchè determinata in larghissima parte da previsioni ereditate dal PRG previgente e per quota cospicua di interesse del sistema infrastrutturale sovracomunale ammonta a 86,1 Ha. La verifica della soglia massima di crescita della superficie urbanizzata e urbanizzabile che il nuovo PTCP introduce, fissandola per le aree pedemontane al 3% dell'urbanizzato esistente è definita secondo i criteri determinati dall'art. 7 del PTCP stesso nella seguente tabella. Si evidenzia come, rispetto ad una disponibilità massima, in ottemperanza al dettato del PTCP, di 11,1 Ha siano cartograficamente individuate aree teoricamente disponibili all'urbanizzazione per 17,2 Ha. Saranno pertanto i POC a selezionare all'interno dello scenario di opportunità individuate dal PSC le aree effettivamente da urbanizzare nella compatibilità della soglia definita.

Dati territoriali		ha	%	incr.
Territorio comunale		3.773,0	100%	
Territorio urbanizzato (zona A, B e C attuate del Piano previgente)		262,6	6,96%	
Territorio urbanizzato (zona F - istruzione, interesse comune, verde e parcheggi del Piano previgente)		78,6	2,08%	
Scalo Dinazzano (ambito attuato)		30,0	0,79%	
Totale urbanizzato	a)	371,1	9,84%	

Aree di espansione (del PRG previgente) non attuate e confermate		3,4	0,92%		
Incremento PSC - residenziale di nuovo impianto		13,8	3,72%		
Incremento potenziale PSC	b)	17,2	4,64%	+	

				5,16%
Incremento max. territorio urbanizzabile	c)	11,1	3%	+ 3%

#### Il Regolamento Urbanistico Edilizio RUE

	MUUSIUNE	Controdeduzione e Approvazione
Edilizio RUE	13/04/2015 - BURET n.113 del 20/05/2015 - Albo pretorio comunale il	- DCC n.59 del 28/11/2016 - BURET n.388 del 28/12/2016 - Albo pretorio comunale il 28/12/2016

L'amministrazione comunale con deliberazione di Consiglio Comunale n.59 del 28/11/2016 ha approvato, ai sensi degli artt.29-33 della Legge Regionale n.20/2000 smi, il Regolamento Urbanistico Edilizio RUE. Tutta la documentazione tecnica approvata è visionabile, scaricabile sul sito web del Comune, sezione: www.comune.casalgrande.re.it "Home page/Per i Cittadini/Pianificazione Territoriale/Urbanistica/Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio RUE (vigente - anno 2016) e depositata presso il Comune per la libera consultazione cartacea negli orari di ricevimento al pubblico, ai sensi dell'art.32 c.12 della Legge Regionale n.20/2000 smi.

La suddivisione delle competenze in merito ai contenuti della pianificazione rappresenta un passaggio rilevante per l'applicazione efficace della legge regionale: il Piano Strutturale Comunale PSC è impostato in modo da riflettere le politiche generali del Comune, definire le invarianti di lungo periodo, stabilire il sistema delle previsioni e delle manovre atte a consentire di raggiungere i traguardi di assetto economico, sociale, culturale e di qualità ambientale, dialogare per questo con altri soggetti istituzionali attraverso anche gli strumenti di pianificazione sovraordinata.

Il Regolamento Urbanistico Edilizio si occupa di stabilire il "regime dei suoli", di definire cioè in termini inequivocabili l'insieme delle prescrizioni, delle facoltà, dei parametri spazialmente definiti per regolare le pratiche della trasformazione edilizia. In tal senso ha una propria

sfera di autonomia, ed esercita diretta efficacia nei confronti delle attese locali e private, legate al meccanismo del piano tradizionale, di attribuzione alle diverse aree di diversi diritti edificatori e più in generale di trasformazione dell'uso dei suoli. A tal scopo il RUE è supportato da una cartografia di dettaglio necessaria a riconoscere l'articolazione in zone urbanistiche a differente regime.

Il Piano Strutturale Comunale PSC ha bisogno del Piano Operativo Comunale POC e del Regolamento Urbanistico edilizio RUE per esercitare concretamente, sui suoli, la propria efficacia previsiva e propositiva (mentre invece il sistema dei vincoli, in quanto strutturante le possibilità d'uso del territorio, è definito dal PSC stesso). A motivo di ciò PSC e RUE hanno opportunamente carattere di contestualità, quantomeno per ciò che ne riguarda la formazione in occasione del primo impianto.

Finalità del PSC è dunque quella di "delineare le scelte strategiche di assetto e sviluppo" e di "tutelare l'integrità fisica e ambientale e l'identità culturale dello stesso" (art.28, 1 comma L.R. n.20/2000 smi). Il RUE invece "contiene la disciplina generale delle tipologie e delle modalità attuative degli interventi di trasformazione nonchè delle destinazioni d'uso". Ciò non lo limita ad essere un regolamento attuativo di determinazioni urbanistiche che risiedono in altro strumento di pianificazione, di essere cioè l'apparato normativo del PSC (il PSC ha infatti un suo corpo normativo che usa il linguaggio appropriato alla forma strutturale strategica propria del piano generale rivolgendosi in tal modo ai piani settoriali e alla programmazione attuativa).

Nella esplicazione dei suoi compiti il RUE avrà bisogno del supporto della definizione cartografica delle forme territoriali cui esso si applica che non è opportuno siano contenute all'interno del Piano Strutturale in quanto ne renderebbero complessi i contenuti e il linguaggio, irrigidendosi in elementi non sostanziali per la pianificazione strutturale e suscettivi di modificazione nel tempo in ragione del modificarsi delle occasioni e opportunità di trasformazione. Si è scelto perciò di attribuire al RUE una propria cartografia che rappresenti quegli elementi, non necessari alla definizione strutturale e sottoposti invece alla sua competenza normativa.

Il POC infatti stabilisce con lo spazio del PSC un rapporto, fortemente mutuato dal Programma pluriennale di attuazione, di correlazione tra il sistema delle domande del mercato, delle proposte imprenditoriali e delle convenienze pubbliche (obiettivi programmatici legati alla realizzazione di opere infrastrutturali, di parti specifiche del sistema

insediativo, di interventi nell'edilizia abitativa o produttiva a supporto degli obiettivi generali dell'Amministrazione, ecc.). Sicchè il suo sistema normativo sarà fortemente orientato all'attuazione e all'esercizio della gestione delle azioni urbanistiche programmate per il quinquennio.

#### Il Regolamento Urbanistico Edilizio:

E' uno strumento che, dovendo rispondere al principio di coerenza con il PSC, e conseguentemente anche con il PTCP, è chiamato a recepirne le disposizioni a carattere prescrittivo e ad approfondire e precisare i contenuti di indirizzo e di direttiva del PSC stesso. Nel far ciò assume una configurazione nella quale sono distinguibili tre parti sostanziali interconnesse.

Una parte cartografica, che dettaglia sul territorio e articola i principi urbanistici del PSC, una parte normativa di tipo "urbanistico", che definisce modi, forme, contenuti, parametri, prescrizioni delle trasformazioni edilizie e funzionali nei diversi ambiti e luoghi disegnati dalla cartografia, una parte più propriamente regolamentare che assorbe totalmente i contenuti del precedente Regolamento edilizio e del Regolamento di Igiene per la parte attinente l'attività edilizia recependo in questo l'impianto metodologico del Regolamento edilizio tipo emanato dalla Regione.

Il Comune di Casalgrande ha inteso poi redigere il RUE anche come strumento di riferimento per la pianificazione settoriale alla quale la norma di RUE fa esplicito richiamo per i tematismi e le competenze propri a ciascuno di essi.

Nella presente Relazione Illustrativa vengono posti in evidenza i temi di maggior rilevanza del RUE, in quanto rappresentino non mera applicazione tecnica e puntuale definizione di dettaglio del PSC, ma specifico atto urbanistico con implicazioni importanti sul regime dei suoli e sulla realizzazione di una elevata qualità urbana e ambientale.

Il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE), secondo la L.R. n.20/2000 smi, contiene la disciplina generale delle tipologie e delle modalità attuative degli interventi di trasformazione nonché delle destinazioni d'uso. Il regolamento contiene altresì le norme attinenti alle attività di costruzione, di trasformazione fisica e funzionale e di conservazione delle opere edilizie, ivi comprese le norme igieniche di interesse edilizio, nonché la disciplina degli elementi architettonici e urbanistici, degli spazi verdi e degli altri elementi che caratterizzano

l'ambiente urbano. In conformità alle previsioni del PSC, il RUE disciplina:

- a) le trasformazioni negli ambiti consolidati e nel territorio rurale;
- b) gli interventi diffusi sul patrimonio edilizio esistente sia nel centro storico sia negli ambiti da riqualificare;
- c) gli interventi negli ambiti specializzati per attività produttive esistenti.

Le tematiche centrali in funzione delle quali è stato sviluppato il Regolamento Urbanistico Edilizio (RUE) già indicate dal Documento Preliminare del PSC e poi consolidate nel PSC definitivo, sono riferite:

Tessuti urbani e riqualificazione edilizia: il RUE classifica le aree all'interno degli ambiti urbani consolidati in rapporto alla funzione prevalente, alla morfologia dei tessuti, in rapporto al contesto paesaggtico e al mix di usi consentiti, stabilendo per le diverse tipologie di tessuti urbani le norme per l'organizzazione funzionale e morfologica e per la sostenibilità ambientale che devono essere osservate negli interventi trasformativi e conservativi. Per quanto riguarda i tessuti residenziali, sono obiettivi del RUE il mantenimento ed il miglioramento della qualità edilizia particolarmente sotto il profilo energetico e sismico, della dotazione di servizi pubblici e di servizi privati, della qualità degli spazi di relazione, della riduzione dell'impatto generato dal sistema di attraversamento dei flussi veicolari nelle aree urbane e corrispondentemente della riqualificazione delle aree pubbliche che oggi ne sono maggiormente interessate. Il RUE favorisce i processi di manutenzione, recupero e rinnovo del patrimonio edilizio, delle aree pertinenziali e degli spazi pubblici, nell'ambito di regole e orientamenti che potranno anche essere integrate da appositi strumenti regolamentari o piani di settore (Piano del colore, Regolamento dell'arredo urbano, Regolamento del verde). Il RUE classifica i tessuti residenziali diversificandoli tenuto conto in qualche misura della zonizzazione urbanistica del previgente PRG, dello stato di attuazione, delle funzioni effettivamente presenti, delle densità edilizie: gli interventi edilizi prevedono la manutenzione, l'adeguamento o la sostituzione dei volumi esistenti ed il completamento sulle aree parzialmente edificate o libere, attribuendo alle diverse zone indici di edificabilità coerenti con la morfologia dei tessuti edilizi e con il carico urbanistico complessivamente sostenibile dal sistema infrastrutturale. Gli obiettivi che si sono perseguiti sono stati quelli della riduzione della frammentazione in sottozone del PRG previgente assegnando norme omogenee a contesti omogenei: i criteri adottati sono illustrati nell'Allegato di specificazione tecnica. Parimenti si sono introdotte alcune misure per la conservazione della qualità di

alcuni luoghi urbani centrali (sub-ambiti di manutenzione qualitativa, corrispondenti al sistema delle ville lungo la viabilità principale di accesso ai centri). Sono poi stati riconosciuti i tronchi stradali nelle aree urbane assolutamente inadeguati, per carenze dimensionali, assenza di percorsi pedonali, aree di sosta, ecc., ed in riferimento ai quali occorrerà apportare gli opportuni interventi di adeguamento e regolamentazione prima di poter intervenire con incrementi del carico urbanistico. Nell'area collinare ritenuta fragile paesaggisticamente e già in alcuni luoghi intaccata da interventi urbanisticamente non felici si sono limitate le possibilità di ulteriore compromissione. Così pure sono stati tracciati i margini urbani bisognevoli di interventi di demarcazione e compatibilizzazione con il paesaggio agricolo definendone una disciplina di attuazione.

I valori storici degli insediamenti: il RUE riconosce e disciplina gli insediamenti per il loro valore storico. Matrice di tale attività e stata l'indagine specifica e puntuale approntata in sede di formazione del Quadro conoscitivo del PSC che nella sua rappresentazione cartografica e normativa ha riconosciuto i beni storici di valore architettonico e monumentale, compresi quelli vincolati dalla Soprintendenza, mentre la identificazione e la classificazione dei beni testimoniali sono effettuate dal RUE. I nuclei storici confermati sono sei: S. Donnino, Salvaterra, Boglioni, Casalgrande Alto, Veggia, Villalunga; non è stato necessario introdurre particolari differenziazioni di classificazione o normazione tra di questi, grazie ad una struttura normativa semplice e razionale fondata sulla disciplina degli interventi e degli usi. Negli ambiti urbani come nel territorio rurale sono stati individuati i beni storici, isolati o formanti complessi edilizi (definiti, come da PTCP, "strutture insediative storiche" esterne ai nuclei storici) e a ciascuno di essi è stato attribuito, anche in questi casi, un giudizio di valore. Queste unità insediative non costituiscono, come nel PRG previgente, delle zone urbanistiche, in quanto partecipano della realtà ambientale, paesaggistica, funzionale del territorio urbano o rurale in cui ricadono: sono pertanto individuate e perimetrate al di sopra di esso e fanno riferimento non solo alle norme di tutela storica, ma anche a quelli delle destinazioni d'ambito. Viene poi richiesto che il progetto di intervento sia esteso alla unità insediativa censita, pur potendo operarsi interventi frazionati nel tempo e nelle modalità. Ciò non basterà evidentemente ad assicurarne in modo assoluto la salvaguardia: alla tutela sono pertanto stati affiancati indirizzi di comportamento ovvero consigli di "buone pratiche" cui dovranno ispirarsi tanto la progettazione degli interventi edilizi quanto il giudizio della Commissione Qualità sui progetti presentati. In molti casi il patrimonio storico è stato recuperato e rifunzionalizzato: permangono situazioni, soprattutto

per il patrimonio edilizio minore, abbandonato o comunque non più utilizzato, che volgono al degrado. Occorrono volontà e stimoli per sollecitare interventi di recupero e riqualificazione. E' necessario interrogarsi cosa si può fare anche al di là dello strumento urbanistico per favorire il raggiungimento di tale obiettivo, volgendo l'attenzione non solo all'opzione tradizionale della conversione residenziale extragricola dei volumi ma anche alle opportunità di inserimento nei settori dell'offerta ricettiva e ristorativa appropriata a questo territorio (agriturismi, B&B, ristoratori, ostelli, case per ferie, ecc.) e dell'inserimento in circuiti di valorizzazione turistica. Complessivamente al di fuori dei nuclei storici sono stati individuati e posti a disciplina di tutela 353 edifici, in 222 unità insediative (rispetto al campo di indagine del Quadro conoscitivo del PSC 44 unità non sono state confermate di valore, sia per le alterazioni subite, sia per l'effettiva non significatività storica dei manufatti). La classificazione di valore prevalente è naturalmente quella di minor grado (valore testimoniale) in considerazione della tipologia prevalentemente rurale e produttiva agricola degli insediamenti. La presenza di insediamenti di spiccato pregio storico architettonico e monumentale (da demandare a restauro) è stata riconosciuta per 16 edifici, mentre quella di valore tipologico (da demandare di norma a risanamento conservativo) vale nel caso di 82 fabbricati. In considerazione delle problematiche di fattibilità legate all'adeguamento sismico nei casi di recupero la norma lascia spazio a valutazioni approfondite in sede progettuale alla scala edilizia che consentano la migliore operatività pur nella logica della conservazione dei beni storici.

