SETTORE VITA DELLA COMUNITA'

DETERMINAZIONE N. 581 / 2025

OGGETTO: APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO RISERVATO ALLE APS ED ODV, VOLTO ALLA STIPULA DI CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/17, PER LA GESTIONE DEL CIRCOLO QUAGLIODROMO - PARCO 'LA RISERVA' - VIA CASTELLO 16, CASALGRANDE ALTO.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RICHIAMATI gli atti sotto indicati:

DELIBERE DI CONSIGLIO COMUNALE:
- n. 78 del 21.12.2024 ad oggetto: "Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2025/2027 - Nota di Aggiornamento";
- n. 82 del 21.12.2024 ad oggetto: "Approvazione del Bilancio di Previsione 2025-2027" e s.m.i.;

DELIBERE DI GIUNTA COMUNALE:
- n. 131 del 15.10.2024 ad oggetto: "Adozione della schema di documento unico di programmazione (DUP) per gli anni 2025-2027";
- n. 153 del 18.11.2024 ad oggetto: "Documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2025/2027 – nota di aggiornamento";
- n. 1 del 09.01.2025 ad oggetto: "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2025/2027 e assegnazione delle risorse finanziarie ai responsabili di settore";
- n. 13 del 30.01.2025 ad oggetto "Approvazione Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2025-2027" e s.m.i.;

CONSIDERATO che con i predetti atti sono stati assegnati i programmi, gli obiettivi e le risorse di gestione dell'Ente, affidando gli stessi ai Responsabili dei Servizi;

VISTI:
- il decreto Sindacale n.14/2025 concernente il conferimento dell'incarico di Posizione Organizzativa alla Dott.ssa Margherita Mammi, Responsabile del 4° Settore "Attività Produttive" dal 01/10/2025 fino al 30/09/2026;
- il decreto Sindacale n. 16 del 31/07/2024 concernente il conferimento alla Dott.ssa Margherita Mammi dell'incarico di Responsabile ad interim del settore "Vita della comunità";

PREMESSO:
- che il principio di sussidiarietà orizzontale, sancito dal comma 4 dell'articolo 118 della Costituzione, invita le Amministrazioni locali ad avvalersi dell'operato dei

cittadini, singoli ed associati per lo svolgimento di compiti e funzioni ad esse assegnati;

- che il comma 5 dell'art. 3 del TUEL dispone che "i comuni e le province [svolgano] le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";
- che il "Codice del Terzo settore" emanato a norma dell'art. 1, comma 2, lettera b) della Legge 106/2016, riconosce "il valore e la funzione sociale degli enti del Terzo settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato e della cultura e pratica del dono quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo", ne promuove "lo sviluppo salvaguardandone la spontaneità ed autonomia" e ne favorisce "l'apporto originale per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli enti locali";
- la L.R. 34/2002, e s.m. e.i. a norma della quale "la Regione Emilia-Romagna riconosce il ruolo dell'associazionismo come espressione di impegno sociale e di autogoverno della società civile e ne valorizza la funzione per la partecipazione alla vita della comunità regionale" e "favorisce il pluralismo e l'autonomia delle associazioni e ne sostiene le attività, sia quelle rivolte agli associati che quelle rivolte a tutta la collettività", dettando i principi generali che favoriscono i rapporti tra istituzioni pubbliche e associazioni di promozione sociale;

DATO ATTO che il Comune di Casalgrande è proprietario dell'area sita in Via Castello, Casalgrande Alto, denominata Circolo Quagliodromo – Parco 'La Riserva' nonché dell'annesso fabbricato;

DATO ATTO che l'Amministrazione Comunale vuole proseguire l'azione di valorizzazione dell'apporto del volontariato nel sistema di interventi e servizi, come espressione organizzata di solidarietà sociale, individuando organizzazioni di volontario e/o associazioni di promozione sociale, con cui stipulare apposita convenzione per lo svolgimento delle attività di pubblica utilità, civiche, solidaristiche, aggregative e sociali, da attuarsi nelle aree citate;