Il recupero del patrimonio edilizio in territorio rurale: i beni storici rappresentano anche una non secondaria opportunità di insediamento residenziale. Il tema del recupero del patrimonio edilizio esistente assume importanza sia a motivo del perseguimento dell'obiettivo della minima occupazione di nuovi suoli agricoli, sia della conservazione e valorizzazione dei beni culturali e testimoniali che popolano il territorio. A tal fine compete al RUE specificare ulteriormente questa politica stabilendo se si tratta di un obiettivo da conseguire all'interno della disciplina vigente o attraverso una sua modifica, valutando le forme incentivanti messe in atto e la sostenibilità complessiva della manovra. Tale individuazione corrispondeva anche ad un impegno richiesto alla pianificazione urbanistica dalla L.R. n.47/78 per la classificazione del patrimonio edilizio in territorio rurale con l'obiettivo principale (anche se non unico) di marcare anche cartograficamente il confine tra usi agricoli ed usi extragricoli. Tale operazione però quando non sia strutturata adeguatamente e seguita da un processo continuo di aggiornamento produce risultati di

rapida obsolescenza e inservibilità alla gestione ordinaria come anche alla pianificazione urbanistica successiva, moltiplicandone i costi. Ne consegue che la classificazione ed identificazione cartografica degli edifici privi di interesse storico non viene riproposta, affidando viceversa al modello normativo la definizione delle modalità di accertamento delle tipologie edilizie e funzionali conformi a suscettività di trasformazione edilizia e di recupero definite. La norma del RUE consente i recuperi con modifica d'uso o frazionamento delle unità abitative per finalità non legate alla attività agricola su immobili da questa stessa dismessi, appartenenti ad esempio alla tipologia delle case coloniche e dei rustici produttivi e di servizio alle attività agricole; l'entità del carico urbanistico incrementale (nuovi alloggi) consentibile è rapportato con opportuni parametri alla tipologia ed alla dimensione degli edifici. Il criterio generale per il recupero delle suddette unità abitative (ex. A2.2 e IR) è di consentire massimo 5 nuovi alloggi per corpo di fabbrica (ridotti ad 1 nuovo alloggio negli ambiti di valore naturale).

Lo sviluppo delle applicazioni paesaggistiche e ambientali: le tematiche paesaggistiche acquisiscono grande peso nella redazione degli strumenti urbanistici del comune di Casalgrande e attengono tutto il territorio sia urbano che rurale. In particolare, oltre alle aree di cui il Documento preliminare del PSC segnala le esigenze di riqualificazione urbanistica, da risolvere nell'ambito dei POC, si è estesa l'attenzione a tutto il territorio comunale, ed in specifico a quello rurale che ne rappresenta significativa componente, non solo in termini di estensione geografica, ma anche e soprattutto di potenzialità agricola e naturalistica, di percezione e fruizione. In particolare il RUE definisce, sotto questo profilo, gli ambiti periurbani e le fasce di ambientazione della viabilità primaria e delle aree ferroviarie, gli ambiti di discontinuità del sistema insediativo e i varchi visivi, i margini urbani da assogettare a mitigazione paesaggistica, gli obblighi di realizzazione di elementi di dotazione e di manutenzione ambientale ecologica negli interventi edilizi nel territorio rurale.

Il dimensionamento del RUE: il PSC e il RUE perseguono una politica di minima occupazione di nuove aree agricole; l'obiettivo del recupero e della riqualificazione, verificato con le caratteristiche dei tessuti e la consistenza e tipologia dell'edilizia esistente è coordinato e reso coerente con le misure per la qualità paesaggistica, sulla base di una rilettura della città consolidata da questi punti di vista. La ridefinizione dei tessuti urbani risponde a questo obiettivo. Gli ambiti urbani consolidati partecipano alla formazione della capacità insediativa teorica del PSC in termini sia di offerta di aree libere edificabili, sia di

potenziale incremento di insediamenti esistenti su aree parzialmente edificate, sia di possibile trasformazione di destinazione d'uso di insediamenti esistenti. Le aree in completamento edificatorio (lotti liberi a destinazione residenziale del previgente PRG che vengono confermati) misurano complessivamente circa 2 Ha e sono in grado di consentire un'edificazione di 9.000 mq di SU corrispondenti (assunto un rapporto medio di SU per unità abitativa di 90 mq) a 100 alloggi. Nel dimensionamento residenziale suddetto non rientrano, in quanto non programmabili in termini quantitativi definiti, pur essendo oggetto di monitoraggio da parte del Comune:

- l'edilizia abitativa agricola finalizzata alla conduzione delle attività agricole;
  - l'edilizia residenziale strettamente pertinente le attività produttive, artigianali, alberghiere, commerciali e, come tale, ubicata in ambiti urbanistici specificamente destinati a tali funzioni;
  - le unità abitative ricavabili attraverso interventi ordinari di ristrutturazione, ampliamento o trasformazione d'uso consentiti dalle norme di RUE sui fabbricati esistenti.

La tabella seguente evidenza la misura delle aree urbane in rapporto alle diverse destinazioni funzionali.

TERRITORIO URBANO PREVALENTEMENTE RESIDENZIALE		
ambiti	mq	
centro storico	205.487	
sub-ambiti di conservazione paesaggistica	239.427	
sub-ambiti di manutenzione urbanistica	1.536.721	
sub-ambiti di manutenzione qualitativa	144.101	
sub-ambiti di impianto recente ad attuazione programmata	241.740	
sub-ambiti a destinazione commerciale	70.408	
sub-ambiti a destinazione artigianale, commerciale e di terziario misto	8.065	
ambiti di riqualificazione intensiva	179.711	
ambiti per nuovi insediamenti confermati dal PRG previgente	44.233	
ambiti per nuovi insediamenti previsti dal PSC	138.164*	

#### TERRITORIO URBANO PREVALENTEMENTE PRODUTTIVO

ambiti	mq
ambiti specializzati per attività produttive consolidate	1.835.083
ambiti per attività commerciali esistenti	70.187
ambiti produttivi di trasformazione programmata perfezionati	534.589
ambiti produttivi di completamento	48.419
ambiti produttivi di riqualificazione	91.095
ambiti produttivi di ampliamento	104.773

DOTAZIONI TERRITORIALI	
ambiti	mq
attrezzature e spazi collettivi di interesse comunale (attrezzature scolastiche, di interesse comune, religiose)	
attrezzature e spazi collettivi di interesse comunale (verde pubblico e attrezzature sportive)	463.400
parcheggi	192.196
aree pedonali	13.230
cimiteri	39.761
sedi pe attrezzature tecniche	224.528
scalo Dinazzano (attuato)	299.665
aree per nuove dotazioni territoriali	55.253
verde di protezione ambientale	432.939

Parallelamente all'iter di approvazione del Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio RUE, l'Amministrazione comunale ha adottato in coerenza con gli strumenti urbanistici comunali:

- il Piano Generale del Traffico urbano PGTU (deliberazione di consiglio comunale n.39 del 14/04/2015);
- il Piano Programma Energetico Comunale PPEC (deliberazione di consiglio comunale n.41 del 14/04/2015);
- gli indirizzi strategici del Piano di Valorizzazione delle aree Commerciali PVC (deliberazione di consiglio comunale n.40 del14/04/2015).

Mentre con deliberazione di Consiglio Comunale n.61 del 28/11/2016 è stata approvata la Zonizzazione Acustica Comunale ZAC (adottata in precedenza con deliberazione di consiglio comunale n.37 del 14/04/2015).

Situazione Piani particolareggiati di iniziativa privata o pubblica (PRG previgente)

# Comparti residenziali

Stato di attuazione	Superficie Territoriale in Mq	Superficie edificabile SC in Mq
Zone di Trasformazione ZT – PRG v	rigente	
P.P. previsione totale	447.725	151.074
P.P. in corso di attuazione	143.562	
P.P. approvati e convenzionati	211.486	62.795
P.P. non presentati	220.271	80.629
P.P. in istruttoria	22.040	5.510
Zone di Nuovo Insediamento ZNI –	PRG vigente	
P.P. previsione totale	312.513	77.456
P.P. in corso di attuazione	91.703	
P.P. approvati e convenzionati	250.987	63.815
P.P. non presentati	61.526	9.550
P.P. in istruttoria		

# Comparti non residenziali

Stato di attuazione	<sup>3</sup> Superficie Territoriale in Mq	Superficie edificabile SC in Mq
Zone produttive/commerciali – PRG vig	ente	
P.P. previsione totale	726.397	399.518
P.P. in corso di attuazione	455.830	
P.P. approvati e convenzionati	641.123	352.618
P.P. non presentati	296.907	163.299
P.P. in istruttoria		

<sup>3</sup> I valori delle Superfici Territoriali (ST), riportate in tabella, sono stati determinati attraverso misurazioni cad dalla cartografiche del PRG previgente;

#### 4.1.3 P.E.E.P./P.I.P.

PIANI		Area interessata (mq)	Area disponibile (mq)	Delibera/Dat a approvazion e	Soggetto attuatore
P.E. E.P	========	=====	======	======	======
	========	=====	======	======	======
	========	=====	======	======	======
	=======	=====	======	======	======
P.I. P.	Industriali	=====	======	======	======
	Artigianali	=====	======	======	======
	Commerciali	=====	=====	======	======

# Previsione variante parziale al PRG vigente (ambito "ex Poggio 70" - Loc. Veggia e "Borgo Manzini" - Loc. Boglioni)

L'Amministrazione Comunale ha previsto negli indirizzi generali di governo del territorio e nelle linee programmatiche di mandato del Sindaco il miglioramento del sistema urbano e ambientale, attraverso l'attuazione di politiche che, operando nella direzione dello sviluppo sostenibile, perseguono una visione di qualità urbana attraverso la valorizzazione di specificità, il contenimento dell'utilizzo del territorio, la riqualificazione urbana. Una componente significativa dell'azione di "Riqualificazione Urbana" si colloca anche al di fuori degli ambiti di riqualificazione intensiva, caratterizzati da processi di rimodellamento urbanistico dei tessuti e dell'assetto fondiario, e investe ambiti di riqualificazione diffusa, consolidati nel loro impianto fondiario, ma da interessare con azioni mirate sulle aree pubbliche e sui servizi per generare nuove condizioni di apprezzabilità e di funzionalità urbana, sostenendo processi di identificazione identitaria e di animazione commerciale e fruitiva di questi ambiti. Nel merito l'Amministrazione Comunale ha dato avvio a percorsi di progettazione partecipata attraverso il Concorso di Architettura NEOURBANO per le aree centrali del capoluogo (Piazza Costituzione/Borgo Manzini/Piazza Ruffilli/Via K.Marx) proponendo una opportunità rilevante per scandire il processo di "riqualificazione urbana" e di costruzione di una nuova identità condivisa. Altro ambito oggetto di forte degrado urbano è l'area dell'ex Poggio70 in località Veggia, struttura sportiva di proprietà privata in disuso da vari anni.

L'Amministrazione, ai sensi dell'art.41 comma 4 bis della Legge Regionale n.20/2000 smi, ha adottato con deliberazione consigliare n.37 del 14/04/2015 (per i motivi di urgenza e di interesse pubblico evidenziati dagli atti di Accordo, ai sensi dell'art.18 della Legge Regionale n.20/2000 smi e dell'art.11 della Legge n.241/90 smi che costituiscono parte integrante della proposta di variante) un'unica variante specifica al PRG vigente anticipatoria delle strategie urbanistiche del nuovo Piano Strutturale Comunale PSC, relativa all'ambito del "Borgo Manzini" (AMBITO A: via A.Moro/via K.Marx - Loc. Boglioni) e "Ex Poggio 70" (AMBITO B: via Cave/via A.Toscanini - Loc. Veggia) congiuntamente alla documentazione attinente al nuovo piano urbanistico comunale PSC.

Con deliberazione di Consiglio Comunale n.37 del 13/04/2015 e n.56 del 9/11/2016 l'amministrazione comunale ha adottato poi controdedotto alle riserve della Provincia (e Enti competenti) in merito al procedimento di approvazione della presente variante urbanistica.

#### Definizione di alcuni parametri urbanistici:

	ZT.18 - Ex Poggio 70		Borgo Manzini			totale
ZONE	St (mq)	SC(mq)	St (mq)	SC (mq)	totale St	SC
Residenziale	9.740	2.896	1.195	790	14.195	3.686
Altri Usi		(*)		405		405
Aree di cessione:						
- verde pubblico	3.260		(*)			
- parcheggi pubblici	(**)		(**)			

<sup>(\*):</sup> le quantità di SC sono determinate in relazione alle nta di PRG vigente;

Coerenza delle previsioni di bilancio con le previsioni degli strumenti urbanistici vigenti

Le previsioni di bilancio legate alle previsioni degli strumenti urbanistici generali riguardano i proventi degli oneri di urbanizzazione e delle monetizzazioni dei parcheggi pubblici P1, le quali risultano coerenti con le potenzialità residue di edificazione del territori, alla luce della crisi economica che ancora è molto forte soprattutto nel settore delle costruzioni.

Gli interventi urbanistici approvati a scomputo del "contributo di costruzione", che saranno eseguiti e/o completati probabilmente nel periodo 2017-2019 (in riferimento al "*Regolamento dei Contributi di Costruzione*") fanno riferimento ai seguenti atti e ambiti urbanistici:

<sup>(\*\*):</sup> le dotazioni sono determinate in relazione al carico urbanistico e nta di PRG vigente.

#### PRG previgente:

#### A) Ambito residenziale:

- •atto accordo e convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ZNI.2-3 del PRG vigente (Loc. Boglioni);
- •atto accordo e convenzione attuativa relativa al Programma Integrato di Intervento di iniziativa privata denominato ZNI.6-7 del PRG vigente (Loc. Boglioni);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ZNI.14 del PRG vigente (Loc. Villalunga);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ZNI.16 del PRG vigente (Loc. Dinazzano);
- •atto accordo e Convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ZNI.18/a del PRG vigente (Loc. Casalgrande Alto);
- •atto accordo e convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ZT.4 del PRG vigente (Loc. Casalgrande Alto);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ZT.9 comparti A e C del PRG vigente (Loc. Casalgrande Alto);
- •convenzione attuativa relativa progetto a intervento diretto convenzionato del comparto unitario C2.f/1 ex Cd.6 (Loc. Salvaterra)";
- •atto accordo e convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ZT.16 del PRG vigente (Loc. Veggia);
- •convenzione attuativa relativa al Piano di recupero di iniziativa privata denominato "Riazzi&Barozzi" del PRG vigente (Loc. Veggia);

#### B) Ambito produttivo/commerciale:

- •atto accordo per completamento urbanistico progetto unitario "Società Bervini Carni" ambito D1.2 del PRG vigente (Loc. Salvaterra);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D1.2 "Ceramica Serenissima" del PRG vigente (Loc. Villalunga);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D1.2 "ex Ceramica Smov" del PRG vigente (Loc. Salvaterra);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D1.2 "ex Ceramica Capri" del PRG vigente (Loc. Salvaterra);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D1.2 "ex Ceramica Cipa" del PRG vigente (Loc. Dinazzano);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D3.2 "ex Ceramica Sassolart" del PRG vigente (Loc. Dinazzano);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D1.2-D2 "ColorVeggia REIRE" del PRG vigente (Loc. Veggia);

- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D1.2, D2 e D3.3 "Ceramica Refin" del PRG vigente (Loc. Salvaterra);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato ambito D1.2, D2 "Ex Area Uguccione" del PRG vigente (Loc. Casalgrande);
- •convenzione attuativa relativa al Piano particolareggiato di iniziativa privata denominato D3.2-D3.3 "ex Ceramica Continental" del PRG vigente (Loc. Salvaterra);

Preso in esame il trend storico dell'entrata degli "oneri di urbanizzazione" relativo agli interventi urbanistici e edilizi (annualità dal 2007 al 2016):

Anno	Oneri incassati
2007	€uro 1.448.489,66
2008	€uro 921.684,84
2009	€uro 794.829,15
2010	€uro 559.465,76
2011	€uro 658.279,55
2012	€uro 1.483.747,06
2013	€uro 361.849,57
2014	€uro 196.871,38
2015	€uro 266.803,27
2016	€uro 334.293,88
2017	€uro 400.000,00
(previsione di Bilancio)	

In considerazione degli aspetti illustrati precedentemente, per l'anno 2017 e successivi, si può prevedere un'entrata degli oneri di urbanizzazione così definita e ripartita:

Oneri di urbanizzazione 2017	€uro 400.000,00
- oneri quota investimenti	
- oneri quota spese correnti	
Oneri di urbanizzazione 2018	€uro 400.000,00
- oneri quota investimenti	
- oneri quota spese correnti	
Oneri di urbanizzazione 2019	€uro 400.000,00
- oneri quota investimenti	
- oneri quota spese correnti	

#### Piano delle attività estrattive comunale PAE

	Adozione	Controdeduzione e Approvazione	
Piano delle attività estrattive	- DCC n.62 del 21/07/2008	- DCC n.10 del 3/03/2011	
comunale PAE	- BURET n.163 del 24/09/2008	- BURET n.48 del 30/03/2011	
	- Albo pretorio comunale il	- Albo pretorio comunale il	
	1/09/2008	30/03/2011	

Il piano delle attività estrattive assume e persegue l'obiettivo di disciplinare il settore nel Comune di Casalgrande, secondo le direttive Regionali e Provinciali. Il piano vuole coniugare le esigenze del settore delle attività estrattive con la tutela dell'ambiente e il rispetto degli insediamenti di Salvaterra e Villalunga. A tal proposito sono stati effettuati studi specifici ed approfondimenti legati ai ripristini finali e alla situazione del Campo pozzi Salvaterra Nord. Ai sensi della L.R. n.17/1991, la Variante Generale di PAE è stata redatta rispettando quelle che sono le norme contenute nel Piano Infraregionale delle attività Estrattive P.I.A.E. della Provincia di Reggio Emilia (definitivamente approvata con Delibera del Consiglio Provinciale n.53 del 26/04/2004). Il presente Piano di settore delle attività industriali legate al settore estrattivo è stato recepito anche dal vigente nel Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio RUE.

Il fabbisogno di inerti per il Comune di Casalgrande è stato dimensionato in funzione delle quantità stabilite dalla pianificazione provinciale in riferimento al bacino del Secchia e ai poli del Comune di Casalgrande SE018, SE019, SE020. Il Piano Infraregionale delle attività estrattive PIAE articola la quantificazione del fabbisogno provinciale toccando diversi aspetti assumendo quale dato di base la quantificazione dei materiali inerti nelle diverse attività che ne richiedono l'impiego, prevedendo per ogni specifico settore le necessità stimate attraverso concessioni, piani pluriennali delle opere pubbliche, ecc.. Nel Quadro Conoscitivo del PAE sono riportate con maggior dettaglio la stima dei fabbisogni alla scala provinciale e l'applicazione della metodologia basata sull'elaborazione dei dati di utilizzo di materiali inerti. Tali approfondimenti sono stati effettuati in sede di calcolo di fabbisogno di inerti del Piano Infraregionale delle Attività Estrattive (PIAE 1996) e successivamente aggiornati per predisporre il dimensionamento della Variante di piano del 2002. In sintesi, il fabbisogno di materiali per inerti e per opere in genere, a fronte di un fabbisogno teorico decennale di circa 44,9 milioni di mc, ipotizzando l'utilizzo dei materiali alternativi e introducendo il correttivo dovuto alla riduzione degli scarti di lavorazione circa (8,7 milioni di mc), ed alla luce dei quantitativi pianificati dal PIAE vigente e non ancora estratti, (14 milioni di mc), da sottrarre al fabbisogno calcolato, oltre che quelli derivanti da altri regimi autorizzativi (0,4 milioni di mc), si è arrivati a definire i quantitativi da reperire in nuove previsioni o ampliamenti/approfondimenti di quelle vigenti, pari a 21,8 milioni di mc.

La Variante al PIAE 2002 individuerà, dunque, nuove previsioni estrattive per volumi di materiale utile di circa 21.830.000 mc. da ripartire in materiali per inerti e per opere in genere in bacini sub-provinciali. Il PAE di Casalgrande è riferito ad una porzione del bacino sub-provinciale denominato Bacino Secchia:

Il range di volume assegnato al bacino Secchia varia da 7,0 a 8,5 milioni di mc. Il volume di rilascio di materiali per inerti assegnato allo stesso risulta pari a 6.932.000 mc. Una parte consistente di tale volume (circa il 54%) verrà estratto per l'ampliamento delle casse di espansione del Fiume Secchia. Dall'approfondimento di poli esistenti verrà ricavato circa il 29% del volume di nuova previsione, mentre il restante 17% verrà estratto in aree di ampliamento per previsioni già pianificate dal precedente PIAE.

### L'attività estrattiva comunale di PAE è coordinata:

- dai contenuti previsionali del vigente Piano Attività Estrattive comunale PAE e Piano Infraregionale delle Attività Estrattive PIAE-2004 della Provincia di Reggio Emilia;
- dai contenuti progettuali dei vigenti Piani di Coordinamento Attuativo PCA, relativi ai poli n.18-19-20 di PAE approvati con delibera di Consiglio Comunale n.16 del 9/04/2014, disciplinati dall'atto di Accordo Quadro sui Poli n.18-19-20 (stipulato in data 20/12/2012 con rep.n.9626), e dalla relative convenzione ai piani di coltivazione allegate alle varie autorizzazioni all'attività estrattiva e sistemazione ambientale:
- dagli impegni assunti dai Soggetti attuatori nell'atto di Accordo Quadro, approvato dall'Amministrazione Comunale nella seduta di Consiglio Comunale n.83 dell'8/11/2012, ai sensi degli artt.10-11 Legge n.241/90 smi e art.24 Legge Regionale n.7/2004 smi, che disciplina l'attuazione dei nuovi Piani di Coordinamento Attuativo PCA di iniziativa Privata (attività estrattiva - ambito Poli n.18, 19 e 20) sulle previsioni estrattive del PAE-2011 vigente.

Preso in esame il trend storico dell'attività estrattiva comunale (sui metri cubi scavati di materiale litoide) e oneri di escavazione incassati nelle varie annualità dal 2007 al 2016:

Anno	Mc estratti	Oneri incassati
2007	190.444	€uro 108.191,23
2008	305.021	€uro 173.280,59
2009	204.519	€uro 116.362,14
2010	167.723	€uro 95.283,44
2011	164.768	€uro 93.604,70
2012	159.831	€uro 90.800,00
2013	81.506	€uro 46.303,56
2014	34.059	€uro 20.775,99
2015	32.727	€uro 21.272,55
2016	97.591	€uro 68.313,70
2017 (previsione di Bilancio)	Circa 85.700	€uro 60.000,00

Media Annua (2007-2016): mc. 143.818,90

In considerazione di ciò si può prevedere, per l'anno 2017 e successivi, un'entrata degli oneri derivanti dall'attività estrattiva comunale pari a:

	Esercizio 2017	1° anno successivo 2018	2° anno successivo 2019
Quota oneri annua attività estrattiva	€uro 60.000,00	€uro 70.000,00	€uro 80.000,00
Quota Comune	€uro 45.000,00	€uro 52.500,00	€uro 60.000,00
Quota Regione E.RProvincia	€uro 15.000,00	€uro 17.500,00	€uro 20.000,00

## 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Tributi	8.905.639,76	8.736.881,23	8.736.881,23	8.736.881,23
Fondi perequativi	1.970.999,31	1.932.309,45	1.932.309,45	1.932.309,45
Totale	10.876.639,07	10.669.190,68	10.669.190,68	10.669.190,68

### 2 Trasferimenti correnti

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Trasferimenti correnti	1.060.513,92	750.543,27	705.724,92	705.724,92
Totale	1.060.513,92	750.543,27	705.724,92	705.724,92

### 3 Entrate extratributarie

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Vendita di beni e servizi e proventi derivanti dalla ge- stione dei beni	1.212.906,63	1.231.880,00	1.235.540,00	1.235.540,00
Proventi derivanti dall'attivi- tà di controllo e repressio- ne delle irregolarità e degli illeciti	27.500,00	11.800,00	11.800,00	11.800,00
Interessi attivi	1.900,00	1.800,00	1.800,00	1.800,00
Altre entrate da redditi da capitale	233.725,00	233.725,00	233.725,00	233.725,00
Rimborsi e altre entrate cor- renti	222.486,92	203.039,92	179.345,96	197.870,96
Totale	1.698.518,55	1.682.244,92	1.662.210,96	1.680.735,96

## 4 Entrate in conto capitale

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Tributi in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
Contributi agli investimenti	269.524,28	588.517,21	13.757,02	13.757,02
Altri trasferimenti in conto capitale	90.000,00	65.000,00	65.000,00	65.000,00
Entrate da alienazione di beni materiali e immateriali	271.608,19	0,00	0,00	0,00
Altre entrate in conto capitale	380.000,00	460.000,00	510.000,00	610.000,00
Totale	1.011.132,47	1.113.517,21	588.757,02	688.757,02

## 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Alienazione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Riscossione crediti di breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
Riscossione crediti di me- dio-lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre entrate per riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

### 6 Accensione Prestiti

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Emissione di titoli obbliga- zionari	0,00	0,00	0,00	0,00

Accensione prestiti a breve termine	0,00	0,00	0,00	0,00
Accensione mutui e altri fi- nanziamenti a medio lungo termine	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre forme di indebitamento	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

## 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Anticipazioni da istituto te- soriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00

## 9 Entrate per conto terzi e partite di giro

Entrate	Assestato 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Entrate per partite di giro	1.997.000,00	1.909.000,00	1.909.000,00	1.909.000,00
Entrate per conto terzi	60.000,00	60.000,00	60.000,00	60.000,00
Totale	2.057.000,00	1.969.000,00	1.969.000,00	1.969.000,00

# Riepilogo per Missioni

		Spese per	
Missione	Spese Correnti	Investimento	Totale
	Anno 2017	7	
01 Servizi istituzionali, generali e di gestione	3.542.672,09	130.311,05	3.672.983,14
02 Giustizia	0,00	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	290.841,64	0,00	290.841,64
04 Istruzione e diritto allo studio	2.565.657,84	216.698,10	2.782.355,94
05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	297.327,03	15.000,00	312.327,03
06 Politiche giovanili, sport e tempo libero	440.315,06	233.715,73	674.030,79
07 Turismo	0,00	0,00	0,00
08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	46.000,00	26.240,00	72.240,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	3.255.814,48	34.757,02	3.290.571,50
10 Trasporti e diritto alla mobilità	928.917,08	313.794,23	1.242.711,31
11 Soccorso civile	0,00	0,00	0,00
12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.362.981,85	422.804,98	1.785.786,83
13 Tutela della salute	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitivi- tà	5.268,96	0,00	5.268,96
15 Politiche per il lavoro e la forma- zione professionale	7.500,00	0,00	7.500,00
16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00
17 Energia e diversificazione delle	16.400,00	0,00	16.400,00

### **COMUNE DI CASALGRANDE**

fonti energetiche			
18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	6.600,00	0,00	6.600,00
19 Relazioni internazionali	5.000,00	0,00	5.000,00
Totale	12.771.296,03	1.393.321,11	14.164.617,14

		Spese per	
Missione Spese Corre		Investimento	Totale
	Anno 2018	}	
01 Servizi istituzionali, generali e di gestione	3.481.664,50	143.205,77	3.624.870,27
02 Giustizia	0,00	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	290.841,64	0,00	290.841,64
04 Istruzione e diritto allo studio	2.567.533,92	15.000,00	2.582.533,92
05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	297.327,03	15.000,00	312.327,03
06 Politiche giovanili, sport e tempo libero	415.177,16	43.000,00	458.177,16
07 Turismo	0,00	0,00	0,00
08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	30.500,00	13.120,00	43.620,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	3.247.814,48	55.757,02	3.303.571,50
10 Trasporti e diritto alla mobilità	936.479,49	302.794,23	1.239.273,72
11 Soccorso civile	0,00	0,00	0,00
12 Diritti sociali, politiche sociali e fa- miglia	1.327.402,60	14.000,00	1.341.402,60
13 Tutela della salute	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitivi- tà	5.268,96	0,00	5.268,96
15 Politiche per il lavoro e la forma- zione professionale	7.500,00	0,00	7.500,00
16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00
17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	16.400,00	0,00	16.400,00
18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	6.600,00	0,00	6.600,00

### **COMUNE DI CASALGRANDE**

19 Relazioni internazionali	5.000,00	0,00	5.000,00
Totale	12.635.509,78	601.877,02	13.237.386,80

		Spese per	
Missione	Spese Correnti	Investimento	Totale
	Anno 2019	)	
01 Servizi istituzionali, generali e di gestione	3.508.388,50	180.134,53	3.688.523,03
02 Giustizia	0,00	0,00	0,00
03 Ordine pubblico e sicurezza	293.346,45	0,00	293.346,45
04 Istruzione e diritto allo studio	2.562.230,00	15.000,00	2.577.230,00
05 Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali	297.327,03	15.000,00	312.327,03
06 Politiche giovanili, sport e tempo libero	415.177,16	43.000,00	458.177,16
07 Turismo	0,00	0,00	0,00
08 Assetto del territorio ed edilizia abitativa	30.500,00	0,00	30.500,00
09 Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente	3.252.814,48	55.757,02	3.308.571,50
10 Trasporti e diritto alla mobilità	915.742,75	365.865,47	1.281.608,22
11 Soccorso civile	0,00	0,00	0,00
12 Diritti sociali, politiche sociali e fa- miglia	1.327.341,70	14.000,00	1.341.341,70
13 Tutela della salute	0,00	0,00	0,00
14 Sviluppo economico e competitivi- tà	5.268,96	0,00	5.268,96
15 Politiche per il lavoro e la forma- zione professionale	7.500,00	0,00	7.500,00
16 Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca	0,00	0,00	0,00
17 Energia e diversificazione delle fonti energetiche	16.400,00	0,00	16.400,00
18 Relazioni con le altre autonomie territoriali e locali	6.600,00	0,00	6.600,00

### **COMUNE DI CASALGRANDE**

19 Relazioni internazionali	5.000,00	0,00	5.000,00
Totale	12.643.637,03	688.757,02	13.332.394,05

# Redazione dei Programmi e Obiettivi

# 0101: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Organi istituzionali

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Il programma dei servizi istituzionali è quella di garantire un'organizzazione politica e burocratica che possa garantire servizi di qualità contenendo i costi, chiarezza e trasparenza nella pianificazione delle attività e nella valutazione dei risultati, valorizzando la partecipazione di tutti. Un'altra finalità importante è quella di semplificare e razionalizzare l'accesso ai servizi, anche attraverso l'innovazione tecnologica e l'implementazione dei social network e delle altre forme di comunicazione e partecipazione online. L'erogazione dei servizi in modalità digitale e libero accesso da parte dei cittadini dei dati in possesso dell'Amministrazione (Freedom of Informatione Act).
	Crescere nella cultura dell'amministrare significa favorire buoni comportamenti e buone relazioni sia nel sistema organizzativo comunale che con la cittadinanza. Mettersi al servizio del cittadino, quindi, cercando di tutelarne i diritti e promuovendo azioni efficaci per una buona convivenza sociale e civile.  È necessaria una nuova concezione del rapporto tra amministrazione e cittadini, in un ottica di maggiore trasparenza ed interazione. È inoltre indispensabile superare il gap tecnologico attualmente esistente tra il settore pubblico e quello privato.
Risorse	Personale assegnato al Settore Affari istituzionali Beni immobili e mobili assegnati al Settore Affari istituzionali

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Il programma dei servizi istituzionali è quella di garantire un'organizzazione politica e burocratica che possa garantire servizi di qualità contenendo i costi, chiarezza e trasparenza nella pianificazione delle attività e nella valutazione dei risultati, valorizzando la partecipazione di tutti. Un'altra finalità importante è quella di semplificare e razionalizzare l'accesso ai servizi, anche attraverso l'innovazione tecnologica e l'implementazione dei social network e delle altre forme di comunicazione e partecipazione online. L'erogazione dei servizi in modalità digitale e libero accesso da parte dei cittadini dei dati in possesso dell'Amministrazione (Freedom of Informatione Act).