CONSIDERATO che l'articolo 56 del Codice del Terzo settore consente alle amministrazioni pubbliche di sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale "convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato", mediante procedure comparative riservate alle medesime, nel rispetto dei principi di imparzialità, trasparenza, pubblicità, partecipazione e parità di trattamento;

RICHIAMATI:

- il parere espresso dalla commissione speciale del Consiglio di Stato numero affare 01382/2018 del 26.07.2018, che dispone che le Amministrazioni debbano volta per volta motivare la scelta di ricorrere agli stilemi procedimentali delineati dal Codice del terzo settore, in luogo dell'indizione di una ordinaria gara d'appalto;
- la sentenza della Corte Costituzionale n. 131 del 22/6/2020 che sottolinea come l'Unione Europea riconosca "in capo agli Stati Membri la possibilità di apprestare, in relazione ad attività a spiccata valenza sociale, un modello organizzativo ispirato non al principio di concorrenza ma a quello di solidarietà";

CONSIDERATO altresì che, ai sensi del sopracitato art. 56, sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per ricorrere ad una procedura ai sensi del Codice del Terzo Settore tramite convenzionamento con un'ente del Terzo Settore in quanto più favorevole rispetto al ricorso al mercato non solo perché consente una minore spesa (il soggetto agisce senza margine di profitto imprenditoriale, nonché impiega personale volontario), ma anche perché contribuisce ad una finalità sociale e al perseguimento di obiettivi di solidarietà;

DATO ATTO che occorre predisporre gli atti della procedura ad evidenza pubblica tenendo conto di quanto previsto dal più volte citato art. 56 e, in particolare, in ordine:

a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
b) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza, di pubblicità e di rimborso delle spese ammissibili, ai sensi della disciplina vigente;
c) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento e del buon andamento.

RICHIAMATA la Deliberazione di Giunta Comunale n. 191/2025 avente ad oggetto "AVVISO PUBBLICO RISERVATO ALLE APS ED ODV, VOLTO ALLA STIPULA DI CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/17, PER LA GESTIONE DEL CIRCOLO QUAGLIODROMO - PARCO 'LA RISERVA' - VIA CASTELLO 16, CASALGRANDE ALTO. LINEE D'INDIRIZZO E CRITERI." con la quale si stabilivano le linee di indirizzo ed i criteri per l'attivazione di una procedura comparativa finalizzata all'individuazione di un soggetto appartenente al terzo settore no-profit, con riserva per le associazioni di promozione sociale (APS) e organizzazioni di volontariato (ODV), con cui stipulare apposita convenzione per la gestione del Circolo Quagliodromo;

RILEVATO che con il medesimo atto sono stati demandati al Responsabile del Servizio competente tutti gli atti conseguenti e propedeutici alla formalizzazione di nuova convenzione;

RITENUTO di procedere all'approvazione e pubblicazione della documentazione tecnica della procedura, costituita dai seguenti documenti, che si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente atto, non ostensibili sino al momento della pubblicazione della procedura, che prevedono tra l'altro l'oggetto, la durata e gli obblighi delle parti:

- ALLEGATO - "AVVISO PUBBLICO RISERVATO ALLE APS ED ODV, VOLTO ALLA STIPULA DI CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/17, PER LA GESTIONE DEL CIRCOLO QUAGLIODROMO – PARCO 'LA RISERVA' – VIA CASTELLO 16, CASALGRANDE ALTO" relativi allegati:
  - ALLEGATO A – Schema di convenzione;
  - ALLEGATO B – Piano di conduzione tecnica;
  - ALLEGATO C – Istanza di partecipazione con relativo 'Modello dichiarazione adeguata attitudine';
  - ALLEGATO D – schema di Progetto di Gestione;

DATO ATTO che le istanze dovranno pervenire entro il 08/01/2026;

CONSIDERATO che questo Ente intende mettere a disposizione dei soggetti convenzionati le seguenti somme massime:
- € 2.500,00 annui a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate

che dovranno essere rendicontate, per l'espletamento delle attività oggetto di convenzione e delle spese necessarie per il funzionamento e l'uso delle strutture del Circolo;
- € 750,00 annui a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute per la stipula delle polizze assicurative di cui all'art. 18 del Codice del Terzo Settore (Dlgs 117/2017);