#### **COMUNE DI CASALGRANDE**

Crescere nella cultura dell'amministrare significa favorire buoni comportamenti e buone relazioni sia nel sistema organizzativo comunale che con la cittadinanza. Mettersi al servizio del cittadino, quindi, cercando di tutelarne i diritti e promuovendo azioni efficaci per una buona convivenza sociale e civile.

È necessaria una nuova concezione del rapporto tra amministrazione e cittadini, in un ottica di maggiore trasparenza ed interazione. È inoltre indispensabile superare il gap tecnologico attualmente esistente tra il settore pubblico e quello privato.

Risorse

Personale assegnato al Settore Affari generali Beni immobili e mobili assegnati al Settore Affari generali

### Assessore Silvia Taglini Il programma dei servizi istituzionali è quella di garantire un'organizzazione politica e burocratica che possa garantire servizi di qualità contenendo i costi, chiarezza e trasparenza nella pianificazione delle attività e nella valutazione dei risultati, valorizzando la partecipazione di tutti. Un'altra finalità importante è quella di semplificare e razionalizzare Finalità e Motivazioni l'accesso ai servizi, anche attraverso l'innovazione tecnologica e l'implementazione dei social network e delle altre forme di comunicazione e partecipazione online. L'erogazione dei servizi in modalità digitale e libero accesso da parte dei cittadini dei dati in possesso dell'Amministrazione (Freedom of Informatione Act). Crescere nella cultura dell'amministrare significa favorire buoni comportamenti e buone relazioni sia nel sistema organizzativo comunale che con la cittadinanza. Mettersi al servizio del cittadino, quindi, cercando di tutelarne i diritti e promuovendo azioni efficaci per una buona convivenza sociale e civile. È necessaria una nuova concezione del rapporto tra amministrazione e cittadini, in un ottica di maggiore trasparenza ed interazione. È inoltre indispensabile superare il gap tecnologico attualmente esistente tra il settore pubblico e quello privato. Personale assegnato al Settore Affari istituzionali Risorse Beni immobili e mobili assegnati al Settore Affari istituzional

Assessore Silvia Taglini

### Finalità e Motivazioni

Il programma dei servizi istituzionali è quella di garantire un'organizzazione politica e burocratica che possa garantire servizi di qualità contenendo i costi, chiarezza e trasparenza nella pianificazione delle attività e nella valutazione dei risultati, valorizzando la partecipazione di tutti.

Un'altra finalità importante è quella di semplificare e razionalizzare l'accesso ai servizi, anche attraverso l'innovazione tecnologica e l'imple-

Un'altra finalità importante è quella di semplificare e razionalizzare l'accesso ai servizi, anche attraverso l'innovazione tecnologica e l'implementazione dei social network e delle altre forme di comunicazione e partecipazione online.

L'erogazione dei servizi in modalità digitale e libero accesso da parte dei cittadini dei dati in possesso dell'Amministrazione (Freedom of Informatione Act).

Crescere nella cultura dell'amministrare significa favorire buoni comportamenti e buone relazioni sia nel sistema organizzativo comunale che con la cittadinanza. Mettersi al servizio del cittadino, quindi, cercando di tutelarne i diritti e promuovendo azioni efficaci per una buona convivenza sociale e civile.

È necessaria una nuova concezione del rapporto tra amministrazione e cittadini, in un ottica di maggiore trasparenza ed interazione. È inoltre indispensabile superare il gap tecnologico attualmente esistente tra il settore pubblico e quello privato

### Risorse

Personale assegnato al Settore Affari istituzionali Beni immobili e mobili assegnati al Settore Affari istituzionali

#### Assessore

### S. Taglini

### Finalità e Motivazioni

Il programma dei servizi istituzionali è quella di garantire un'organizzazione politica e burocratica che possa garantire servizi di qualità contenendo i costi, chiarezza e trasparenza nella pianificazione delle attività e nella valutazione dei risultati, valorizzando la partecipazione di tutti. Un'altra finalità importante è quella di semplificare e razionalizzare l'accesso ai servizi, anche attraverso l'innovazione tecnologica e l'implementazione dei social network e delle altre forme di comunicazione e partecipazione online.

L'erogazione dei servizi in modalità digitale e libero accesso da parte dei cittadini dei dati in possesso dell'Amministrazione (Freedom of Informatione Act).

Crescere nella cultura dell'amministrare significa favorire buoni comportamenti e buone relazioni sia nel sistema organizzativo comunale che con la cittadinanza. Mettersi al servizio del cittadino, quindi, cercando di tutelarne i diritti e promuovendo azioni efficaci per una buona convivenza sociale e civile.

È necessaria una nuova concezione del rapporto tra amministrazione e cittadini, in un ottica di maggiore trasparenza ed interazione. È inoltre indispensabile superare il gap tecnologico attualmente esistente tra il settore pubblico e quello privato.

### Risorse

### Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	148.483,80	0,00	154.731,13	149.375,00	0,00	149.375,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	148.483,80	0,00	154.731,13	149.375,00	0,00	149.375,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Dematerializzazione dei processi amministrativi, in collaborazione con il S.I.A. (Sistema Informativo Associato)

Implementare sistema informatizzato documentale sia sotto il profilo amministrativo sia sotto l'aspetto dell'infrastruttura tecnologica

Mantenere il livello attuale di comunicazione e partecipazione attraverso il sito web e i social network, realizzare campagne di sensibilizzazione rivolte ai cittadini (responsabilizzazione e partecipazione)

Incontri trimestrali Giunta – frazioni, associazioni ecc..

Promuovere la partecipazione dei cittadini alla attività della Giunta Comunale

Progetto Open data

Riorganizzare gli orari di apertura degli uffici comunali al fine di soddisfare le esigenze dei cittadini

## 0102: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Segreteria generale

Assessore	Silvia Taglini
	Protocollo e documento informatico: ridurre progressivamente l'utilizzo del supporto cartaceo favorendo l'invio da parte di tutti i soggetti terzi di documentazione esclusivamente digitale;
Finalità e Motivazioni	adottare e promuovere all'interno dell'Ente uniformità nella formazione, registrazione di protocollo, composizione dei fascicoli e nella gestione dell'archivio corrente; supportare l'archiviazione dei documenti informatici
	La dematerializzazione è una priorità per il comune di Casalgrande e una delle linee di azione più significative per la riduzione della spesa pubblica.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi al cittadino Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi al cittadino

Assessore	Silvia Taglini
	Protocollo e documento informatico: ridurre progressivamente l'utilizzo del supporto cartaceo favorendo l'invio da parte di tutti i soggetti terzi di documentazione esclusivamente digitale;
Finalità e Motivazioni	adottare e promuovere all'interno dell'Ente uniformità nella formazione, registrazione di protocollo, composizione dei fascicoli e nella gestione dell'archivio corrente; supportare l'archiviazione dei documenti informatici.
	La dematerializzazione è una priorità per il comune di Casalgrande e una delle linee di azione più significative per la riduzione della spesa pubblica.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi al cittadino Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi al cittadino

Assessore	Silvia Taglini
	Protocollo e documento informatico: ridurre progressivamente l'utilizzo del supporto cartaceo favorendo l'invio da parte di tutti i soggetti terzi di documentazione esclusivamente digitale;
Finalità e Motivazioni	adottare e promuovere all'interno dell'Ente uniformità nella formazione, registrazione di protocollo, composizione dei fascicoli e nella gestione dell'archivio corrente; supportare l'archiviazione dei documenti informatici.

	La dematerializzazione è una priorità per il comune di Casalgrande e una delle linee di azione più significative per la riduzione della spesa pubblica.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi al cittadino Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi al cittadino

Assessore	S. Taglini
	Protocollo e documento informatico: ridurre progressivamente l'utilizzo del supporto cartaceo favorendo l'invio da parte di tutti i soggetti terzi di documentazione esclusivamente digitale;
Finalità e Motivazioni	adottare e promuovere all'interno dell'Ente uniformità nella formazione, registrazione di protocollo, composizione dei fascicoli e nella gestione dell'archivio corrente; supportare l'archiviazione dei documenti informatici.
	La dematerializzazione è una priorità per il comune di Casalgrande e una delle linee di azione più significative per la riduzione della spesa pubblica.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi al cittadino Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi al cittadino

# Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	127.750,00	0,00	136.817,95	124.090,00	0,00	124.090,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	127.750,00	0,00	136.817,95	124.090,00	0,00	124.090,00	0,00

# Obiettivi Operativi

Implementare nuovo sistema di gestione come previsto dal Manuale di gestione protocollo informatico, in collaborazione con il S.I.A. (Sistema Informativo Associato)

The introduction of the in	Archiviazione	е	conservazione	digitale	della	corrispondenza.	
--	---------------	---	---------------	----------	-------	-----------------	--

# 0103: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Gestione economica, finanziaria, programmazione e p

Assessore	Marco Cassinadri
Finalità e Motivazioni	Garantire un'efficace, tempestivo e trasparente impiego delle risorse nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e delle nuove regole dell'"armonizzazione contabile"
	Gestione delle risorse in una logica di efficacia ed economicità nonché di rendicontazione pubblica e accessibile dei relativi dati contabili.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Finanziari Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Finanziari

Assessore	Marco Cassinadri
Finalità e Motivazioni	Garantire un'efficace, tempestivo e trasparente impiego delle risorse nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e delle nuove regole dell'"armonizzazione contabile"
	Gestione delle risorse in una logica di efficacia ed economicità nonché di rendicontazione pubblica e accessibile dei relativi dati contabili.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Finanziari Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Finanziari

Assessore	Marco Cassinadri
Finalità e Motivazioni	Garantire un'efficace, tempestivo e trasparente impiego delle risorse nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e delle nuove regole dell'"armonizzazione contabile"
	Gestione delle risorse in una logica di efficacia ed economicità nonché di rendicontazione pubblica e accessibile dei relativi dati contabili.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Finanziari Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Finanziari

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

	Tot 2017	Fondo		Tot 2018	Fondo	Tot 2019	Fondo
Spese correnti	363.642,28	0,00	393.282,56	363.642,28	0,00	363.642,28	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	363.642,28	0,00	393.282,56	363.642,28	0,00	363.642,28	0,00

## Obiettivi Operativi

Garantire un efficace e tempestivo impiego delle risorse nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica

Gestire i dati finanziari al fine di assicurare i vincoli di finanza pubblica

Attuare l'armonizzazione contabile in un'ottica di miglioramento della programmazione e controllo

Maggior conoscenza da parte della cittadinanza delle politiche di bilancio e dei relativi dati

Agevolare l'accesso alle informazioni e la pubblicazione dei dati in formati divulgativi

Maggior conoscenza da parte della cittadinanza delle politiche di bilancio e dei relativi dati

Realizzare assemblee pubbliche di presentazione del bilancio di previsione

Maggior conoscenza da parte della cittadinanza delle politiche di bilancio e dei relativi dati

# 0104: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Gestione delle entrate tributarie e servizi fiscali

Assessore	Marco Cassinadri
Finalità e Motivazioni	Garantire semplificazione, progressività e equità dell'imposizione. Proseguire nella lotta senza quartiere all'evasione fiscale nelle sue varie declinazioni, tanto in termini di imposte locali quanto statali.
	Di fronte al perdurare della crisi e alla difficoltà, anche occupazionale, che si registra anche sul nostro distretto, si avverte la necessità di contenere l'imposizione fiscale e di prevedere strumenti agevolativi per il pagamento delle eventuali pendenze.
Risorse	Personale assegnato al Settore Tributi Beni immobili e mobili assegnati al Settore Tributi

Assessore	Marco Cassinadri
Finalità e Motivazioni	Garantire semplificazione, progressività e equità dell'imposizione. Proseguire nella lotta senza quartiere all'evasione fiscale nelle sue varie declinazioni, tanto in termini di imposte locali quanto statali.
	Di fronte al perdurare della crisi e alla difficoltà, anche occupazionale, che si registra anche sul nostro distretto, si avverte la necessità di contenere l'imposizione fiscale e di prevedere strumenti agevolativi per il pagamento delle eventuali pendenze.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Finanziari Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Finanziari

Assessore	Marco Cassinadri
Finalità e Motivazioni	Garantire semplificazione, progressività e equità dell'imposizione. Proseguire nella lotta senza quartiere all'evasione fiscale nelle sue varie declinazioni, tanto in termini di imposte locali quanto statali.
	Di fronte al perdurare della crisi e alla difficoltà, anche occupazionale, che si registra anche sul nostro distretto, si avverte la necessità di contenere l'imposizione fiscale e di prevedere strumenti agevolativi per il pagamento delle eventuali pendenze.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Finanziari Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Finanziari

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	514.160,55	0,00	753.998,32	510.600,55	0,00	510.600,55	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	514.160,55	0,00	753.998,32	510.600,55	0,00	510.600,55	0,00

### Obiettivi Operativi

Proseguire la lotta evasione/elusione fiscale

Garantire ingenti recuperi che contengano l'imposzione

Focalizzare le politiche fiscali sui principi di progressività e equità

Mantenere una minore imposizione fiscale (a livello di aliquote) sulla prima casa e sul settore produttivo/commercia-le

Individuare strumenti di primalità per comportamenti virtuosi da parte dei cittadini

Introdurre a livello regolamentare di apposite agevolazioni a favore dei cittadini attivi

Semplificare e agevolare gli adempimenti tributari ai contribuenti anche attraverso una comunicazione degli strumenti amministrativi al servizio dei cittadini

Ampliare	il	servizio	di	pre-compilazione	е	di	rateazione	

# 0105: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Gestione dei beni demaniali e patrimoniali

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Ricognizione beni immobili non destinati a finalità istituzionali finalizzata alla loro cessione al fine di reperire risorse da utilizzare per investimenti. Stipulare accordi per l'acquisizione di immobili da destinare a finalità istituzionali o da alienare sempre per le finalità di cui sopra. Tali attività si realizzeranno a seguito della approvazione del Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari da parte del Consiglio Comunale.
	Il programma di gestione dei beni demaniali e patrimoniali è orientato alla valorizzazione del patrimonio comunale anche al fine di riduzione i costi di gestione e reperire risorse finanziarie da destinare ad investimenti.
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori Pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori Pubblici

Assessore	
Finalità e Motivazioni	Ricognizione beni immobili non destinati a finalità istituzionali finalizzata alla loro cessione al fine di reperire risorse da utilizzare per investimenti. Stipulare accordi per l'acquisizione di immobili da destinare a finalità istituzionali o da alienare sempre per le finalità di cui sopra. Tali attività si realizzeranno a seguito della approvazione del Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari da parte del Consiglio Comunale.
	Il programma di gestione dei beni demaniali e patrimoniali è orientato alla valorizzazione del patrimonio comunale anche al fine di riduzione i costi di gestione e reperire risorse finanziarie da destinare ad investimenti.
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori Pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori Pubblici

Assessore	Massimiliano Grossi			
Finalità e Motivazioni	Ricognizione beni immobili non destinati a finalità istituzionali finalizzata alla loro cessione al fine di reperire risorse da utilizzare per investimenti. Stipulare accordi per l'acquisizione di immobili da destinare a finalità istituzionali o da alienare sempre per le finalità di cui sopra. Tali attività si realizzeranno a seguito della approvazione del Piano delle Alienazioni e valorizzazioni immobiliari da parte del Consiglio Comunale.			

	Il programma di gestione dei beni demaniali e patrimoniali è orientato alla valorizzazione del patrimonio comunale anche al fine di riduzione i costi di gestione e reperire risorse finanziarie da destinare ad investimenti.
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori Pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori Pubblici

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	147.131,00	0,00	147.313,02	154.631,00	0,00	152.131,00	0,00
Spese in conto capitale	55.000,00	0,00	66.702,85	85.000,00	0,00	135.000,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	202.131,00	0,00	214.015,87	239.631,00	0,00	287.131,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Cessioni aree comunali prive di finalità istituzionali

Reperire	risorse	finanziarie	per	nuovi	investimenti	
----------	---------	-------------	-----	-------	--------------	--

## 0106: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Ufficio tecnico

**COMUNE DI CASALGRANDE** 

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	La struttura organizzativa Settore Pianificazione territoriale dovrà essere flessibile e improntata alla semplificazione dei procedimenti amministrativi. Si dovranno valorizzare le capacità professionale di ciascun e quella di coordinamento fra le aree e i servizi, per un Comune attento ai bisogni dei suoi cittadini, moderno e capace di dare risposte efficaci con tempestività e qualità.  Le azioni da perseguire saranno rivolte:  - alla conservazione/mantenimento della qualità del servizio in ottica di efficienza e efficacia;  - alla valorizzazione delle capacità e professionalità dei vari dipendenti attraverso percorsi formativi.
	Garantire una corretta, efficace e tempestiva programmazione.
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Assicurare una corretta, efficace e tempestiva programmazione, progetta- zione ed esecuzione delle opere pubbliche
	Dare attuazione alle necessità relative al patrimonio pubblico (viabilità, edilizia scolastica, ecc) secondo le indicazioni dell'A.C.
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Assicurare una corretta, efficace e tempestiva programmazione, progettazione ed esecuzione delle opere pubbliche
	Dare attuazione alle necessità relative al patrimonio pubblico (viabilità, edilizia scolastica, ecc) secondo le indicazioni dell'A.C.
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	La struttura organizzativa Settore Pianificazione territoriale dovrà essere flessibile e improntata alla semplificazione dei procedimenti amministrativi. Si dovranno valorizzare le capacità professionale di ciascun e quella di coordinamento fra le aree e i servizi, per un Comune attento ai bisogni dei suoi cittadini, moderno e capace di dare risposte efficaci con tempestività e qualità.  Le azioni da perseguire saranno rivolte:  - alla conservazione/mantenimento della qualità del servizio in ottica di efficienza e efficacia;  - alla valorizzazione delle capacità e professionalità dei vari dipendenti attraverso percorsi formativi.
	Garantire una corretta, efficace e tempestiva programmazione.
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	La struttura organizzativa Settore Pianificazione territoriale dovrà essere flessibile e improntata alla semplificazione dei procedimenti amministrativi. Si dovranno valorizzare le capacità professionale di ciascun e quella di coordinamento fra le aree e i servizi, per un Comune attento ai bisogni dei suoi cittadini, moderno e capace di dare risposte efficaci con tempestività e qualità.  Le azioni da perseguire saranno rivolte:  - alla conservazione/mantenimento della qualità del servizio in ottica di efficienza e efficacia;  - alla valorizzazione delle capacità e professionalità dei vari dipendenti attraverso percorsi formativi.
	Garantire una corretta, efficace e tempestiva programmazione
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Assicurare una corretta, efficace e tempestiva programmazione, progettazione ed esecuzione delle opere pubbliche
	Dare attuazione alle necessità relative al patrimonio pubblico (viabilità, edilizia scolastica, ecc) secondo le indicazioni dell'A.C.
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	661.680,67	0,00	711.191,10	618.466,00	0,00	647.691,00	0,00
Spese in conto capitale	47.105,28	0,00	40.259,87	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	708.785,95	0,00	751.450,97	648.466,00	0,00	677.691,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Assicurare una corretta, efficace e tempestiva programmazione, progettazione ed esecuzione delle opere pubbliche

Pag. 210

# 0107: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Elezioni e consultazioni popolari - Anagrafe e stat

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Si procederà all'implementazione dell'Anagrafe Nazionale Popolazione Residente (ANPR) secondo le direttive e calendarizzazioni del Ministero dell'Interno:  - bonifica preliminare dei dati; - popolamento iniziale dell'ANPR con i dati contenuti nell'INA e AIRE nel corso del quale si procederà alla validazione dei dati e alla rimozione di tutte le anomalie segnalate; - migrazione nell'ANPR di tutti i dati anagrafici e conseguente disabilitazione dell'anagrafe comunale;
	La realizzazione dell'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR) è considerato progetto prioritario dell'Agenda Digitale. Con l'integrazione delle banche dati anagrafiche ci si propone di proseguire l'attività di dematerializzazione delle comunicazioni verso le pubbliche amministrazioni relative alle variazioni dei dati anagrafici e di stato civile con riduzione dei tempi e dei costi degli utenti e risparmi di risorse per le amministrazioni.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi al cittadino Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi al cittadino

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Si procederà all'implementazione dell'Anagrafe Nazionale Popolazione Residente (ANPR) secondo le direttive e calendarizzazioni del Ministero dell'Interno:  - bonifica preliminare dei dati; - popolamento iniziale dell'ANPR con i dati contenuti nell'INA e AIRE nel corso del quale si procederà alla validazione dei dati e alla rimozione di tutte le anomalie segnalate; - migrazione nell'ANPR di tutti i dati anagrafici e conseguente disabilitazione dell'anagrafe comunale;
	La realizzazione dell'anagrafe nazionale della popolazione residente (ANPR) è considerato progetto prioritario dell'Agenda Digitale. Con l'integrazione delle banche dati anagrafiche ci si propone di proseguire l'attività di dematerializzazione delle comunicazioni verso le pubbliche amministrazioni relative alle variazioni dei dati anagrafici e di stato civile con riduzione dei tempi e dei costi degli utenti e risparmi di risorse per le amministrazioni.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi al cittadino Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi al cittadino

### Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	261.931,63	0,00	294.719,49	257.049,13	0,00	257.049,13	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	261.931,63	0,00	294.719,49	257.049,13	0,00	257.049,13	0,00

### Obiettivi Operativi

Avviare il processo di subentro dell'APR comunale nella Anagrafe Nazionale Popolazione Residente (ANPR) secondo le disposizioni dell'art. 10 del D.L. 78/2015

Completa integrazione tra APR e ANPR ai fini di una completa gestione dell'intera funzione demografica a livello nazionale

## 0108: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Statistica e sistemi informativi

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	0,00	0,00	2.650,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	2.650,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## Obiettivi Operativi

## 0110: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Risorse umane

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Una buona organizzazione consiste nel superare divisioni settoriali, chiu- sure e personalismi per promuovere, al contrario, attività di condivisione e collaborazione tra tutte le risorse umane e con gli organismi politici: i nuo- vi strumenti di programmazione e controllo potranno favorire tale proces- so di semplificazione e collaborazione, così come attività formative e mo- menti di confronto.
	Tutto ciò per assicurare buoni servizi alla comunità casalgrandese. Creare una cultura e comportamenti organizzativi che favoriscono valori quali quello della responsabilità, della legalità, della cittadinanza attiva. Evitando una burocrazia senza scopo e frustrante.
Risorse	Personale assegnato al Settore Uffici di staff Beni immobili e mobili assegnati al Settore Uffici di staff

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Una buona organizzazione consiste nel superare divisioni settoriali, chiu- sure e personalismi per promuovere, al contrario, attività di condivisione e collaborazione tra tutte le risorse umane e con gli organismi politici: i nuo- vi strumenti di programmazione e controllo potranno favorire tale proces- so di semplificazione e collaborazione, così come attività formative e mo- menti di confronto.
	Tutto ciò per assicurare buoni servizi alla comunità casalgrandese. Creare una cultura e comportamenti organizzativi che favoriscono valori quali quello della responsabilità, della legalità, della cittadinanza attiva. Evitando una burocrazia senza scopo e frustrante.
Risorse	Personale assegnato al Settore Uffici di staff Beni immobili e mobili assegnati al Settore Uffici di staff

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	548.824,62	0,00	550.483,46	534.743,00	0,00	534.743,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

### **COMUNE DI CASALGRANDE**

Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	548.824,62	0,00	550.483,46	534.743,00	0,00	534.743,00	0,00

### Obiettivi Operativi

Semplificare la struttura organizzativa finalizzata a incrementare la collaborazione tra i diversi uffici ed a incentivare migliori capacità relazionali

Moficare l'organigramma e la dotazione organica in base a criteri di efficienza organizzativa

Promuovere la formazione come strumento di adeguamento e condivisione delle competenze anche con riferimento ai temi della legalità e correttezza amministrativa

Accrescere il livello di competenze del personale e favorire la condivisione dei contenuti formativi attraverso il Comitato di direzione o appositi incontri

## 0111: Servizi istituzionali e generali e di gestione - Altri servizi generali

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	L'Unione Tresinaro-Secchia è un soggetto istituzionale che dovrà garantire in futuro la maggior parte dei servizi gestiti in passato dai Comuni. Soprattutto in questo periodo di Presidenza del Comune di Casalgrande si intende implementare le convenzioni per il trasferimento delle funzioni, come per esempio l'ufficio unico per la gestione del personale, il controllo di gestione e le politiche comunitarie
	E' necessario dare attuazione alla legge regionale 21 dicembre 2012, n. 21, recante "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza", per rispettare un percorso istituzionale condiviso dall'Amministrazione
Risorse	Personale assegnato al Settore Uffici di staff Beni immobili e mobili assegnati al Settore Uffici di staff

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	L'Unione Tresinaro-Secchia è un soggetto istituzionale che dovrà garantire in futuro la maggior parte dei servizi gestiti in passato dai Comuni. Soprattutto in questo periodo di Presidenza del Comune di Casalgrande si intende implementare le convenzioni per il trasferimento delle funzioni, come per esempio l'ufficio unico per la gestione del personale, il controllo di gestione e le politiche comunitarie
	E' necessario dare attuazione alla legge regionale 21 dicembre 2012, n. 21, recante "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza", per rispettare un percorso istituzionale condiviso dall'Amministrazione
Risorse	Personale assegnato al Settore Uffici di staff Beni immobili e mobili assegnati al Settore Uffici di staff

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	769.067,54	0,00	893.339,36	769.067,54	0,00	769.066,54	0,00

Spese in conto capitale	28.205,77	0,00	28.205,77	28.205,77	0,00	15.134,53	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	797.273,31	0,00	921.545,13	797.273,31	0,00	784.201,07	0,00

## Obiettivi Operativi

Realizzare l'integrazione logica ed operativa tra il sistemi di programmazione economico-finanziaria e il sistema di controllo, per una migliore gestione dei servizi e delle risorse

Integrare il ciclo della programmazione e controllo al fine di supportare il processo decisionale degli organi politicoamministrativi e tecnici

## 0301: Ordine pubblico e sicurezza - Polizia locale e amministrativa

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	290.841,64	0,00	290.841,64	290.841,64	0,00	293.346,45	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	290.841,64	0,00	290.841,64	290.841,64	0,00	293.346,45	0,00

## Obiettivi Operativi

## 0401: Istruzione e diritto allo studio - Istruzione prescolastica

Assessore	Milena Beneventi
Finalità e Motivazioni	Conseguire un efficientamento dei servizi, sia dal punto di vista dell'offerta rivolta, in generale, alle famiglie (nuovi canali di accesso alle iscrizioni ai servizi; sostegno alla genitorialità); sia dal punto di vista dell'offerta formativa rivolta ai bambini (costante aggiornamento e formazione del personale; attenzione alla qualità dei servizi correlati al "diritto allo studio").
	La volontà politica è quella di fornire risposte adeguate e di qualità ai bi- sogni educativi dei bambini e alle esigenze delle famiglie, in un contesto socio economico in continuo mutamento
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Educativi Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Educativi

Assessore	Milena Beneventi
Finalità e Motivazioni	Conseguire un efficientamento dei servizi, sia dal punto di vista dell'offerta rivolta, in generale, alle famiglie (nuovi canali di accesso alle iscrizioni ai servizi; sostegno alla genitorialità); sia dal punto di vista dell'offerta formativa rivolta ai bambini (costante aggiornamento e formazione del personale; attenzione alla qualità dei servizi correlati al "diritto allo studio").
	La volontà politica è quella di fornire risposte adeguate e di qualità ai bisogni educativi dei bambini e alle esigenze delle famiglie, in un contesto socio economico in continuo mutamento.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Educativi Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Educativi

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	990.959,00	0,00	994.150,08	996.959,00	0,00	996.959,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	20.980,34	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	990.959,00	0,00	1.015.130,42	996.959,00	0,00	996.959,00	0,00

### Obiettivi Operativi

Ridurre le lista d'attesa servizi 3-6 anni e mantenere il livello attuale delle tariffe

Miglioramento gestione delle lista d'attesa in relazione ai vincoli esterni e con la garanzia del mantenimento delle tariffe

Attualizzare l'accesso e il funzionamento dei servizi 3-6 anni anche attraverso l'informatizzazione

Miglioramento del gradimento delle modalità di accesso e di fruizione dei servizi

Sostenere la genitorialità e il mantenimento di un elevato standard qualitativo dei servizi 3-6 anni

Calendarizzazione di incontri di formazione a favore di genitori ed insegnanti

### 0402: Istruzione e diritto allo studio - Altri ordini di istruzione

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	436.271,00	0,00	444.226,24	440.706,00	0,00	435.771,00	0,00
Spese in conto capitale	216.698,10	0,00	445.444,32	15.000,00	0,00	15.000,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	652.969,10	0,00	889.670,56	455.706,00	0,00	450.771,00	0,00

## Obiettivi Operativi

### 0406: Istruzione e diritto allo studio - Servizi ausiliari all'istruzione

Assessore	Milena Beneventi
Finalità e Motivazioni	Conseguire un efficientamento dei servizi, sia dal punto di vista dell'offerta rivolta, in generale, alle famiglie (nuovi canali di accesso alle iscrizioni ai servizi; sostegno alla genitorialità); sia dal punto di vista dell'offerta formativa rivolta ai bambini (costante aggiornamento e formazione del personale; attenzione alla qualità dei servizi correlati al "diritto allo studio").
	La volontà politica è quella di fornire risposte adeguate e di qualità ai bisogni educativi dei bambini e alle esigenze delle famiglie, in un contesto socio economico in continuo mutamento.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Educativi Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Educativi

Assessore	Milena Beneventi
Finalità e Motivazioni	Conseguire un efficientamento dei servizi, sia dal punto di vista dell'offerta rivolta, in generale, alle famiglie (nuovi canali di accesso alle iscrizioni ai servizi; sostegno alla genitorialità); sia dal punto di vista dell'offerta formativa rivolta ai bambini (costante aggiornamento e formazione del personale; attenzione alla qualità dei servizi correlati al "diritto allo studio").
	La volontà politica è quella di fornire risposte adeguate e di qualità ai bisogni educativi dei bambini e alle esigenze delle famiglie, in un contesto socio economico in continuo mutamento.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Educativi Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Educativi

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento		Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	1.138.427,84	368,92	1.138.413,29	1.129.868,92	0,00	1.129.500,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00 0,00		0,00

Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.138.427,84	368,92	1.138.413,29	1.129.868,92	0,00	1.129.500,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Introdurre nuove modalità di accesso ai servizi di trasporto e refezione per servizi 3-14 anni

<u> </u>			-								
Miglioramento	del	gradimento	delle	modalità	di	accesso	е	di	fruizione	dei	servizi

## 0501: Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali - Valorizzazione dei beni di interesse storic

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Implementazione e riqualificazione dell'utilizzo dei beni immobili di interesse storico comunale al fine della conoscenza storico-culturale e di fruizione degli stessi per i cittadini singoli, associazioni ed imprese
	Implementare la conoscenza storico – culturale dei cittadini attraverso la conoscenza del patrimonio storico comunale; implementare l'utilizzo del patrimonio storico ai fini culturali/sociali
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Implementazione e riqualificazione dell'utilizzo dei beni immobili di interesse storico comunale al fine della conoscenza storico-culturale e di fruizione degli stessi per i cittadini singoli, associazioni ed imprese
	Implementare la conoscenza storico – culturale dei cittadini attraverso la conoscenza del patrimonio storico comunale; implementare l'utilizzo del patrimonio storico ai fini culturali/sociali
Risorse	Massimiliano Grossi