DATO ATTO che le suddette somme verranno imputate ai capitoli di cui di seguito, a far corso dall'esercizio 2026:

- 2250655/98 "Contributi da convenzione volontariato" - la somma relativa al rimborso spese;
- 2250782/0 "Contributo rimborso assicurazione da convenzione" - la somma relativa al rimborso spese assicurative;

CONSIDERATO che si provvederà ad acquisire i relativi impegni con atto successivo, in sede di stipula della convenzione;

DATO ATTO altresì che il Responsabile Unico di Procedimento (RUP) viene individuato nella Dott.ssa Mammi Margherita, Responsabile del Settore Vita della Comunità;

DATO ATTO che le istanze verranno valutate sulla base del progetto di gestione da una Commissione, appositamente nominata e costituita con successivo atto, in applicazione dei criteri di cui all'Avviso;

RICHIAMATO l'art. 107 del D.Lgs. 267/2000 (TUEL) relativamente a competenze, funzioni e responsabilità dei Dirigenti;

SPECIFICATO che non sussistono conflitti di interesse, in relazione al presente atto, in capo al Responsabile di Procedimento;

VISTO il vigente Ordinamento generale degli Uffici e dei Servizi Comunali;

DATO ATTO, ai sensi dell'art. 147- bis del D.Lgs 267/2000, come modificato dal DL 174/2012 convertito nella L. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;

RITENUTO di provvedere in merito;

DETERMINA

1) DI DARE ATTO che quanto specificato in premessa è parte integrante del dispositivo del presente atto;

2) DI APPROVARE la documentazione tecnica della procedura, costituita dai seguenti documenti, che si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente atto, non ostensibili sino al momento della pubblicazione della procedura, che prevedono tra l'altro l'oggetto, la durata e gli obblighi delle parti:

- ALLEGATO - "AVVISO PUBBLICO RISERVATO ALLE APS ED ODV, VOLTO ALLA STIPULA DI CONVENZIONE, AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D.LGS. 117/17, PER LA GESTIONE DEL CIRCOLO QUAGLIODROMO – PARCO 'LA RISERVA' – VIA CASTELLO 16, CASALGRANDE ALTO" relativi allegati:

- ALLEGATO A – Schema di convenzione;
- ALLEGATO B – Piano di conduzione tecnica;
- ALLEGATO C – Istanza di partecipazione con relativo 'Modello dichiarazione adeguata attitudine';
- ALLEGATO D – schema di Progetto di Gestione;

3) DI METTERE a disposizione dei soggetti convenzionati le seguenti somme massime:

- € 2.500,00 annui a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate che dovranno essere rendicontate, per l'espletamento delle attività oggetto di convenzione e delle spese necessarie per il funzionamento e l'uso delle strutture del Circolo;
- € 750,00 annui a titolo di rimborso delle spese effettivamente sostenute per la stipula delle polizze assicurative di cui all'art. 18 del Codice del Terzo Settore (D.Lgs 117/2017);

4) DI DARE ATTO che si provvederà ad acquisire i relativi impegni con atto successivo, in sede di stipula della convenzione;

5) DI DARE ATTO che il Responsabile Unico di Procedimento (RUP) viene individuato nella Dott.ssa Mammi Margherita, Responsabile del Settore Vita della Comunità;

6) DI DARE ATTO che le istanze verranno valutate sulla base del progetto di gestione da una Commissione, appositamente nominata e costituita con successivo atto;

7) DI DARE ATTO ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs n. 267/2000, come modificato dal DL 174/2012 convertito nella L. 213/2012, della regolarità e della correttezza amministrativa del presente atto;

8) DI OTTEMPERARE all'obbligo imposto dal D.Lgs n. 33/2013, art. 23 e 26 disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Casalgrande nella sezione denominata "Amministrazione trasparente".

Lì, 22/12/2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
MAMMI MARGHERITA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)