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Affidare l'incarico a professionista esterno circa la redazione di progetto preliminare guida relativo alla programmazione degli interventi di riqualificazione del patrimonio storico presso il castello di Casalgrande Alto

Realizzare gli interventi necessari al recupero / manutenzione degli edifici storici da mettere a disposizione

## 0502: Tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali - Attività culturali e interventi diversi nel

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Si intende garantire la presenza dell'amministrazione comunale come soggetto propositivo di momenti di formazione e culturali, anche di concerto con gli altri soggetti del territorio, per garantire la possibilità ai cittadini di partecipare ad eventi e manifestazioni interessanti e significativi.
	Gli obiettivi programmati dovranno Ampliare l'utenza e la partecipazione delle attività culturali
Risorse	Personale assegnato al Servizio Cultura Beni immobili e mobili assegnati al Servizio Cultura

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Si intende garantire la presenza dell'amministrazione comunale come soggetto propositivo di momenti di formazione e culturali, anche di concerto con gli altri soggetti del territorio, per garantire la possibilità ai cittadini di partecipare ad eventi e manifestazioni interessanti e significativi.
	Gli obiettivi programmati dovranno Ampliare l'utenza e la partecipazione delle attività culturali
Risorse	Personale assegnato al Servizio Cultura Beni immobili e mobili assegnati al Servizio Cultura

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	297.327,03	0,00	310.461,94	297.327,03	0,00	297.327,03	0,00
Spese in conto capitale	15.000,00	0,00	20.005,92	15.000,00	0,00	15.000,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	312.327,03	0,00	330.467,86	312.327,03	0,00	312.327,03	0,00

COMUNE DI C	CASALGRANDE			DUP 2017-2019	
Obiettivi O	oerativi				
Valorizzare	e le collabor	azioni con i sogget	ti pubblici e privati d	el territorio	
Migliorare		l'offerta	culturale		
Migliorare		l'offerta	culturale		
Migliorare		l'offerta	culturale		
	utenza e la	l'offerta			

## 0601: Politiche giovanili, sport e tempo libero - Sport e tempo libero

**COMUNE DI CASALGRANDE** 

Assessore	Marco - Cassinadri - Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Sport, Educazione, Cittadinanza come orizzonti di responsabilità condivisi. Un processo di relazione che guarda alla collettività come il nuovo fondamentale orizzonte di valore da ri-costruire insieme.  Sostegno alla diffusione della pratica sportiva non agonistica tra la popolazione, con l'obiettivo di conseguire il miglioramento dei benefici effetti dello sport, sia sul piano sociale, sia su quello della salute pubblica.  Garantire alla collettività l'accesso all'impiantistica sportiva pubblica, concedere alle associazioni, società sportive o gruppi sportivi amatoriali l'uso delle palestre scolastiche, negli orari non coperti da esigenze didattiche degli Istituti scolastici.
	Lo sport prima di diventare un'attività è una scuola di vita, con i suoi impegni, "sacrifici", regole e obiettivi da raggiungere. Crediamo che tutte le figure che operano in ambito sportivo (amministrazione comunale, dirigenti, tecnici, atleti, genitori) debbano lavorare in una direzione comune avendo una visione comune e condivisa.
Risorse	Personale assegnato al Servizio Sport e Manifestazioni Beni immobili e mobili assegnati al Servizio Sport e Manifestazioni

Assessore	Marco Cassinadri – Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Sport, Educazione, Cittadinanza come orizzonti di responsabilità condivisi. Un processo di relazione che guarda alla collettività come il nuovo fondamentale orizzonte di valore da ri-costruire insieme.  Sostegno alla diffusione della pratica sportiva non agonistica tra la popolazione, con l'obiettivo di conseguire il miglioramento dei benefici effetti dello sport, sia sul piano sociale, sia su quello della salute pubblica.  Garantire alla collettività l'accesso all'impiantistica sportiva pubblica, concedere alle associazioni, società sportive o gruppi sportivi amatoriali l'uso delle palestre scolastiche, negli orari non coperti da esigenze didattiche degli Istituti scolastici.
	Lo sport prima di diventare un'attività è una scuola di vita, con i suoi impegni, "sacrifici", regole e obiettivi da raggiungere. Crediamo che tutte le figure che operano in ambito sportivo (amministrazione comunale, dirigenti, tecnici, atleti, genitori) debbano lavorare in una direzione comune avendo una visione comune e condivisa.
Risorse	Personale assegnato al Settore Vita della comunità Beni immobili e mobili assegnati al Settore Vita della comunità

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	440.315,06	0,00	446.510,62	415.177,16	0,00	415.177,16	0,00
Spese in conto capitale	233.715,73	0,00	558.715,73	43.000,00	0,00	43.000,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	674.030,79	0,00	1.005.226,35	458.177,16	0,00	458.177,16	0,00

## Obiettivi Operativi

Formare i legali rappresentanti delle associazioni sugli strumenti tecnicogiuridici della normativa in materia di associazionismo sportivo/ricreativo; Formare dirigenti, tecnici e operatori sulle tematiche etiche, santiarie, comportamentali e relazionali

Incrementare la consapevolezza sulla normativa e la capacità di gestione delle società sportive

Programmare le attività di natura sportiva al fine di garantire la massima fruibilità del calendario annuale

A	1-		1	t'	
Aumentare	ıa	partecipazione	aglı	eventi	

Sostenere e dare visibilità alle attività e alle iniziative promosse dalla associazioni sportive sul territorio

Dare visibilità alle iniziative promosse sul territorio

Promuovere e realizzare iniziative nell'ottica dello sport per tutti

Favorire una cultura dello sport come stile di vita

Mappare i fabbisogni di manutenzione e investimento degli impianti e delle infrastrutture destinate alle attività sportive e ricreative

Avere un quadro conoscitivo dei bisogni di manutenzione e investimenti degli impianti sportivi

Programmare e promuovere attività, manifestazioni ed eventi sul territorio comunale in collaborazione con gli attori che operano sul territorio

Aumentare il benessere sociale e la capacità organizzativa degli attori coinvolti

Valorizzazione promozione e gestione degli eventi organizzati dall'Amministrazione comunale

Aumentare il benessere sociale e la capacità organizzativa degli attori coinvolti

Garantire anche mediante soggetti terzi la gestione degli impianti sportivi al fine della miglior saturazione e differenziazione di utilizzo degli stessi

Realizzazione una gestione efficiente degli impianti e aumento dell'offerta relativa alle diverse discipline sportive

## 0602: Politiche giovanili, sport e tempo libero - Giovani

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Introdurre attività e progetti che coinvolgano i giovani della fascia 11-16 anni. È compito dell'amministrazione comunale garantire alla fascia adolescenziale, la più critica rispetto alla formulazione di percorsi condivisi nel lungo periodo, nuove forme di protagonismo e di aggregazione che li renda partecipi nelle attività post-scolastiche
	Creare momenti e luoghi di aggregazione per i giovani
Risorse	Personale assegnato al Servizio Cultura Beni immobili e mobili assegnati al Servizio Cultura

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Introdurre attività e progetti che coinvolgano i giovani della fascia 11-16 anni. È compito dell'amministrazione comunale garantire alla fascia adolescenziale, la più critica rispetto alla formulazione di percorsi condivisi nel lungo periodo, nuove forme di protagonismo e di aggregazione che li renda partecipi nelle attività post-scolastiche
	Creare momenti e luoghi di aggregazione per i giovani
Risorse	Personale assegnato al Servizio Cultura Beni immobili e mobili assegnati al Servizio Cultura

## Obiettivi Operativi

Proseguimento attività Centro giovani

6							
Aumentare	la	partecipazione	dei	giovani	alle	attività	

### 0801: Assetto del territorio ed edilizia abitativa - Urbanistica e assetto del territorio

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	Adeguamento della strumentazione urbanistica comunale e sua normativa di applicazione alle necessità e obblighi sopravvenuti da strumenti sovraordinati. Il percorso della nuova pianificazione comunale, in coerenza con le previsioni definite dal Piano Territoriale di Coordinamento Provincia PTCP vigente, è iniziata dal confronto, nei suoi aspetti essenziali, con le forze politiche, sociali ed economiche, contestualmente alle valutazione e determinazioni della giunta comunale quale organo esecutivo. Con l'adozione in consiglio comunale del Piano Strutturale Comunale PSC (composto dai seguenti Piani settoriali: Piano Generale Urbano del Traffico PGTU, Piano Programma Energetico comunale PPEC, Piano Valorizzazione delle aree Commerciali PVC e Zonizzazione Acustica comunale ZAC) e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale RUE, avvenuta il 13/04/2015, si sono delineate le strategie urbanistiche-edilizie attraverso i seguenti obiettivi: recupero del patrimonio edilizio (residenziale e produttivo) e aree dismesse, tutela e la valorizzazione delle risorse naturali, paesistiche e storiche del nostro territorio; salvaguardia del territorio rurale nelle scelte di trasformazione del territorio comunale; nuovo sistema insediativo, qualità dell'abitare volto a decongestionare un territorio che ha registrato una elevata crescita demografica; definizione di indirizzi rivolti al sistema dei servizi pubblici e dei servizi alla persona per promuovere l'integrazione, l'innovazione e il loro sviluppo; promozione, incentivazione del risparmio energetico attraverso lo sviluppo e la valorizzazione delle fonti energetiche rinnovabili; efficiente sistema della mobilità con il completamento delle rete urbana e la realizzazione di nuovi percorsi urbani pedonali e ciclabili, punto di forza nel più complessivo processo di riqualificazione degli spazi pubblici.
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione Territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione Territoriale.

Assassara	Alberto Vaccari
Assessore	Alberto vaccari

Adeguamento della strumentazione urbanistica comunale e sua normativa di applicazione alle necessità e obblighi sopravvenuti da strumenti sovraordinati. Il percorso della nuova pianificazione comunale, in coerenza con le previsioni definite dal Piano Territoriale di Coordinamento Provincia PTCP vigente, è iniziata dal confronto, nei suoi aspetti essenziali, con le forze politiche, sociali ed economiche, contestualmente alle valutazione e determinazioni della giunta comunale quale organo esecutivo. Con l'adozione in consiglio comunale del Piano Strutturale Comunale PSC (composto dai seguenti Piani settoriali: Piano Generale Urbano del Traffico PGTU, Piano Programma Energetico comunale PPEC, Piano Valorizzazione delle aree Commerciali PVC e Zonizzazione Acustica comunale ZAC) e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale RUE, avvenuta il 13/04/2015, si sono delineate le strategie urbanistiche-edilizie attraverso i sequenti obiettivi:

recupero del patrimonio edilizio (residenziale e produttivo) e aree dismesse, tutela e la valorizzazione delle risorse naturali, paesistiche e storiche del nostro territorio:

salvaguardia del territorio rurale nelle scelte di trasformazione del territorio comunale;

nuovo sistema insediativo, qualità dell'abitare volto a decongestionare un territorio che ha registrato una elevata crescita demografica; definizione di indirizzi rivolti al sistema dei servizi pubblici e dei servizi alla persona per promuovere l'integrazione, l'innovazione e il loro sviluppo; promozione, incentivazione del risparmio energetico attraverso lo sviluppo e la valorizzazione delle fonti energetiche rinnovabili; efficiente sistema della mobilità con il completamento delle rete urbana e la realizzazione di nuovi percorsi urbani pedonali e ciclabili, punto di forza nel più complessivo processo di riqualificazione degli spazi pubblici. La Legge Regionale n.2/2016 prevede che i Comuni, anche in assenza di nuove farmacie da istituire, sono comunque tenuti a ridisegnare la propria pianta organica coerentemente alla suddetta definizione. Occorre trasformare le attuali "zone" in "circoscrizioni perimetrate sulla base di univoche

del territorio comunale afferisca ad una sola sede. Obiettivo dell'Amministrazione comunale è:

- la conferma della dotazione della "Pianta organica delle farmacie (deliberazione di Giunta Comunale n.35/2012)";

indicazioni topografiche" e ridelinare "per sottrazione" le sedi farmaceutiche afferenti alle altre farmacie già facenti parte delle Piante Organiche precedentemente adottate dalla Province, in modo che l'intero territorio comunale sia suddiviso fra le diverse sedi farmaceutiche e che ogni punto

- l'opportunità, in questa fase di revisione dell'attuale Pianta Organica, di utilizzare i resti per istituzione di una nuova sede FARMACIA PUBBLICA (prelazione da parte del Comune ai sensi dell'art.9 della Legge n.475/1968).

Utilizzo dei nuovi strumenti urbanistici per lo sviluppo sociale ed economico del territorio.

Migliorare lo sviluppo sociale ed economico del territorio.

Personale assegnato al Settore Pianificazione Territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione Territoriale.

#### Finalità e Motivazioni

Risorse

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	46.000,00	0,00	66.716,50	30.500,00	0,00	30.500,00	0,00
Spese in conto capitale	26.240,00	13.120,00	25.195,05	13.120,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	72.240,00	13.120,00	91.911,55	43.620,00	0,00	30.500,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Realizzazione degli strumenti di pianificazione territoriale (ai sensi della L.R. 20/2000 smi)

Approvazione	Piano	Strutturale	Comunale	е	Regolamento	Urbanistico	Edilizio

Sviluppo Piani Operativi Comunali POC (ai sensi della L.R. 20/2000 smi)

Adozione	Piano	Operativo	Comunale
		•	

Gestione programmazione territoriale in ambito vasto (Accordo territoriale per l'attuazione dell'APEA comunale)

Approvazione dell'Accordo Territoriale con Provincia e Comuni

Attivazione strumenti incentivanti iniziativa privata per recupero patrimonio inutilizzato

Approvazione RUE e modifiche vigente Regolamento costi di costruzione

Revisione della "Pianta organica delle sedi farmaceutiche comunali" con proposta d'istituzione nuova farmacia pubblica

## 0802: Assetto del territorio ed edilizia abitativa - Edilizia residenziale pubblica e locale e piani di ed

Assessore	Graziella Blengeri
Finalità e Motivazioni	Mantenimento dell'efficienza ed utilizzo degli alloggi di edilizia economico popolare di proprietà comunale
	Ottimizzare e garantire il massimo utilizzo degli alloggi ERP
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori Pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori Pubblici

Assessore	Graziella Blengeri
Finalità e Motivazioni	Mantenimento dell'efficienza ed utilizzo degli alloggi di edilizia economico popolare di proprietà comunale
	Ottimizzare e garantire il massimo utilizzo degli alloggi ERP
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori Pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori Pubblici

### Obiettivi Operativi

Riqualificare patrimonio Edilizia Residenziale Pubblica

Garantire la manutenzione degli alloggi ERP	Garantire	la	manutenzione	ucuii		ERP	
---	-----------	----	--------------	-------	--	-----	--

Introdurre strumenti incentivanti e regolamentari per arricchire e diversificare il

## patrimonio abitativo

-			·						
Ottenere	una	maggiore	disponibilità	di	alloggi	pubblici	е	privati	
		- 33	•		- 33	•		•	

## 0901: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente - Difesa del suolo

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	La nuova strumentazione urbanistica comunale (Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale RUE) dovrà prevedere disposizioni affinché gli strumenti di governo del territorio, nel rispetto dei criteri di sostenibilità e di minimizzazione del consumo di suolo, orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse, sottoutilizzate da riqualificare o rigenerare, anche al fine di promuovere e non compromettere l'ambiente, il paesaggio, nonché l'attività agricola.
	Utilizzo dei nuovi strumenti urbanistici per lo sviluppo del territorio al fine di salvaguardare gli ambiti non urbanizzati.
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	La nuova strumentazione urbanistica comunale (Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale RUE) dovrà prevedere disposizioni affinché gli strumenti di governo del territorio, nel rispetto dei criteri di sostenibilità e di minimizzazione del consumo di suolo, orientino gli interventi edilizi prioritariamente verso le aree già urbanizzate, degradate o dismesse, sottoutilizzate da riqualificare o rigenerare, anche al fine di promuovere e non compromettere l'ambiente, il paesaggio, nonché l'attività agricola.
	Utilizzo dei nuovi strumenti urbanistici per lo sviluppo del territorio al fine di salvaguardare gli ambiti non urbanizzati.
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	6.000,00	0,00	6.000,00	6.000,00	0,00	6.000,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	6.000,00	0,00	6.000,00	6.000,00	0,00	6.000,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Adeguamento degli strumenti urbanistici con riferimento alla salvaguardia del consumo del suolo

Approvazione	PSC	e	RUE	
Approvazione	1 00	C	NOL	

# 0902: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente - Tutela, valorizzazione e recupero amb

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	Al fine di contenere eventuali peggioramenti del bilancio ambientale occorre proseguire l'opera di regolarizzazione di alcuni aspetti ambientali iniziata negli anni precedenti attraverso la creazione di apposite disposizioni normative contenute nel Piano Regolatore Generale vigente, Piano Strutturale Comunale e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale adottato e Piano delle Attività Estrattive vigente. Sarà fondamentale in questo caso poter procedere al mantenimento-potenziamento dell'Ufficio Ambiente per poter dar corso: al monitoraggio degli indicatori di sostenibilità ambientale valutati in sede di adozione/approvazione nella VALSAT del Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale RUE; allo sviluppo di progetti di sistemazione ambientale PCS in ambito fluviale con i soggetti attuatori privati (attuazione delle previsioni del vigente Piano delle Attività Estrattive PAE); all'approvazione della Zonizzazione Acustica comunale ZAC e relativi controlli ambientali; all'approvazione del Piano generale del traffico urbano PGTU; al completamento dell'indagine e mappatura degli alberi di interesse storico, rurale e ambientale (ai sensi della Legge n.10/2013)  Per il prossimo triennio, le strategie di tutela del territorio sono rivolte alle verifiche sul contenimento degli impatti ambientali.
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

Assessore	Alberto Vaccari
Assessore	Alberto vaccari

Finalità e Motivazioni

Al fine di contenere eventuali peggioramenti del bilancio ambientale occorre proseguire l'opera di regolarizzazione di alcuni aspetti ambientali iniziata negli anni precedenti attraverso la creazione di apposite disposizioni normative contenute nel Piano Regolatore Generale vigente, Piano Strutturale Comunale e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale adottato e Piano delle Attività Estrattive vigente. Sarà fondamentale in questo caso poter procedere al mantenimento-potenziamento dell'Ufficio Ambiente per poter dar corso:

al monitoraggio degli indicatori di sostenibilità ambientale valutati in sede di adozione/approvazione nella VALSAT del Piano Strutturale Comunale PSC e Regolamento Urbanistico Edilizio Comunale RUE;

allo sviluppo di progetti di sistemazione ambientale PCS in ambito fluviale con i soggetti attuatori privati (attuazione delle previsioni del vigente Piano delle Attività Estrattive PAE);

all'approvazione della Zonizzazione Acustica comunale ZAC e relativi controlli ambientali;

all'approvazione del Piano generale del traffico urbano PGTU; al completamento dell'indagine e mappatura degli alberi di interesse storico, rurale e ambientale (ai sensi della Legge n.10/2013)

Per il prossimo triennio, le strategie di tutela del territorio sono rivolte alle verifiche sul contenimento degli impatti ambientali.

Risorse

Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

#### Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	101.932,00	0,00	142.789,01	93.932,00	0,00	98.932,00	0,00
Spese in conto capitale	32.757,02	0,00	52.818,03	50.757,02	0,00	50.757,02	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	134.689,02	0,00	195.607,04	144.689,02	0,00	149.689,02	0,00

#### Obiettivi Operativi

Sviluppo dei progetti di sistemazione ambientale in ambito fluviale

Recuperare ambiti di cave

## 0903: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente - Rifiuti

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	Si intende comprendere la migliore gestione dei rifiuti, sia per quanto riguarda la modalità di raccolta sia per quanto riguarda l'efficienza della spesa
	La politica ambientale dovrà essere presidiata da parte di un ufficio dedi- cato ed in essa particolarmente significativo è il servizio di raccolta dei ri- fiuti
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori Pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori Pubblici

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	Si intende comprendere la migliore gestione dei rifiuti, sia per quanto ri- guarda la modalità di raccolta sia per quanto riguarda l'efficienza della spesa
	La politica ambientale dovrà essere presidiata da parte di un ufficio dedicato ed in essa particolarmente significativo è il servizio di raccolta dei rifiuti
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale Beni immobili e mobili assegnati al Pianificazione territoriale

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	2.843.185,48	0,00	2.845.841,82	2.843.185,48	0,00	2.843.185,48	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	2.843.185,48	0,00	2.845.841,82	2.843.185,48	0,00	2.843.185,48	0,00

## Obiettivi Operativi

Aumentare raccolta differenziata e attivare modalità virtuose di gestione dei rifiuti

ž.		3						1
Realizzare	gli	obiettivi	definiti	dalla	normativa	in	materia	

# 0904: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente - Servizio idrico integrato

Assessore	Alberto Vaccari
Finalità e Motivazioni	Tutela delle risorse idriche del territorio urbano ed extraurbano
	Eliminazione delle forme di inquinamento, contaminazione e abbandono rifiuti dai corsi d'acqua
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	26.904,00	0,00	28.954,37	26.904,00	0,00	26.904,00	0,00
Spese in conto capitale	2.000,00	0,00	27.255,26	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	28.904,00	0,00	56.209,63	31.904,00	0,00	31.904,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Ridurre gli sacrichi in acque superficiali

# 0905: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente - Aree protette, parchi naturali, prote

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	277.793,00	0,00	283.084,12	277.793,00	0,00	277.793,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	277.793,00	0,00	283.084,12	277.793,00	0,00	277.793,00	0,00

### Obiettivi Operativi

## 0908: Sviluppo sostenibile e tutela del territorio e dell'ambiente - Qualità dell'aria e riduzione dell'in

Assessore	Alberto Vaccari - Massimiliano Grossi		
Finalità e Motivazioni	L'Amministrazione Comunale ha predisposto una propria "Mappatura de gli edifici pubblici e privati con coperture in amianto – (approvazione con delibera di Giunta Comunale n.5 del 23/01/2014)" al fine di dar corso alla riqualificazione ambientale di alcune aree nel territorio comunale. L'inda gine di mappatura, ha preso in esame i fabbricati e manufatti edilizi (resi denziali e non) con coperture in amianto ricadenti nel territorio urbanizza to e non (zona del Capoluogo e frazioni: Boglioni, Salvaterra, Villalunga, S.Antonino, Dinazzano, Veggia e S.Donnino). Con proprio atto di Giunta Comunale n.87/2014 l'Amministrazione ha dato inizio all'attività di riqual ficazione ambientale definendo gli indirizzi e le modalità di attuazione ch l'Ufficio Tecnico dovrà tenere per il proseguo delle varie attività.		
	Si tratta di un progetto di ampio respiro, che si prefigge, tra gli altri obiettivi, quello di tenere sotto controllo e di abbattere ulteriormente l'inquinamento ambientale causato da questa fibra minerale (collaborazione con l'AUSL Distretto di Scandiano).		
Risorse	Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.		

### Obiettivi Operativi

Riduzione inquinamento da amianto

Ridurre coperture in amianto negli edifici privati

Scalo di Dinazzano: completamento infrstrutture che lo rendano compatibile con l'abitato

Ottimizzare l'impatto acustico delle zone urbane limitrofe alla tratta ferroviaria in base alle esigenze specifiche del territorio comunale

## 1002: Trasporti e diritto alla mobilità - Trasporto pubblico locale

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	39.763,96	0,00	39.763,96	38.095,00	0,00	38.095,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	39.763,96	0,00	39.763,96	38.095,00	0,00	38.095,00	0,00

## 1004: Trasporti e diritto alla mobilità - Altre modalità di trasporto

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Favorire gli spostamenti tra capoluogo e frazioni attraverso mezzi e mo- dalità alternative agli autoveicoli privati
	Riduzione dell'inquinamento atmosferico e dell'incidentalità automobilistica – attitudine delle persone all'utilizzo di soluzioni di mobilità locale pubbliche, collettive o ciclabili
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

## Obiettivi Operativi

Realizzazione piste ciclopedonali

## 1005: Trasporti e diritto alla mobilità - Viabilità e infrastrutture stradali

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Si tende a dare una risposta alla sempre crescente domanda di una rete viabilistica coerente con lo sviluppo territoriale e demografico, che garantisca la mobilità in sicurezza sia ai singoli cittadini sia alle imprese operanti sul territorio.
	La rete viabilitistca comunale non presenta criticità rilevanti mentre e' necessario promuovere a livello sovracomunale soluzioni già indicate nel nuovo PSC circa la viabilità provinciale di collegamento con la viabilità provinciale modenese
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	889.153,12	0,00	940.454,75	898.384,49	0,00	877.647,75	0,00
Spese in conto capitale	313.794,23	0,00	329.102,18	302.794,23	0,00	365.865,47	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.202.947,35	0,00	1.269.556,93	1.201.178,72	0,00	1.243.513,22	0,00

## Obiettivi Operativi

Promuovere interventi di connessione della viabilita' provinciale reggiana e modenese a livello sovracomunale (regione – province)

DU	20	47	2	04	0
υu	ZU		-2	u	ı

Migliorare la sicurezza stradale

# 1201: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nid

Assessore	Milena Beneventi
Finalità e Motivazioni	Conseguire un efficientamento dei servizi, sia dal punto di vista dell'offerta rivolta, in generale, alle famiglie (nuovi canali di accesso alle iscrizioni ai servizi; sostegno alla genitorialità); sia dal punto di vista dell'offerta formativa rivolta ai bambini (costante aggiornamento e formazione del personale; attenzione alla qualità dei servizi correlati al "diritto allo studio").
	La volontà politica è quella di fornire risposte adeguate e di qualità ai bisogni educativi dei bambini e alle esigenze delle famiglie, in un contesto socio economico in continuo mutamento.
Risorse	Personale assegnato al Settore Servizi Educativi Beni immobili e mobili assegnati al Settore Servizi Educativi

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	419.576,80	60,90	423.063,00	414.515,90	0,00	414.455,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	2.562,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	419.576,80	60,90	425.625,00	414.515,90	0,00	414.455,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Ridurre le lista d'attesa servizi 0-3 anni e mantenere il livello attuale delle tariffe

Miglioramento gestione delle lista d'attesa in relazione ai vincoli esterni e con la garanzia del mantenimento delle tariffe

Attualizzare l'accesso e il funzionamento dei servizi 0-3 anni anche attraverso l'informatizzazione

Miglioramento del gradimento delle modalità di accesso e di fruizione dei servizi

Sostenere la genitorialità e il mantenimento di un elevato standard qualitativo dei servizi 0-3 anni

Calendarizzazione di incontri di formazione a favore di genitori ed insegnanti

## 1202: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Interventi per la disabilità

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	10.000,00	0,00	10.000,00	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	10.000,00	0,00	10.000,00	10.000,00	0,00	10.000,00	0,00

## 1203: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Interventi per gli anziani

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	1.200,00	0,00	6.684,24	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	408.804,98	0,00	408.804,98	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	410.004,98	0,00	415.489,22	0,00	0,00	0,00	0,00

# 1204: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Interventi per soggetti a rischio di esclusione soci

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	43.000,00	0,00	77.967,83	43.000,00	0,00	43.000,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	43.000,00	0,00	77.967,83	43.000,00	0,00	43.000,00	0,00

## 1205: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Interventi per le famiglie

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	35.879,35	0,00	63.739,05	6.561,00	0,00	6.561,00	0,00
Spese in conto capitale	2.000,00	0,00	2.000,00	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	37.879,35	0,00	65.739,05	8.561,00	0,00	8.561,00	0,00

## 1206: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Interventi per il diritto alla casa

Assessore	Garziella Blengeri
Finalità e Motivazioni	Garantire il diritto ad una abitazione da parte di tutti i cittadini
	Assicurare una condizione di vita dignitosa per tutti
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	12.000,00	0,00	28.792,34	12.000,00	0,00	12.000,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	12.000,00	0,00	28.792,34	12.000,00	0,00	12.000,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Revisionare disciplina di assegnazione e gestione alloggi

Garantire	una	assegnazione	più	equa	degli	alloggi	
-----------	-----	--------------	-----	------	-------	---------	--

# 1207: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Programmazione e governo della rete dei servizi soci

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	830.525,70	0,00	833.361,95	830.525,70	0,00	830.525,70	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	830.525,70	0,00	833.361,95	830.525,70	0,00	830.525,70	0,00

#### 1208: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Cooperazione e associazionismo

Assessore	Graziella Blengeri
Finalità e Motivazioni	Secondo il principio di sussidiarietà" (art. 118 Costituzione), la finalità dell'amministrazione è quella di cercare un'"alleanza" con le associazioni ed i cittadini di Casalgrande, per garantire il bene comune e servizi di qualità.
	Le scelte che saranno adottate avranno come obiettivo la promozione dell'associazionismo, per la realizzazione di iniziative di carattere sociale, assistenziale, culturale, pedagogico, ricreativo e sportivo, di interesse generale e senza fini di lucro.
Risorse	Personale assegnato al Servizio Sport e Manifestazioni Beni immobili e mobili assegnati al Servizio Sport e Manifestazioni

## Obiettivi Operativi

**COMUNE DI CASALGRANDE** 

Regolamentare l'associazionismo e i rapporti tra le associazioni e/o i cittadini e l'Amministrazioni comunale con interventi di promozione e sensibilizzazione

Aggiornare l'albo comunale dell'associazionismo al fine di qualificare e rendere trasparente l'azione sul territorio

## 1209: Diritti sociali, politiche sociali e famiglie - Servizio necroscopico e cimiteriale

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Garantire la gestione ottimale delle operazioni cimiteriali e manutentive a seguito dell'assegnazione del servizio ad un fornitore esterno.
	Devono essere assicurate buone condizioni di decoro cimiteriale stante le caratteristiche del luogo in cui si opera
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

#### Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	20.800,00	0,00	20.800,00	20.800,00	0,00	20.800,00	0,00
Spese in conto capitale	2.000,00	0,00	2.000,00	2.000,00	0,00	2.000,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	22.800,00	0,00	22.800,00	22.800,00	0,00	22.800,00	0,00

## Obiettivi Operativi

Assicurare la presenze di un numero sufficiente di loculi per tumulazioni e aree per le sepolture in campi di inumazione

Pag. 267

Assicurare un soddisfacente standard qualitativo delle attività di manutenzione

## 1401: Sviluppo economico e competitività - Industria, e PMI e Artigianato

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Consentire all'imprenditore/prestatore di servizi il più libero accesso alle attività produttive o di servizi e all'innovazione, attraverso: - maggiore informazione sulla possibilità di accedere a fondi stanziati per le imprese, da parte del Comune di Casalgrande, o di altri Enti; - semplificazione dei procedimenti amministrativi attraverso un unico interlocutore pubblico; - rivitalizzazione delle aree commerciali attraverso il riutilizzo di locali attualmente vuoti.
	In un momento difficile per il settore economico, testimoniato anche dai tanti locali sfitti che si trovane nei centri urbani e nelle aree industriali, si ritiene che la semplificazione dei procedimenti relativi alle attività economiche ed il sostegno nell'avvio o innovazione dell'attività costituisca uno degli obiettivi dell'amministrazione pubblica. L'imprenditore, rivolgendosi al SUAP, che coordina i vari uffici ed enti coinvolti e rilascia gli atti autorizzativi, può ottenere risposte più dirette e concrete sui tempi di conclusione dei procedimenti che riguardano edilizia, sanità, tutela ambientale, inquinamento e prevenzione incendi, in modo da poter programmare la propria attività
Risorse	Personale assegnato al Settore Attività produttive e Promozione del territorio Beni immobili e mobili assegnati al Settore Attività produttive e Promozione del territorio

## Obiettivi Operativi

Migliorare le modalità di comunicazione con le imprese, semplificare i procedimenti amministrativi e agevolare l'accesso ai finanziamenti

Agevolare i rapporti e la collaborazione tra imprese e pubblica amministrazione

Favorire l'incontro tra proprietari di immobili commerciali dismessi e imprese

Ridurra	il	numero	di	locali	dismessi
Mulite	"	Humero	ui	locali	uisitiessi

# 1402: Sviluppo economico e competitività - Commercio - reti distributive - tutela dei consumatori

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Promuovere la conoscenza delle nostre tradizioni alimentari mediante eventi che uniscano il dato "culturale" a quello più prettamente enogastronomico, tramite un percorso di iniziative tematiche, sfruttando, e al tempo stesso valorizzando, le risorse dell'ambiente, le modalità di consumo e gli aspetti simbolici del cibo.  Aumentare le occasione di scambio e di crescita del tessuto economico, culturale e sociale, anche delle zone del territorio meno valorizzate.  Maggiore collaborazione, tra l'amministrazione Comunale ed i vari esercenti le attività commerciali del Comune, le associazioni di volontariato, culturali, commerciali e sportive operanti sul territorio.
	L'analisi della rete distributiva locale e dei cambiamenti registrati negli ultimi anni in merito alle attività di commercio su aree pubbliche, mettono in luce la necessità di: - sfruttare le potenzialità eno-gastronomiche del nostro territorio, attraverso manifestazioni tematiche, e aumentare l'attenzione verso i produttori locali e biologici; - creare degli eventi economici più mirati, attenti e capaci di rispondere alle esigenze ed ai bisogni della popolazione; - creare maggiore coinvolgimento tra l'amministrazione comunale ed Associazioni e operatori commerciali, che dovranno sempre più diventare, soggetti attivi nell'organizzazione di eventi che rispondano alle esigenze degli operatori e del pubblico.
Risorse	Personale assegnato al Settore Attività produttive e Promozione del territorio Beni immobili e mobili assegnati al Settore Attività produttive e Promozione del territorio

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	5.268,96	0,00	8.822,96	5.268,96	0,00	5.268,96	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Totale	5.268,96	0,00	8.822,96	5.268,96	0,00	5.268,96	0,00

# Obiettivi Operativi

Creare iniziative e manifestazioni di promozione del territorio e delle produzioni locali (ad es. eventi km 0)

1		i i					4
Valorizzare	е	rivisitare	il	calendario	delle	iniziative	

# 1501: Politiche per il lavoro e la formazione professionale - Servizi per lo sviluppo del mercato del lavo

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	7.500,00	0,00	7.500,00	7.500,00	0,00	7.500,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	7.500,00	0,00	7.500,00	7.500,00	0,00	7.500,00	0,00

## 1503: Politiche per il lavoro e la formazione professionale - Sostegno all'occupazione

Assessore	Silvia Taglini
Finalità e Motivazioni	Individuare una modalità di lavoro indipendente dalla sede geografica dell'ente
	Garantire maggiore flessibilità nella gestione dell'orario di lavoro per parti- colari categorie di dipendenti (maternità, disabili ecc)
Risorse	Personale assegnato al Settore Uffici di staff Beni immobili e mobili assegnati al Settore Uffici di staff

## Obiettivi Operativi

Predisporre la disciplina, l'organizzazione e l'eventuale applicazione della modalità di lavoro in telelavoro

Garantire la possibilità di fruire del telelavoro	Garantire	la	possibilità	di	Truire		telelavoro	
---	-----------	----	-------------	----	--------	--	------------	--

## 1701: Energia e diversificazioni delle fonti energetiche - Fonti energetiche

Assessore	
Finalità e Motivazioni	
	Si ha la necessità di rafforzare le politiche di riqualificazione e miglioramento del rendimento energetico degli edifici esistenti nel tessuto urbano consolidato tenendo conto delle prescrizioni tecniche relative al clima degli ambienti interni (in riferimento alle disposizioni della Regione Emilia Romagna). L'attenzione si rivolgerà all'approvazione del Piano Programma Energetico comunale PPEC quale strumento finalizzato alla programmazione delle azioni/obiettivo per una riduzione sostanziale delle emissioni di anidride carbonica CO2 entro l'anno 2020.  Per quanto riguarda il "Patrimonio pubblico", con l'adozione del Piano di Illuminazione Pubblica, strumento settoriale di pianificazione, l'Amministrazione Comunale definirà la programmazione e ottimizzazione i costi di esercizio di manutenzione, miglioramento della fruibilità degli spazi urbani, risparmio energetico (con conseguente riduzione delle emissioni di CO2), contenimento dell'inquinamento luminoso atmosferico, adeguamento e sviluppo dell'illuminazione nel territorio comunale.
Risorse	

Assessore	Massimiliano Grossi
Finalità e Motivazioni	Riduzione del consumo energetico comunale e della CO2 emessa in atmosfera in attuazione delle direttivi nazionali e comunitarie
	Contribuire al miglioramento delle condizioni ambientali del pianeta ed contenere la spesa per il fabbisogno energetico comunale
Risorse	Personale assegnato al Settore Lavori pubblici Beni immobili e mobili assegnati al Settore Lavori pubblici

Assessore	Alberto Vaccari

Finalità e Motivazioni

Si ha la necessità di rafforzare le politiche di riqualificazione e miglioramento del rendimento energetico degli edifici esistenti nel tessuto urbano consolidato tenendo conto delle prescrizioni tecniche relative al clima degli ambienti interni (in riferimento alle disposizioni della Regione Emilia Romagna). L'attenzione si rivolgerà all'approvazione del Piano Programma Energetico comunale PPEC quale strumento finalizzato alla programmazione delle azioni/obiettivo per una riduzione sostanziale delle emissioni di anidride carbonica CO2 entro l'anno 2020.

Per quanto riguarda il "Patrimonio pubblico", con l'adozione del Piano di Illuminazione Pubblica, strumento settoriale di pianificazione, l'Amministrazione Comunale definirà la programmazione e ottimizzazione i costi di esercizio di manutenzione, miglioramento della fruibilità degli spazi urbani, risparmio energetico (con conseguente riduzione delle emissioni di CO2), contenimento dell'inquinamento luminoso atmosferico, adeguamento e sviluppo dell'illuminazione nel territorio comunale.

Utilizzo dei nuovi strumenti urbanistici per la riqualificazione del patrimonio edilizio esistente e contenimento dell'inquinamento ambientale.

Risorse

Personale assegnato al Settore Pianificazione territoriale. Beni immobili e mobili assegnati al Settore Pianificazione territoriale.

#### Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	16.400,00	0,00	17.759,22	16.400,00	0,00	16.400,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	16.400,00	0,00	17.759,22	16.400,00	0,00	16.400,00	0,00

#### Obiettivi Operativi

Realizzare interventi di sostituzione e riqualificazione di apparecchiature illuminanti pubbliche

Contenere il consumo energetico comunale per fabbricati e servizi

Migliorare la tecnologia punti luce della pubblica illuminazione e la conoscenza dei sistemi energetici installati

Efficientare la rete di erogazione come indicato dal Piano luce

# Adeguamento RUE su temi energetici

Efficientare le prestazioni energetiche degli edifici tramite recupero patrimonio e nuovi interventi

# 1801: Relazione con le altre autonomie territoriali e locali - Relazioni finanziarie con le altre autonomi

Assessore	Marco Cassinadri
Finalità e Motivazioni	Assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi definiti dalla L.R. 21 del 21/12/2012
	Assicurare una maggiore collaborazione tra enti per garantire servizi in modo più efficiente ed efficace
Risorse	Personale assegnato al Settore Beni immobili e mobili assegnati al Settore

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	6.600,00	0,00	6.600,00	6.600,00	0,00	6.600,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	6.600,00	0,00	6.600,00	6.600,00	0,00	6.600,00	0,00

#### Obiettivi Operativi

Verificare condizioni per evenutale aggregazione tra enti dell'Unione T-S

Fornire elementi di analisi agli amministratori ed ai cittadini per valutare una eventuale fusione tra enti limitrofi

Attivazione di un piano di armonizzazione ed normalizzazione di regolamenti e politiche fiscali

Avere una unica normativa tributaria per tutti gli enti dell'Unione T-S

## 1901: Relazioni internazionali - Relazioni internazionali e Cooperazione allo sviluppo

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	5.000,00	0,00	5.000,00	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	5.000,00	0,00	5.000,00	5.000,00	0,00	5.000,00	0,00

## 2001: Fondi e accantonamenti - Fondo di riserva

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	40.000,00	0,00	71.000,00	39.000,00	0,00	39.000,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	40.000,00	0,00	71.000,00	39.000,00	0,00	39.000,00	0,00

#### 2002: Fondi e accantonamenti - Fondo svalutazione crediti

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	203.535,67	0,00	0,00	213.507,60	0,00	223.479,53	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incre- mento attività fi- nanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	203.535,67	0,00	0,00	213.507,60	0,00	223.479,53	0,00

## 2003: Fondi e accantonamenti - Altri fondi

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	0,00	0,00	2.306,02	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	2.306,02	0,00	0,00	0,00	0,00

## 5001: Debito pubblico - Quota interessi ammortamento mutui e prestiti obbligazionari

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	35.916,00	0,00	35.916,00	30.519,00	0,00	24.860,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	35.916,00	0,00	35.916,00	30.519,00	0,00	24.860,00	0,00

## 5002: Debito pubblico - Quota capitale ammortamento mutui e prestiti obbligazionari

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	113.620,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## 6001: Anticipazioni finanziarie - Restituzione anticipazioni di tesoreria

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

## 9901: Servizi per conto terzi - Servizi per conto terzi - partite di giro

## Spesa prevista per la realizzazione del programma:

Titolo	Stanziamento Tot 2017	di cui Fondo	Cassa 2017	Stanziamento Tot 2018	di cui Fondo	Stanziamento Tot 2019	di cui Fondo
Spese correnti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese in conto capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	0,00	0,00	2.027.175,27	0,00	0,00	0,00	0,00

# Sezione Operativa – Seconda Parte

## Generalità

SEZIONE OPERATIVA - PARTE SECONDA

# Programma opere pubbliche

N.		STIMA DEI COSTI DEL PROGRAMMA			Stima tempi di esecuzione	
progr.	DESCRIZIONE DELL'INTERVENTO	Primo Anno	Secondo Anno	Terzo Anno	TRIMESTRE / ANNO INIZIO LAVORI	TRIMESTRE / ANNO FINE LAVORI
1	MIGLIORAMENTO SISMICO SCUOLA PRIMARIA S. ANTONINO	€ 161.698,00			2 / 2017	4 / 2017
2	RECUPERO FUNZIONALE STRUTTURA POLIVALENTECAPOLUOGO VIA S.TA RIZZA (BOCCIODROMO)	€ 250.000,00			2 / 2017	4 / 2017
3	INTEGRAZIONE PERCORSI PEDONALI	€ 130.000,00			3 /2017	4 / 2017
4	SISTEMAZIONE VIABILITA' PUBBLICA		€ 150.000,00		3 /2018	4 / 2018
5	SISTEMAZIONE VIABILITA' PUBBLICA			€ 150.000,00	3 /2019	4 / 2019

# Piano degli acquisti superiori a € 40.000,00

Gli acquisti superiori a € 40.000,00 sono gestiti dalla Stazione Unica Appaltante (SUA) dell' Unione Tresinaro Secchia.

# Programma fabbisogno del personale

# Fabbisogno a tempo indeterminato

n./cat	Profilo	Assegnazione settore	Reclutamento
1 C	Istruttore amministrativo	Pianificazione territoriale	Assunzione tramite graduatoria dal mese di maggio 2017
1 C	Istruttore amministrativo t.p. 33 ore	Lavori pubblici Affari generali	Assunzione tramite graduatoria dal mese di giugno 2017
1 C	Istruttore amministrativo	Tributi	Mobilità volontaria tra enti dal mese di febbraio 2017
1 C	Istruttore amministrativo	Servizi demografici	Collocamento obbligatorio dal mese di gennaio (in sostituzione di un dipendente di pari qualifica)
1 B3	Esecutore amministrativo	Affari generali	Collocamento obbligatorio dal mese di aprile (in sostituzione del messo comunale)

#### Fabbisogno a tempo determinato

n./cat	Profilo	Assegnazione settore	Reclutamento
1 D1	Istruttore direttivo		Dal mese di gennaio 2017, in seguito a selezione ai sensi dell'art. 110
4 C	Istruttore amministrativo	- Lavori pubblici - Pianificazione territoriale;	Proroga contratti in corso fino alla scadenza del triennio dalla data di assunzione N.1 assunzione tramite graduatoria.
1 C	Istruttore tecnico		Proroga contratto in corso fino alla scadenza del contratto in corso

Sono, inoltre, autorizzate le assunzioni per sostituzioni o esigenze straordinarie e temporanee degli uffici nei limiti consentiti in materia di assunzioni e di spesa del personale.

### Piano degli incarichi

Decreto Legge del 25 giugno 2008, n. 112

Disposizioni urgenti per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività, la stabilizzazione della finanza pubblica e la perequazione tributaria.

Art. 46. Riduzione delle collaborazioni e consulenze nella pubblica amministrazione in vigore dal 22 agosto 2008

1. Il comma 6 dell'articolo 7 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, come modificato dal decreto-legge 4 luglio 2006, n. 223, convertito, con modificazioni, dalla legge 4 agosto 2006, n. 248, e da ultimo dall'articolo 3, comma 76, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, è così sostituito: «6. Per esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, in presenza dei seguenti presupposti di legittimità: a) l'oggetto della prestazione deve corrispondere alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e deve risultare coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente; b) l'amministrazione deve avere preliminarmente accertato l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; c) la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; d) devono essere preventivamente determinati durata, luogo, oggetto e compenso della collaborazione. Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti d'opera per attività che debbano essere svolte da professionisti iscritti in ordini o albi o con soggetti che operino nel campo dell'arte, dello spettacolo o dei mestieri artigianali, ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore. Il ricorso a contratti di collaborazione coordinata e continuativa per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei collaboratori come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti. Il secondo periodo dell'articolo 1, comma 9, del decreto-legge 12 luglio 2004, n. 168, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2004, n. 191, è soppresso».

2. L'articolo 3, comma 55, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 è così sostituito: «Gli enti

locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o **previste nel programma approvato dal Consiglio** ai sensi dell'articolo 42, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267».

3. L'articolo 3, comma 56, della legge 24 dicembre 2007, n. 244 è così sostituito: «Con il regolamento di cui all'articolo 89 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni. La violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale. Il limite massimo della spesa annua per incarichi di collaborazione è fissato nel bilancio preventivo degli enti territoriali.».

Settore	Oggetto incarico			
Affari istituzionali	Incarichi di collaborazione in materia di tutela in giudizio del Comune			
Affari istituzionali	Incarico di collaborazione in materia di comunicazione (direttore del giornalino comunale)			
Servizi finanziari	Incarichi di collaborazione in materia fiscale e contabile			
Risorse umane	Incarichi di consulenza per formazione del personale dipendente			
Lavori pubblici	Incarichi di collaborazione per realizzazione di opere pubbliche			
Pianificazione territoriale	Incarico di collaborazione in materia di di "Piano Operativo Comunale POC"			

## Piano delle alienazioni e valorizzazione immobili

Non sono previste alienazioni.